

Indicadores sobre derechos humanos y DIH Colombia 2007



HOMICIDIOS

En 2007, se cometieron en el país, 17.198 homicidios, 281 (2%) menos que los cometidos en 2006, año en el cual acaecieron 17.479, manteniendo la tendencia a la baja –aunque no tan marcada- que se viene presentando desde 2003.



Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En términos absolutos, 9 de los 32 departamentos y el Distrito Capital, concentraron el 65% del total de homicidios registrados en el país durante 2007, siendo Valle del Cauca el departamento que registró el mayor número de homicidios - al igual que en el año anterior -, con 3.270 homicidios, concentrando el 19% del total de homicidios a nivel nacional. A Valle, le sigue Antioquia, con 1.984 homicidios, concentrando el 12% del total de homicidios, el Distrito Capital con 1.351 (8%); Nariño con 778 (5%); Norte de Santander

con 765 (4%); Risaralda con 717 (4%); Cauca con 658 (4%); Meta con 599 (3%), Santander con 540 homicidios (3%) y Caldas con 530 (3%).

El departamento del Valle registró una disminución del 6% en cuanto al número de homicidios, con respecto al año 2006, manteniendo la tendencia a la baja que se viene presentando en este departamento desde 2005, a pesar de seguir ocupando el primer lugar a nivel nacional, en lo que respecta al tema. El 67% del total de homicidios registrados en el Valle del Cauca, se concentraron en 4 municipios: Cali, con 45% (1.484), que registró una disminución del 4% en el número de homicidios; Buenaventura que concentró el 10% (312), el cual también presentó una disminución en comparación con el año anterior, pero en este caso de 24%; Palmira concentró un 7% (241) de los homicidios del departamento y a diferencia de los anteriores, registró un incremento del 7% con respecto a 2006. Por último, Tulúa concentró el 5% (179) de los homicidios, presentando una disminución del 16% con respecto al año anterior.

En términos de tasas de homicidio, de los 42 municipios del Valle del Cauca, 36 registraron tasas de homicidio superiores al promedio nacional, de los cuales 23 lo superaron en más del doble. Esta preocupante situación parece estar relacionada con la presencia de grupos armados, estructuras de delincuencia organizada y vinculada al narcotráfico, que ha provocado la disputa entre los diferentes grupos y el incremento de la violencia en la zona. Por otra parte, las Farc han intentado ocupar los espacios dejados por el bloque Calima, después de su desmovilización, a través de la comisión de muertes selectivas en contra de los pobladores de dichas zonas.

Por su parte, las estructuras armadas al servicio del narcotráfico - *Los Rastrojos* y *Los Machos*-, en su pretensión de controlar el negocio de las drogas ilícitas, han hecho uso de otras bandas delincuenciales, grupos de sicarios y *oficinas de cobro*, como medios para la ejecución de diferentes actividades ilícitas, incrementando la violencia en el departamento y en especial los homicidios. Estas estructuras son muy dinámicas, y constantemente se presentan luchas internas por el poder, lo cual se ha venido evidenciado, desde finales del año pasado con la captura de Diego León Montoya, alias *Don Diego* y actualmente con la muerte de Wilber Varela alias *Jabón* (enero de 2008), quien al parecer fue asesinado por miembros de su propia organización. Estos enfrentamientos se han traducido en la muerte de varias personas, en la capital del Valle, en diferentes municipios del departamento e incluso en la capital del país.

Antioquia registró una disminución de 9% en el número de homicidios, en comparación con el año 2006, siendo la capital departamental el municipio que concentró el mayor número de homicidios con 654, que representan un 28%, seguido por Bello con 112 (6%), Itagüi con 94 (5%) y Turbo con 78 (4%). Se



debe resaltar la tendencia a la baja en el número de homicidios, que se ha venido presentando en Medellín, lo cual se evidencia en que para 2007, se registró 50% de homicidios menos que los presentados en Cali y Bogotá, mientras que entre 1990 y 2003, esta ciudad había superado a las anteriores. Sin embargo, mientras en Medellín la situación de seguridad ha mejorado, en otros municipios del departamento se ha deteriorado, como es el caso de Valdivia, Briceño, Don Matías y Toledo, ubicados en el norte del departamento, que registraron tasas de homicidio que superan en más del doble el promedio nacional, al parecer por la expansión de cultivos ilícitos en la zona y por la presencia de bandas criminales al servicio del narcotráfico.

Bogotá presentó una reducción en el número de homicidios, al pasar de 2.174 en 2006 a 1.984 en 2007. De acuerdo con información de la Policía Nacional, el 40% de los homicidios en la capital fueron productos de riñas y el 11% de robos, lo que evidencia que el tema está más relacionado con seguridad ciudadana, al respecto se debe añadir que el 32% de los homicidios fueron cometidos con arma blanca, lo que representa un porcentaje bastante significativo, más del doble del promedio nacional, cuya participación es de 15%. Sin embargo, se ha tenido conocimiento de la presencia de nuevas estructuras delincuenciales, expresiones provenientes de Casanare y Meta en diferentes zonas de la ciudad, que pueden tener responsabilidad en varios de los homicidios ocurridos. Así mismo, como se anotó anteriormente, los ajustes de cuentas entre miembros del cartel del norte del Valle también han producido efectos en la capital del país, lo que se ha evidenciado en la ejecución de varias muertes cometidas por sicarios.

**NÚMERO DE HOMICIDIOS REGISTRADOS
POR DEPARTAMENTO Y EN EL DISTRITO CAPITAL
2006 Y 2007**

DEPARTAMENTO	2006	2007	Variación %	DEPARTAMENTO	2006	2007	Variación %
VALLE	3.461	3.270	-6%	PUTUMAYO	381	382	0%
ANTIOQUIA	2.174	1.984	-9%	CAQUETA	465	380	-18%
DISTRITO CAPITAL	1.372	1.351	-2%	CORDOBA	258	352	36%
NARIÑO	797	778	-2%	QUINDIO	272	301	11%
NORTE DE SANTANDER	823	765	-7%	CASANARE	185	223	21%
RISARALDA	798	717	-10%	ARAUCA	185	222	20%
CAUCA	542	658	21%	GUAJIRA	307	214	-30%
META	730	599	-18%	BOYACA	173	198	14%
SANTANDER	542	540	0%	SUCRE	140	141	1%
CALDAS	611	530	-13%	GUAVIARE	117	123	5%
ATLANTICO	609	514	-16%	CHOCO	120	113	-6%
HUILA	398	513	29%	VICHADA	51	50	-2%
BOLIVAR	502	489	-3%	AMAZONAS	11	9	-18%
CUNDINAMARCA	426	473	11%	SAN ANDRES	8	8	0%
TOLIMA	365	456	25%	VAUPES	3	6	100%
CESAR	249	434	74%	GUAINIA	7	3	-57%
MAGDALENA	397	402	1%				



Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

En Nariño, el 34% del total de homicidios perpetrados en el departamento se concentraron en Tumaco, seguido por Pasto que aglutinó el 12% e Ipiales con 8%. El elevado número de homicidios que se registraron en Tumaco, está relacionado con las retaliaciones entre bandas emergentes, grupos de narcotraficantes y guerrilleros, quienes se disputan la salida al mar y las rutas para el tráfico de estupefacientes. En este departamento, hacen presencia la banda de Los Rastrojos, del cartel del Norte del Valle y las llamadas bandas criminales emergentes, a través de la *Organización Nueva Generación*, lo cual se ha traducido por el incremento en el número de homicidios donde tienen presencia, como es el caso de los municipios de Policarpa, Cumbitara, Leiva, Linares y Barbacoas, municipios que presentaron tasas de homicidio muy superiores a la nacional.

Si se analizan las cifras por municipios, en 2007, se registraron homicidios en 888 municipios, de éstos, 396 registraron tasas de homicidio superiores a la tasa de homicidios nacional – 39.62 hpch-, de los cuales 160 superaron en más del doble el promedio nacional. De estos 160 municipios, 23 están ubicados en el departamento del Valle, 14 en el Meta, 12 en Antioquia, 9 en Caquetá, 9 en Casanare y 9 en Nariño¹.

De los diez municipios que registraron las tasas más elevadas durante 2007, cuatro de ellos se encuentran ubicados en Meta, dos en Putumayo, uno en Guaviare, Boyacá, Arauca y Caldas, respectivamente.

Diez municipios con las tasas de homicidios más altas en 2007

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	2006		2007	
		No. Homicidios	Tasa de Homicidios	No. Homicidios	Tasa de Homicidios
CALDAS	MARULANDA	7	200,57	13	373,89
BOYACA	PAJARITO	3	128,64	8	354,92
META	BARRANCA DE UPIA	4	121,99	11	328,75
PUTUMAYO	PUERTO GUZMAN	38	166,99	61	266,99
META	LA URIBE	22	171,01	34	257,50
META	VISTA HERMOSA	99	459,31	55	250,17
META	PUERTO RICO	73	415,58	42	237,15
GUAVIARE	CALAMAR	15	136,54	24	222,53
PUTUMAYO	PUERTO ASIS	125	222,58	123	217,30
ARAUCA	TAME	59	122,66	104	213,87
Total Nacional		17.479	40,76	17.198	39,63

¹ La tasa de homicidio fue calculada, teniendo en cuenta la población proyectada por el Dane para el año 2007, con base en el censo de 2005. Con la nueva población, las tasas de homicidio para el año 2006 y 2007 se incrementaron, porque la población de algunos municipios eran sobredimensionadas.

El municipio de Marulanda en el departamento de Caldas, registró la tasa de homicidios más elevada a nivel nacional con 373 hpch, lo cual se debió a tres combates entre miembros de la Fuerza Pública y subversivos, en los cuales murieron 9 combatientes. En esta zona, se ha intensificado el accionar de miembros del Ejército en contra de las Farc, en busca de disminuir su capacidad de acción en la zona. En Pajarito (Boyacá), la elevada tasa de homicidio, también estuvo relacionado con el desarrollo de combates en la zona, entre miembros de la Fuerza Pública y subversivos por una parte y delincuentes por otra, en los cuales murieron 7 personas.

En los cuatro municipios del Meta, Barranca de Upía, La Uribe, Vistahermosa y Puerto Rico, las elevadas tasas de homicidio se explican por la confluencia de acciones por parte de grupos armados, nuevas estructuras criminales y las de la Fuerza Pública para contenerlas. En este departamento, desde 2006 se ha intensificado las operaciones militares, buscando el repliegue de las Farc y su debilitamiento, lo cual ha provocado la muerte en combate de varios soldados y subversivos.

De igual forma, después de la desmovilización de los grupos de autodefensa que tenían presencia en la zona, aparecieron dos nuevos grupos conocidos como *Los Cuchillos* y *Los Macacos*, integrados por miembros no desmovilizados de las autodefensas y nuevos combatientes, que tienen una estrecha relación con el negocio del narcotráfico. La presencia de estos nuevos grupos ha provocado el desarrollo de enfrentamientos con las Farc y con la Fuerza Pública, además de disputas entre estos grupos por controlar la zona. Prueba de lo anterior, es que el 56% de las muertes registradas durante 2007 en estos municipios fueron producto de los combates entre miembros del Ejército y subversivos o bandas criminales y el 21% fueron perpetrados bajo la modalidad de sicariato.

En los casos de Puerto Asís y Puerto Guzmán en el departamento del Putumayo, la dinámica del homicidio también está relacionada con la presencia y accionar de las Farc, así como de la organización denominada "Los Rastrojos", asociada al cartel del norte del Valle y que se ha venido expandiendo hasta el sur del país. La presencia de estos grupos ha provocado el incremento del número de homicidios, debido a los enfrentamientos al interior de estas estructuras y entre éstas y la Fuerza Pública, así como por la ejecución de ataques directos contra la población civil, como fueron las dos masacres ejecutadas en Puerto Asís, una perpetrada por las Farc y otra por parte de desconocidos, que dejaron un saldo de 17 personas muertas. Así mismo, el 27% de los homicidios registrados en estos dos municipios, se produjeron por los combates entre miembros del Ejército y la subversión, y el



30% fueron cometidos por sicarios, modalidad muy usada por las nuevas bandas criminales, en desarrollo de ajustes de cuentas y luchas de poder.

Una dinámica parecida se presentó en Tame, donde el 51% de los homicidios fueron realizados por sicarios y el 34% fueron producto de los combates entre miembros de la Fuerza Pública y la subversión. En Calamar (Guaviare), el 50% de los homicidios fueron muertes de soldados y subversivos, en medio de choques armados.

Todo lo anterior demuestra que la dinámica del homicidio ha cambiado a lo largo de los años; hoy éstos se concentran principalmente en el occidente del país, entre los departamentos afectados se encuentra Valle del Cauca. La ofensiva adelantada por la Fuerza Pública y el incremento de sus acciones en contra de los grupos armados, ha incidido en la disminución en el número de homicidios a nivel nacional, sin embargo a su vez explican el incremento de las tasas de homicidio en algunos municipios, debido a las muertes en combates, que son incluidas dentro de las cifras de homicidios. Finalmente, durante 2007, la presencia de bandas criminales asociadas al narcotráfico ha incidido de manera notoria en el incremento de las muertes violentas, por lo cual deben continuar siendo frenadas por la Fuerza Pública, para evitar su crecimiento y por ende la afectación de la población civil.

MASACRES

En 2007, se registraron 26 casos de masacres, que arrojaron 128 víctimas, es decirse presentó una disminución de 30% en el número de casos y de 34% en el número de víctimas, comparado con 2006, año en que se registraron 37 casos y 193 víctimas.



Fuente: CIC – Policía Nacional
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Durante 2007, se registraron homicidios múltiples en 13 departamentos, siendo Antioquia el más afectado con 5 casos de masacres, a pesar de haber registrado una disminución de 17% con respecto a 2006. En 2007, se presentaron masacres en cuatro municipios de este departamento: el 2 de enero de 2007, guerrilleros del frente 36 de las Farc llegaron con lista en mano a Yarumal (Antioquia) y asesinaron a una comerciante del corregimiento El Pueblito, un agricultor, la Vicepresidente y el Presidente de la Junta de Acción Comunal y director de la emisora del corregimiento El Cedro de dicho municipio. En febrero, desconocidos dieron muerte a cuatro hombres en zona urbana de Apartadó. En mayo, las Farc ultimaron 4 personas, entre ellas un menor de 3 años de edad en el municipio de Turbo y el 3 de junio, desconocidos asesinaron a cinco hombres en zona rural de Don Matías en agosto, también en Turbo, desconocidos ultimaron a 6 personas. Estos hechos parecen estar relacionados, en primer lugar con la pretensión de las Farc de ocupar nuevamente los territorios abandonados por las autodefensas, después de su desmovilización y en segundo lugar a la aparición de nuevas bandas emergentes, quienes intentan controlar el negocio de las drogas ilícitas y los corredores para su comercialización.

En segundo lugar, se encuentra Cundinamarca con 4 casos registrados en 2007, y presenta un incremento, puesto que en 2006, no se registraron hechos de este tipo en el departamento. Los casos se presentaron en los municipios de Ubalá, Caparrapí, Zipaquirá y Viotá. En este último municipio, el homicidio se produjo en un establecimiento comercial, cuando varios hombres armados ingresaron al lugar, disparando contra quienes se encontraban en el lugar,

asesinando a cuatro hombres y un menor de edad. Al parecer este hecho fue perpetrado por integrantes de nuevas bandas emergentes. El caso de Ubalá, ocurrido el 21 de marzo, de acuerdo con información sobre el hecho, el propietario y tres trabajadores de una finca del corregimiento San Pedro de Jagua, de este municipio, fueron muertos por desconocidos, al parecer por oponerse al robo de una caja fuerte que se encontraba en la propiedad.

En Nariño, se registró una disminución del 67% en el número de masacres, por cuanto en 2006 se habían registrado 6 caos, mientras que en 2007 se presentaron 2, las cuales tuvieron lugar en los municipios de Linares y Leiva, en febrero y diciembre respectivamente. El primero de los hechos ocurrió en el corregimiento de Tabiles, cuando hombres armados asesinaron a cuatro hombres, entre ellos un menor de edad, al parecer por disputas que se han venido presentando entre guerrillas e integrantes de nuevas bandas emergentes que tienen presencia en la zona. En Leiva, al parecer miembros de la organización *Nueva Generación*, llegaron a un corregimiento de este municipio y dieron muerte a una mujer y cuatro hombres, uno de los hombres menor de edad. Este hecho generó el desplazamiento de varias familias.

En Bolívar, se registraron masacres en los municipios de Turbana, al parecer por retaliaciones entre integrantes de nuevas bandas emergentes y en Montecristo, donde desconocidos asesinaron a cuatro personas, tres de ellos de una misma familia. En el departamento de Magdalena, se registraron dos homicidios múltiples en Santa Marta, uno en junio (4 víctimas) y otro en julio (5 víctimas), de los cuales no se ha podido determinar el autor. En Cauca, se registró la muerte de cuatro personas, tres hombres y una mujer en Florencia, en el mes de agosto y en el municipio de Balboa, se presentó en diciembre la muerte de 6 personas, integrantes de una misma familia, entre ellos tres menores de edad.

Se deben destacar los hechos ocurridos en Putumayo, por cuanto fueron las masacres, que mayor número de víctimas produjeron. El primer caso fue perpetrado el 26 de agosto, en zona rural de Puerto Asís, donde guerrilleros de las Farc, ingresaron a una vivienda y asesinaron a 9 personas, entre ellas cuatro menores de edad, de 3, dos de 4 y uno de 15 años de edad. El segundo hecho se registró el 1 de octubre, cuando desconocidos llegaron a una obra de construcción en Puerto Asís y asesinaron a 8 obreros, entre ellos dos menores de 17 años de edad. Al parecer, los obreros también se desempeñaban como raspachines.

NÚMERO DE CASOS Y VÍCTIMAS DE MASACRES POR DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTO	2006		2007		Variación % No. De Víctimas	Variación % No. De Casos
	No. De Víctimas	No. De Casos	No. De Víctimas	No. De Casos		
ANTIOQUIA	29	6	23	5	-21%	-17%
CUNDINAMARCA			18	4		
NARIÑO	32	6	9	2	-72%	-67%
BOLIVAR	5	1	8	2	60%	100%
MAGDALENA	4	1	9	2	125%	100%
CAUCA			10	2		
PUTUMAYO			17	2		
QUINDIO			8	2		
VALLE	27	6	4	1	-85%	-83%
CHOCO	17	2	6	1	-65%	-50%
CAQUETA	9	1	6	1	-33%	0%
RISARALDA	4	1	4	1	0%	0%
NORTE DE SANTANDER			6	1		
META	18	4			-100%	-100%
SANTANDER	16	3			-100%	-100%
CORDOBA	9	2			-100%	-100%
HUILA	13	2			-100%	-100%
DISTRITO CAPITAL	6	1			-100%	-100%
GUAVIARE	4	1			-100%	-100%
Total general	193	37	128	26	-34%	-30%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En Quindío, se presentaron dos masacres, en el municipio de Calarcá, en los meses de febrero (4 víctimas) y septiembre (4 víctimas), sobre los cuales aun no se ha podido establecer los responsables. Adicionalmente se registraron homicidios múltiples en Cali (Valle), Itsmina (Chocó), San Vicente del Caguán (Caquetá), Dosquebradas (Risaralda) y Cúcuta (Norte de Santander), sobre las cuales no se tiene conocimiento del presunto autor.

Al analizar los presuntos responsables de las masacres y la forma como se desarrollaron los hechos, pareciera que se está dando un giro, en cuanto al uso de esta forma de violencia y su relación con el desarrollo de la confrontación armada. Históricamente, las autodefensas eran las principales responsables de las masacres que ocurrían en el país, sin embargo con la desaparición de estas del escenario, se ha incrementado el porcentaje de casos, sobre los que no se tiene conocimiento del autor, al pasar de 73% en 2003 a 88% en 2007, sin embargo, varios de estos casos, como se anotó anteriormente, están relacionados con el surgimiento de nuevas bandas criminales, vinculadas con el negocio del narcotráfico, que están haciendo uso de las muertes múltiples como medio de venganza, apoderarse del territorio, demostrar poder y hacer “purgas” dentro de las mismas organizaciones. Por su parte las Farc, han hecho uso de las masacres, en sitios que fueron abandonados por las autodefensas, después de las desmovilizaciones, en un intento de retomar el control de la población y de las economías ilícitas.



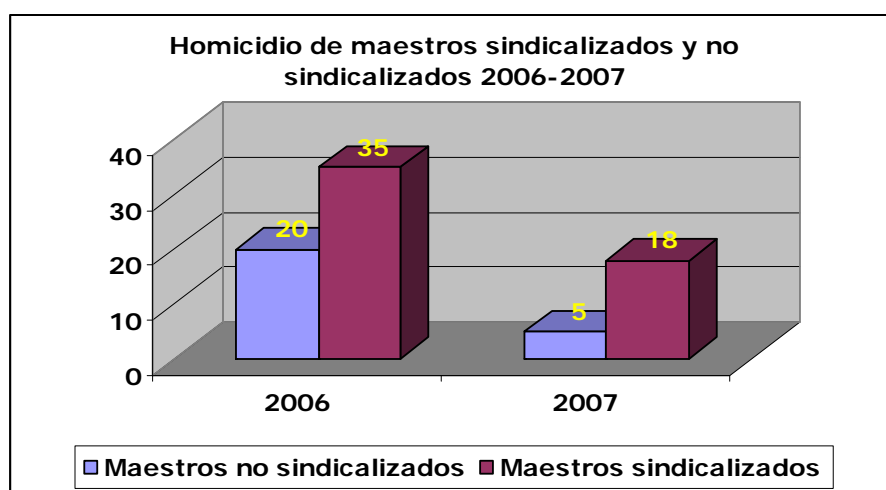
Este panorama, evidencia nuevos retos para la fuerza pública, en especial la Policía Nacional, encargada de desactivar las nuevas bandas emergentes, que de acuerdo con esta fuente, tienen presencia en más de 18 departamentos del país. Con la desmovilización de los grupos de autodefensa, se debe evitar que las guerrilleras tomen represalias contra las comunidades donde estas tenían presencia y se debe frenar el avance y creación de nuevas bandas, para evitar el incremento de las muertes violentas y en general la afectación de los civiles.

SECTORES SOCIALES AFECTADOS

SINDICALISTAS, MAESTROS SINDICALIZADOS Y NO SINDICALIZADOS

Durante los años 2006 y 2007, se registraron un total de 111 víctimas de homicidios de maestros sindicalizados y no sindicalizados y de sindicalistas de otros sectores; de las cuales 78, es decir el 70%, eran maestros. Estas cifras apuntan a que los maestros fueron las principales víctimas del homicidio. En efecto durante los años 2006 y 2007, los maestros sindicalizados representaron el 48% de las víctimas, con 53 eran maestros sindicalizados. Es así como según la información suministrada por el Ministerio de Protección Social, la Federación Colombiana de Educadores (Fecode) y la Policía Nacional, durante 2007 se registraron 23 homicidios de maestros sindicalizados y no sindicalizados, un descenso de 58% en relación con 2006 cuando ocurrieron 55 homicidios.

De los anteriores, durante el año 2007 ocurrieron 5 homicidios de maestros no sindicalizados, mientras que en el año 2006 se registraron 20, lo que significó una reducción del 75%. Por otra parte, en 2007 ocurrieron 18 homicidios de maestros sindicalizados mientras que en 2006 se presentaron 35, registrándose un descenso del 49% entre un año y el otro.



En el año 2007, los homicidios de maestros tanto sindicalizados como no sindicalizados se concentraron en los departamentos de Antioquia, Cauca y Valle, situación que sin lugar a dudas, está relacionada con la presencia de grupos armados ilegales (Farc, ELN y bandas criminales emergentes), y las acciones que éstos realizan, con el fin de controlar ciertas zonas propicias para la obtención de recursos que posteriormente son usados para el financiamiento de dichos grupos. De igual manera, durante 2007 la actividad armada de estas estructuras en los tres departamentos mencionados fue importante. En esta medida, los docentes de estos departamentos han resultado afectados por esta situación.

Aún cuando se registraron descensos significativos en los homicidios de maestros para el conjunto de los departamentos del país entre 2006 y 2007, estos casos persisten en los departamentos de Antioquia y Valle. Sin embargo, se destacan los departamentos de Atlántico, Córdoba y Nariño en los que se evidencia una significativa mejoría en 2007 con respecto a 2006. En efecto, en el primer departamento durante 2006 ocurrieron 4 homicidios de maestros, mientras que en 2007 esta cifra se redujo a 1; en Córdoba en 2007 se registró 1 homicidio de maestro, cuando en 2006 habían ocurrido 5; finalmente en Nariño, el número de homicidios se redujo de 6 en 2006 a 2 en 2007.

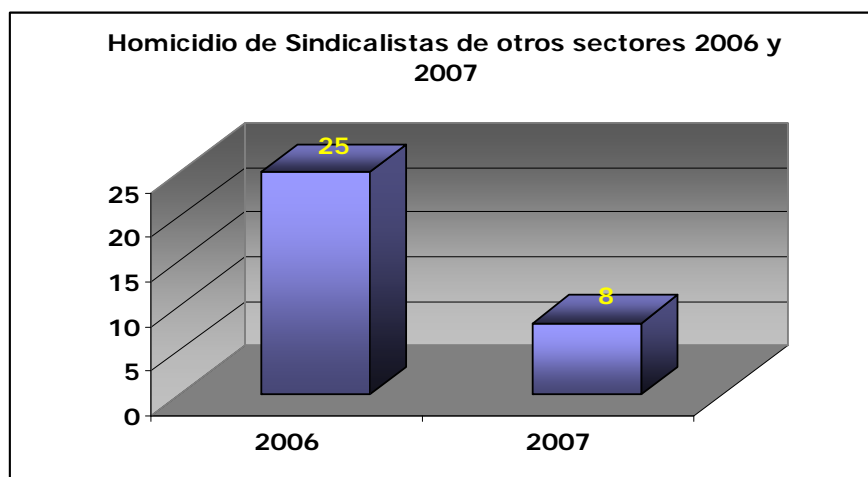
Estos descensos responden a varios factores, entre los que se encuentran la desmovilización de grupos de autodefensa que hacían presencia en la zona, y que en su momento fueron responsables de varios de los asesinatos de maestros, además de las acciones adelantadas por la Fuerza Pública que apuntan a la recuperación del control del territorio.

En cuanto al homicidio de maestros sindicalizados, en 2007, éstos se concentraron en los departamentos de Cauca (4), Antioquia (2), Nariño (2), Norte de Santander (2) y Valle (2). Se destaca la situación del departamento de Cauca, en el que se registró un incremento de 300%. Vale la pena aclarar que estos departamentos también registraron un alto número de homicidios en 2006.

Los sindicatos del magisterio más afectados fueron el Sindicato de Institutores del Cauca, Asoinca con 4 de sus miembros asesinados en los municipios de Popayán, Santander de Quilichao y Puerto Tejada; la Asociación de Institutores del Antioquia, Adida, el Sindicato del Magisterio de Nariño, Simana, y el Sindicato de Trabajadores del Valle, Sutev, con dos miembros asesinados cada uno.

En cuanto a los autores de estos hechos, de los 5 homicidios de maestros no sindicalizados, uno fue atribuido a subversivos de las Farc. Se trata del asesinato del maestro, Diego Fernando Mallorquín ocurrido en San Vicente del Caguán (Caquetá), en marzo de 2007. De los 4 homicidios restantes, se desconoce el autor. Por otra parte, sobre los 18 homicidios de maestros sindicalizados ocurridos durante 2007, se desconoce el presunto responsable.

Por otra parte, considerando los sindicalistas de otros sectores, según información suministrada por el Ministerio de Protección Social, el CIC de la Policía Nacional y la Escuela Nacional Sindical (ENS) durante el año 2007 fueron asesinados 8 sindicalistas de otros sectores, lo que representa una disminución del 68% con respecto a 2006, cuando se registraron 25.



Fuente: Ministerio de Protección Social, CIC de la Policía Nacional, ENS
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

El departamento que más muertes de sindicalistas concentró fue Valle del Cauca, en el que ocurrieron 3 de los 8 homicidios mencionados. Le siguen los departamentos de Sucre, Risaralda, Bogotá, Cauca y Antioquia, con un caso cada uno.

En el mes de enero, en el municipio de Itagüí (Antioquia), desconocidos asesinaron al cabo Daniel Ruiz Bedoya, adscrito a la cárcel de Alta Seguridad de Itagüí y afiliado al Sindicato Gremial de Guardianes del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (SIGGINPEC). Daniel Ruiz Bedoya estaba encargado de la seguridad de los patios 1 y 2 de la mencionada penitenciaría.

En el mes de febrero, en el sector de Siloé, en la ciudad de Cali (Valle), desconocidos asesinaron a William Cabuyales Díaz, Presidente del Sindicato de Agricultores del Cabuyal (Fertrasucol) y miembro de la Junta Regional de ese sindicato. En mayo de 2007, fue asesinado en Ovejas (Sucre), Luis Miguel Gómez Porto, Presidente del Sindicato de Pequeños y Medianos Agricultores del

Departamento de Sucre (Sindagricultores) y Ana Silvia Melo de Rodriguez, miembro del Sindicato Manuela Beltrán de Trabajadores Expendedores de Alimentos y Bebidas de la Plaza del Mercado del Barrio San Francisco del Sur de Bogotá (Sindimanuela), fue ultimada en hechos que tuvieron lugar en la ciudad de Bogotá (Distrito Capital).

En el mes de julio, ocurrieron otros dos homicidios de sindicalistas. El primero, tuvo lugar en Morales (Cauca), donde murió Arnobis Ocoro, miembro del Sindicato de Vendedores Informales Estacionarios de Santiago de Cali (Sintraviecali); mientras que el segundo, ocurrió en el municipio de Zarzal (Valle), donde murió Héctor Robledo Gonzáles, Vicepresidente del Sindicato Municipal de Zarzal (Sintrazarzal).

Finalmente, en el mes de noviembre murieron dos sindicalistas. El primer hecho tuvo lugar en el municipio de La Victoria (Valle), donde murió Jairo Giraldo Rey, directivo del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Industria Frutera Agroindustrial y Pecuaria (Sinaltraifru). El segundo sindicalista asesinado en ese mes fue José Jesús Marín Vargas, miembro del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Industria de Alimentos (Sinaltrainal), en hechos ocurridos en el municipio de Dosquebradas (Risaralda).

Por lo anterior, los sectores más afectados por el asesinato de sindicalistas de otros sectores durante los años 2006 y 2007 fueron el sector agrícola, seguido por el público.

Cabe resaltar la significativa disminución en el número de homicidios, en el año 2007 si se compara con el año 2006. Las principales disminuciones se presentaron en los departamentos de Santander Arauca y Antioquia; en el primer caso, los homicidios disminuyeron en 75%, al pasar de 4 en 2006 a 1 en 2007; en el caso de Arauca, los homicidios se redujeron en 100%, puesto que en 2007 no se registró ningún homicidio, mientras que en 2006 se habían presentado 3; y finalmente en el departamento de Antioquia los homicidios descendieron en 80%, pasando de 5 en 2006 a 1 en 2007.

Es importante anotar que el departamento del Valle fue el único que registró un incremento en el número de homicidios de sindicalistas de otros sectores en el periodo 2006-2007, pasando de 1 en el primer año a 3 en el segundo, lo que significó un incremento del 200%. Esta situación puede estar relacionada con el accionar de los grupos armados que actúan en el departamento, tanto guerrillas como miembros de bandas criminales al servicio del narcotráfico, y que buscan ejercer control social a través de la comisión de asesinatos selectivos².

² Ver: Diagnóstico departamental Valle del Cauca. Observatorio de Derechos Humanos y DIH. Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH.



La reducción de los asesinatos de sindicalistas responde a varios factores, entre los que se cuentan el impacto causado por la desmovilización de los grupos de autodefensa y por las medidas adoptadas por el Gobierno nacional, que apunta a mejorar la protección de los derechos sindicales y de los sindicalistas. En este sentido, se destaca la instauración del Comité de Reglamentación y Evaluación de Riesgos (Crer) y del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. Por otro lado, en el seno de la Fiscalía General de la Nación se creó una unidad de investigación dedicada exclusivamente a la investigación de las violaciones de los derechos humanos contra los sindicalistas; así mismo, el Ministerio de Interior a través del Programa de Protección facilita también escoltas y/o vehículos blindados y teléfonos celulares a algunos sindicalistas que se considera están en situación de riesgo.

Finalmente, el 18 de octubre de 2006, se firmó un acuerdo entre el Gobierno, los representantes sindicales y los empleadores sobre el mandato de la representación permanente de la OIT en Colombia, con el fin de impulsar el desarrollo de un programa para combatir la impunidad, así como promover y defender los derechos humanos fundamentales de los trabajadores y la libertad sindical. Esta oficina inició sus actividades el 15 de enero de 2007³.

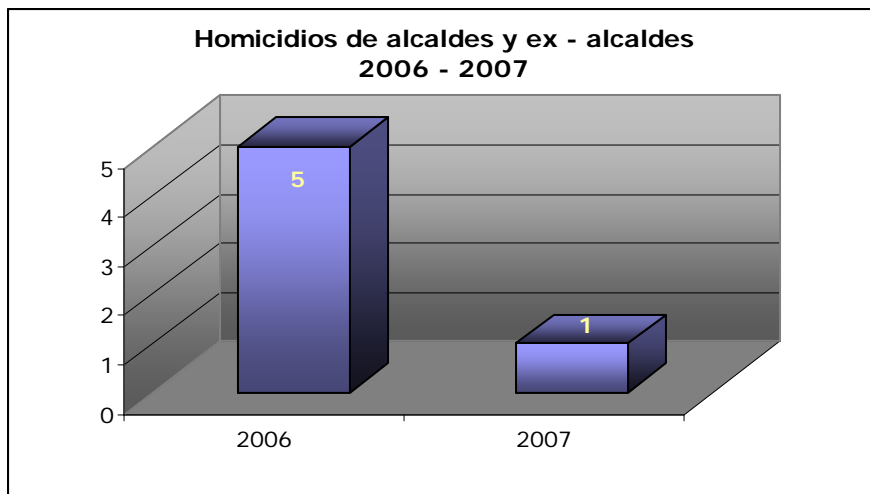
AUTORIDADES LOCALES

Según información suministrada por la Federación Colombiana de Municipios (FCM), durante 2007 se presentó una disminución del 80% en los homicidios de alcaldes y ex–alcaldes con respecto al año anterior, pasando de 5 casos a 1. La variación en 2007 responde a la disminución del 100% en los homicidios de ex–alcaldes, al pasar de 4 en el primer año a 0 en el segundo.

De este modo, en 2006 fueron asesinados el ex–alcalde del municipio de El Tambo (Nariño), Onofre Guevara Rodríguez, el ex–alcalde del municipio de Tulúa (Valle del Cauca) Ramiro Devia Criollo, el ex – alcalde de Aguachica (Cesar) David Alberto Simanca Camargo, el ex–alcalde de San Bernardo del Viento (Córdoba) Luis Castillo Quendo, y el alcalde de Marulanda (Caldas) Rigoberto Castaño Tovar.

<http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/departamentos/2007/valle.pdf>. Consultado el día 28 de enero de 2008.

³ La realidad del sindicalismo en Colombia. Amnistía Internacional. Julio de 2007.



Fuente: Federación Colombiana de Municipios
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

El 6 de julio, en el sitio conocido como La Bella en la vía San José del Palmar - Cartago, presuntos guerrilleros de las Farc dieron muerte a Blanca Inés Marín Osorio, alcaldesa de San José del Palmar (Chocó), cuando se encontraba atendiendo asuntos relacionados con su cargo.

Por otra parte, de acuerdo con información suministrada por Fondelibertad, el 23 de noviembre, a 8 km. de la cabecera municipal de Bagadó (Chocó), fue secuestrada la alcaldesa de este municipio, Ana Hasbleidy Ledesma Gracia, por presuntos guerrilleros del ELN, quienes la liberaron cerca de una pequeña aldea situada en la zona rural de Bagadó, conocida como "la F" el 20 de diciembre de ese mismo año.

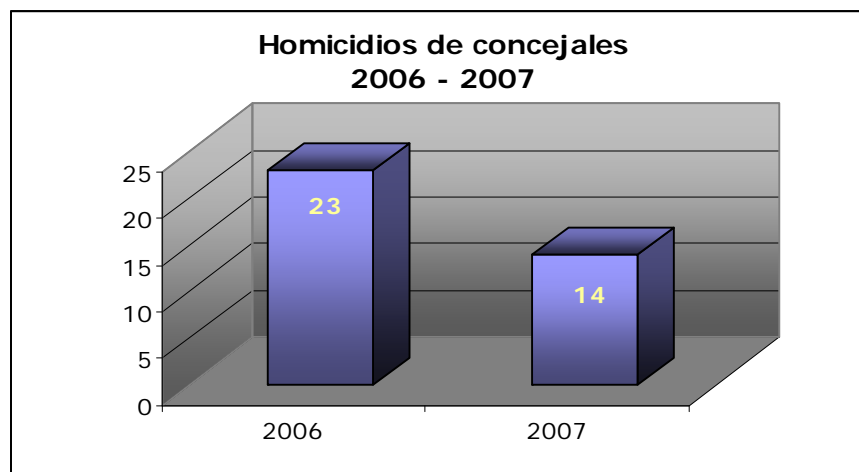
Lo anterior podría estar relacionado con la estrategia de las Farc y el ELN de intentar ejercer dominio sobre los territorios en que actuaban miembros del desmovilizado bloque Élder Cárdenas de las autodefensas, a través de homicidios selectivos, tanto de civiles como de líderes políticos. Adicionalmente, los municipios donde se presentaron los hechos, forman parte de las regiones del San Juan y el Litoral Pacífico que son de importancia estratégica para los grupos guerrilleros, en tanto éstas han sido utilizadas para la siembra de cultivos ilícitos, importante fuente de financiación para esos grupos.

Cabe nombrar además los atentados y permanentes amenazas recibidas por la ex-alcaldesa de Neiva (Huila), Cielo González Villa, a lo largo de su último año de mandato por parte de presuntos integrantes de la columna móvil Teófilo Forero de las Farc. El más reciente de los atentados tuvo lugar el 23 de diciembre, cuando el grupo guerrillero lanzó un rocket contra la caravana de la

mandataria, quien salía de su residencia ubicada en la urbanización Altos del Manzanillo. La ex-alcaldesa salió ilesa del atentado.⁴ Además, según la FCM, los mandatarios locales de los departamentos de Caquetá, Arauca, Meta, Tolima, Cauca, Nariño, Putumayo, Santander, Norte de Santander y de la costa caribe colombiana fueron víctimas también de permanentes amenazas por parte de los grupos armados irregulares.⁵

Por último, es importante señalar la delicada situación que vivieron en 2007 los mandatarios de las entidades territoriales en el marco de las elecciones locales y regionales, no obstante que en materia de homicidios de alcaldes se registró una mejoría de 91% en comparación con lo sucedido en 2003, año en que también se realizaron elecciones y fueron asesinados 11 de estas autoridades, mientras que en 2007 se registró 1 caso.

Por otra parte, según información suministrada por la Federación Colombiana de Concejos (Fenacon), en 2007 se produjo una disminución de 39% en los homicidios de concejales con respecto a 2006, al pasar de 23 a 14 casos.



Fuente: Fenacon

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Los concejales de los departamentos de Antioquia y Caquetá fueron los más afectados durante 2007, al ser cometidos 3 homicidios en cada uno de éstos. En el caso de Antioquia, los hechos se presentaron en los municipios de Cocorná, San Francisco y Zaragoza. Es importante decir que en 2007 los homicidios de concejales en el departamento tuvieron un incremento del 300% al pasar de 1 a 3, lo cual cambia la tendencia descendente que se venía

⁴ Ver: Ilesa, alcaldesa Cielo de cuatro Atentados de las Farc. En: Diario La Nación.

http://www.lanacion.com.co/cms/index.php?option=com_content&task=view&id=8450

⁵ Ver: "Gobierno reconoce zonas de alto riesgo de presiones durante elecciones". En: Caracol Radio. <http://www.caracol.com.co/noticias/454106.asp?id=454106>. Fecha: 15/01/2008

presentando desde 2003, con la ejecución de la Política de Seguridad Democrática orientada a combatir la subversión. Lo sucedido en 2007 se podría explicar a partir de los intentos de los grupos guerrilleros por pretender influenciar los poderes locales de municipios pertenecientes al Oriente antioqueño, aprovechando la época electoral.

En Caquetá, dos de los homicidios fueron cometidos en El Doncello y uno en San Vicente del Caguán. Como en el departamento anterior, en 2007 se registró un incremento de los asesinatos de concejales, pasando de 1 a 3. Estos hechos fueron perpetrados por las Farc, lo que refleja la intención de los subversivos de continuar haciendo presión sobre la administración local, amedrentando a la población civil.

Los concejales de Cauca se vieron también afectados por este delito, al ser asesinados por desconocidos dos de ellos, uno en el municipio de El Tambo y otro en La Vega. La anterior situación coincide con el incremento de la tasa de homicidio desde 2004 en el departamento, que podría estar relacionada con el accionar de nuevas bandas delincuenciales dedicadas al narcotráfico, así como con acciones llevadas a cabo por los grupos guerrilleros que pretender recuperar el dominio sobre los territorios, donde actuaban los desmovilizados grupos de autodefensas desde 2003.

En los municipios de Arauquita (Arauca), San Carlos (Córdoba), Iquira (Huila), Samaniego (Nariño), Génova (Quindío) y Anzoátegui (Tolima) se registró el homicidio de un concejal, respectivamente.

Es importante destacar que a pesar de que el departamento de Huila continua siendo uno de los más afectados por el homicidio de concejales, en 2007 se produjo una disminución del 91% en los casos registrados, pasando de 11 hechos en 2006 a 1 en 2007. El homicidio registrado en 2007 corresponde al asesinato del concejal del municipio de Iquirá (Huila), Javier Andrade Polo, ocurrido el 19 de agosto por autores desconocidos. Así mismo, se debe mencionar que la grave situación que se presentó en el departamento en 2006 estaba relacionado con el homicidio múltiple perpetrado por presuntos guerrilleros de las Farc, el 2 de febrero de 2006 en el municipio de Rivera, donde perdieron la vida 9 de los 11 miembros del concejo municipal.

Con respecto a otras violaciones, en 2007 se registró un secuestro a diferencia de lo ocurrido en el año 2006 cuando fueron plagiados 4 concejales, lo que equivale a una disminución del 75%. El secuestro ocurrido en 2007 tuvo lugar en Yopal (Casanare), donde fue plagiado por delincuentes comunes el concejal Fabio Hernández Acevedo, quien posteriormente fue dejado en libertad.

Por último, en 2007, los grupos al margen de la ley cometieron varios actos en contra de los candidatos a la alcaldía y al concejo como consecuencia de la



coyuntura electora, con el fin de ejercer presión e influir en los resultados electorales. En este marco, fueron asesinados 16 candidatos a concejo y 8 a alcaldía, mientras que un candidato a la alcaldía fue secuestrado. Con respecto a los candidatos a concejo asesinados, 6 ocurrieron en el departamento de Valle, específicamente en los municipios de Buenaventura, Buga, Caicedonia, Sevilla, Tulúa y Yumbo; 4 en el departamento de Antioquia, en los municipios de San Francisco y Toledo, donde se presentó un caso respectivamente, mientras que en Cocorná se registraron 2; los 6 homicidios restantes se presentaron en los municipios de Ipiales (Nariño), Algarrobo (Magdalena), Garzón (Huila), Santa Rosa del Sur (Bolívar), Curumaní (Cesar) y San José del Fragua (Caquetá).

Con respecto a los homicidios de candidatos a alcaldía, 3 se cometieron en el departamento de Tolima en los municipios de Ataco, Rioblanco y Villarrica, y los otros 5 tuvieron lugar en los municipios de Puerto Guzmán (Putumayo), San Calixto (Norte de Santander), Silvia (Cauca), Cartagena del Chairá (Caquetá) y Samaná (Caldas). Finalmente, el secuestro aludido se registró en el municipio de La Playa (Norte de Santander), cuando desconocidos abordaron al candidato a la alcaldía Juan Carlos Trigós, quien fue liberado horas más tarde.

PERIODISTAS



Fuente: Flip

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Según la información proveniente de la Fundación para la Libertad de Prensa (Flip), durante el año 2007 se registró el homicidio de un periodista, lo que significa una reducción del 67% con respecto al año 2006, en el que se registraron 3 homicidios.

El caso ocurrido en 2007 corresponde al homicidio del columnista del periódico *Chocó Siete Días*, Elacio Murillo Mosquera, quien fue asesinado el 10 de enero de 2007 en el municipio de Itsmina (Chocó). Al parecer, su muerte está relacionada con las denuncias realizadas por el periodista sobre casos de corrupción en el departamento y sobre la desmovilización de grupos de autodefensas en la zona.

Por otra parte, y según la información suministrada por la Fundación para la Libertad de Prensa, durante el año 2007 se registraron 82 amenazas en contra de periodistas, lo cual significó un incremento del 6% con respecto al año 2006, cuando se presentaron 77.

Así mismo, de acuerdo a esta organización, en 2007 se registró un caso de secuestro, en el cual fueron afectados dos periodistas. El hecho tuvo lugar en el municipio de Pradera (Valle), y fue atribuido a subversivos de las Farc, quienes dejaron en libertad a los plagiados horas después.

INDÍGENAS

El homicidio de indígenas⁶ presentó una disminución de 11% entre 2006 y 2007, al pasar de 45 homicidios a 40, manteniéndose de esta manera la tendencia a la baja que se viene registrando desde 2003.

Las etnias más afectadas durante el periodo estudiado fueron la Awa, con 25% del total de las víctimas, seguida por la Nasa o Páez con 23% y la Wayúu con 20%. Al comparar con 2006, llama la atención que estas tres etnias registraban el mayor número de homicidios en ese año, a pesar de que el orden de afectación en aquel momento era distinto, siendo la Wayúu la más afectada, seguida por la Awa y la Nasa Páez. De esta manera, se puede deducir que estas tres comunidades concentran desde hace dos años los homicidios cometidos contra los indígenas, como resultado de las acciones de los grupos armados al margen de la ley en los departamentos de Nariño, Cauca y La Guajira, en particular en los dos primeros.

⁶ Dentro de esta cifra se incluyen la totalidad de indígenas asesinados sin hacer distinción entre los homicidios selectivos y los múltiples (masacres).



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Los mayores incrementos se registraron en las etnias Awá y Nasa Páez, cuyo número de homicidios aumentaron en 43% y 29% respectivamente, al pasar de 7 a 10 y de 7 a 9 respectivamente. Los Wayúu presentaron una disminución de 20%, al pasar de 10 a 8, a pesar de que se configuró como la tercera etnia más afectada. Otras reducciones de importancia se registraron en las etnias Wiwa y Embera Katío con 83% y 60%, al registrar 1 y 2 homicidios en 2007 cuando en 2006 se habían presentado 6 y 5 respectivamente.

De igual manera, las etnias Embera, Senú, Tucano, Hitnu (Makaguan) y Pijao no registraron víctimas por homicidio, después de que el año anterior las tres primeras habían registrado un homicidio y las dos últimas dos. Por su parte, los Embera Wounaan y los Embera Chami se vieron afectadas en la misma medida en los dos años considerados, con 2 y 1 respectivamente.

Homicidio de indígenas por etnia 2006 y 2007

ETNIA	2006	2007
AWA	7	10
NASA O PAEZ	7	9
WAYUU	10	8
NO PRECISA		3
EMBERA KATIO	5	2
EMBERA WOUNAAN	2	2
PASTOS		2
EMBERA CHAMI	1	1
INGA		1
KANKUAMO		1
WIWA	6	1
EMBERA	1	
HITNU (MAKAGUAN)	2	
PIJAO	2	
SENÚ	1	
TUKANO	1	
TOTAL GENERAL	45	40

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Después de que en 2006 se registrara una crítica situación en cuanto los indígenas Awa, a raíz de la masacre de cinco de sus miembros, ésta se recrudeció en 2007 como resultado de los homicidios selectivos perpetrados por las Farc, la mayoría en el municipio de Ricaurte (Nariño). Al parecer las Farc habrían asesinado a los indígenas por considerarlos informantes del Ejército.

El caso de los Awa en Nariño demuestra la instrumentalización de las masacres y de los homicidios selectivos por parte de los grupos armados al margen de la ley, como una manera de restarle apoyos al adversario. En este sentido, la masacre de agosto de 2006 fue utilizada por un grupo armado al margen de la ley sin identificar como una “manera de compensar su inferioridad militar”⁷ frente a los demás grupos que actúan en la zona y “minar los supuestos apoyos de su adversario”. En consecuencia, la guerrilla – en este caso las Farc - viendo su dominio comprometido utiliza “la violencia – traducida en homicidios selectivos - contra los civiles como una manera de “castigar” el cambio de lealtades y de compensar las desventajas en el plano militar”⁸. En este sentido, el elevado número de Awa asesinados podrían estar relacionado con estas estrategias desarrolladas por los grupos armados al margen de la

⁷ Primer planteamiento propuesto por el Observatorio de DDHH y DIH en Dinámica reciente de la confrontación armada en la Sierra Nevada de Santa Marta. Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República. Febrero de 2006. Pág. 42

⁸ Ibídem. Pag. 42.



ley, basadas en restarle apoyo al enemigo, apuntando a civiles “sospechosos” de apoyar al adversario.

Además, después de la desmovilización del bloque Libertadores del Sur del bloque Central Bolívar, aparecieron bandas criminales y grupos de rearme asociados al narcotráfico (Águilas Negras, Organización Nueva Generación, Mano Negra), así como grupos de delincuencia organizada como *Los Rastrojos*. En estas condiciones, el asedio de las Farc sobre la población indígena y los homicidios selectivos cometidos en contra de esta comunidad podrían estar enmarcadas en estrategias encaminadas a asegurar a través del temor, la “lealtad” de esta comunidad indígena, tras la aparición de estos grupos que amenazan el dominio territorial de la guerrilla.

Sumado a lo anterior, en 2007 Ricaurte fue el segundo municipio más afectado por las acciones de los grupos armados al margen de la ley en el departamento de Nariño, después de Tumaco. El incremento de las acciones se debió principalmente al aumento de los actos de terrorismo, que incluyeron ataques contra la infraestructura eléctrica y el transporte público y comercial, perpetrados en su totalidad por las Farc. Estos últimos ataques podrían estar relacionados con retaliaciones por el no pago de extorsiones.

Otro aspecto de importancia para las Farc en su campaña por mantener el dominio sobre Ricaurte, tiene que ver con el hecho de que este municipio hace parte de uno de los corredores estratégicos para la comercialización de alcaloides hacia el exterior por el Océano Pacífico, el cual se origina en el departamento de Putumayo y atraviesa Nariño por el municipio de Córdoba y continúa por Mallama, Cumbal, Ricaurte, Barbacoas y finaliza en Tumaco.

Un hecho reprobable cometido por las Farc en el departamento de Nariño y que demuestra el irrespeto a los principios del DIH, fue la muerte de tres indígenas Awa en el municipio de Cumbal, después de que ingresaran a una casa llena de explosivos instalados por este grupo armado al margen de la ley, con el fin de que detonaran tan pronto retornara la familia del maestro indígena Manuel Fuelantala, asesinado también por las Farc.

Con respecto a la etnia Nasa Páez, se debe mencionar que la mayoría de las víctimas fueron líderes de la comunidad e integrantes de la guardia indígena; la mayoría cometido por desconocidos. Uno de los aspectos que puede ayudar a explicar la ocurrencia de estos homicidios contra la etnia Nasa Páez es la ubicación geográfica de los mismos, es decir, los municipios donde fueron perpetrados los homicidios: Pradera (Valle), Florida (Valle), Santander de Quilichao (Cauca), Miranda (Cauca) y Toribío (Cauca) hacen parte de un corredor de movilidad que atraviesa de norte a sur los departamentos de Valle y Cauca, comunicando el suroriente del Valle con el norte del Cauca, cuna de la etnia Nasa Páez. Cabe mencionar también que además de recaer sobre figuras

de gran importancia para la comunidad, denotan un propósito aleccionador, puesto algunos cadáveres fueron encontrados con signos de tortura y degollados.

Con relación a los Wayúu, a pesar de presentar un descenso en el número de homicidios en 2006, esta etnia se configuró como la tercera más afectada, manteniendo niveles elevados con 8 víctimas. Los homicidios en contra de esta comunidad ocurrieron en municipios ubicados en las tres regiones en las que se divide el departamento de La Guajira: Alta (Maicao y Uribia), Media (Riohacha) y Baja (Barrancas, San Juan del Cesar y Fonseca), la mayoría de ellos según denuncias de la comunidad, cometidos por bandas emergentes, que están al parecer integradas por algunos desmovilizados del bloque Norte.

En la Alta Guajira, los homicidios podrían tener relación con los enfrentamientos que se han presentado entre familias de la etnia Wayúu y reductos de las autodefensas por el control de los puertos naturales, utilizados para la comercialización de productos de contrabando, la salida de droga y la entrada de precursores químicos para el procesamiento de alcaloides, así como de armas y gasolina desde y hacia Venezuela y Centroamérica.

En cuanto a la Media y Baja Guajira, vale la pena anotar que en los municipios que conforman ambas regiones, actúan bandas criminales, tales como las Águilas Negras, los Nevados y los Alacranes, bajo el mando de alias "Pablo". Estos grupos, según versiones locales, estarían acopiando la droga en Riohacha y enviándola al exterior desde Maicao, Uribia, Fonseca y Barrancas. En este sentido, los homicidios contra los Wayúu podrían tener relación con la presencia de esta etnia en la zona y el control que ejercen en ciertos negocios y puertos naturales ubicados en los municipios donde se desarrolla la cadena de comercialización de la droga.

Por otra parte, al revisar la participación por departamentos se confirma la difícil situación que se registra en Nariño con el 30% de las víctimas, específicamente en los municipios de Ricaurte (6), Cumbal (5) y Tablón de Gómez (1); seguido por La Guajira con 23%, en los municipios de Maicao (3), Barrancas (2) y Fonseca, San Juan del Cesar, Riohacha y Uribia (1); y Valle del Cauca y Cauca con 13% respectivamente, en los municipios de Florida y Pradera (2 cada uno) y Buenaventura (1) para el primero y Santander de Quilichao (3) y Miranda y Toribío (1 cada uno) para el caso del segundo.

Los aumentos más preocupantes son los de Valle del Cauca, donde los homicidios de indígenas ascendieron en 150%, al pasar de 2 a 5, Nariño con 71% con 12 homicidios en 2007 cuando en 2006 se habían registrado 7 y Cauca con 25%, al pasar de 4 a 5. No obstante, se debe llamar la atención sobre el caso de Vaupés, en el cual a pesar de no registrar una participación tan elevada como los departamentos mencionados en el párrafo anterior, el

número de homicidios ascendió en 200%, al pasar de 1 a 3, tras el asesinato de tres profesores de la comunidad Ñamu Querari, quienes hacían parte de la Organización Indígena del Vaupés Medio, por parte de las Farc.

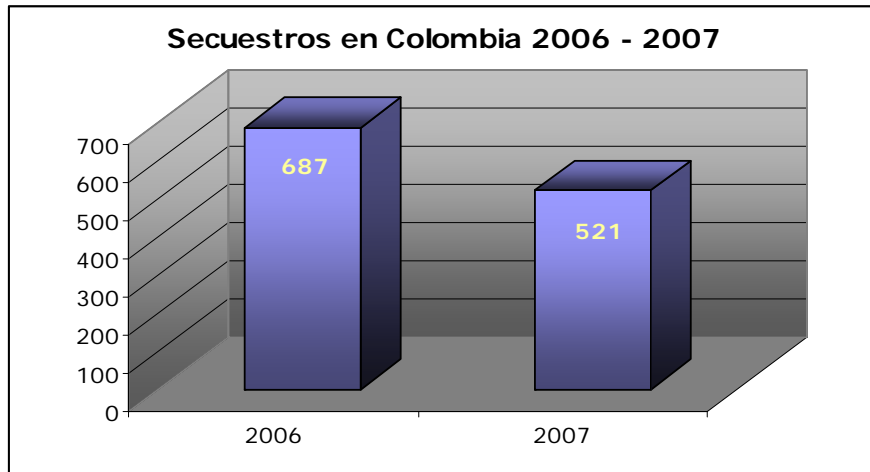
Otro de los departamentos, donde se incrementaron las víctimas por homicidio fue Córdoba con 100%, al pasar de 1 en 2006 a 2 en 2007; Cesar por su parte, después de no haber presentado homicidios en 2006, registró un homicidio de gran impacto para la comunidad, después de que desconocidos asesinaran al *mamo* Kankuamo José Trinidad Pacheco.

Por otra parte, las disminuciones más importantes se registraron en Chocó con 83%, al pasar de 6 a 1 y en La Guajira con 44%, al pasar de 16 a 9. En lo que respecta a los departamentos de Antioquia, Arauca, Caldas y Tolima, después de haber registrado homicidios en 2006, en 2007 no presentaron ninguno.

Con respecto a la autoría, la participación de los presuntos responsables en 2007 cambió con relación a 2006. Durante 2006, sobre 20 (44%) de las 45 víctimas se desconoce el autor, a estos casos les siguen aquellos donde las Farc fueron responsables, con 11 (24%), otros autores con 9 (20%) y las autodefensas con 5 (11%). Mientras que en el segundo año, las Farc se constituyeron en el principal responsable con 18 homicidios (45%), seguido por los casos donde se desconoce el autor con 14 (35%), otros autores con 5 (13%) y las autodefensas con 3 (8%).

Finalmente, en 2007 el desplazamiento forzado de indígenas se concentró en los departamentos de Tolima con 16% (784), seguido de Putumayo con 15% (730), Cauca con 14% (682) y Nariño con 11% (514), mientras que en 2006 el departamento más afectado fue Nariño con 14% (949), seguido por Putumayo con 13% (887) y Cauca con 11% (682).

SECUESTROS



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

De acuerdo con información suministrada por Fondelibertad, en 2007 los secuestros disminuyeron en un 24% con respecto a 2006, al pasar de 687 a 521, continuando con la tendencia descendente que se ha venido registrando desde 2001.

En estos dos años, el principal responsable de los secuestros fue la delincuencia común al cometer el 39% en 2006 y el 47% en 2007; las Farc realizaron el 17% de los plagios del primer año y el 23% del segundo; y el ELN pasó del 10% al 5%. Del 29% de los casos que tuvieron lugar de 2006 se desconoce el responsable, cifra que desciende en 2007 al no ser identificados el 24% de los mismos.

Tanto en 2006 como en 2007, los secuestros simples superaron a los secuestros extorsivos, al ser cometidos 398 secuestros simples y 289 extorsivos en el primer año, y 289 simples y 232 extorsivos en el segundo. Esta situación difiere de la dinámica registrada en 2004 y 2005 cuando los secuestros con finalidades económicas y políticas superaban o igualaban a los simples.

Sobre lo anterior, es importante anotar que la disminución en los secuestros extorsivos con respecto a los simples podría estar relacionada con la reducción en la participación de miembros los grupos armados al margen de la ley en estos delitos, y con el incremento de los crímenes cometidos por la delincuencia común con fines relacionados con el hurto, asuntos familiares, plagio de menores de edad y ajustes de cuentas. A pesar de esto, en 2007 las Farc fueron responsables de un número significativo de secuestros simples,

entre los que se encuentran cuatro funcionarios de la empresa Pexin, contratistas de Ecopetrol⁹.

Con respecto a los secuestros simples, es importante mencionar que estos se redujeron en un 27% al pasar de 398 en 2006 a 289 en 2007, y se concentraron en los departamentos de Tolima con 50, Arauca con 30, Cundinamarca con 24, Nariño con 22 y Antioquia con 20. El 44% de estos delitos fueron cometidos por delincuencia común, el 34% fue realizado por personas aún sin identificar, el 19% por guerrilleros de las Farc y el 3% por integrantes del ELN.

Los secuestros extorsivos, por otra parte, presentaron una disminución del 20% al pasar de 289 en 2006 a 232 en 2007, siendo Bogotá el lugar más afectado en el último año al registrar 41 plagios de este tipo, seguido por Antioquia con 31, Valle del Cauca con 25, Tolima con 24 y Chocó con 14. El 50% de estos delitos fue cometido por la delincuencia común, pero a diferencia de los secuestros simples, las Farc ocuparon el segundo lugar al plagiar al 29%, seguido por personas sin establecer con un 12% y luego por el ELN con un 9%.

En cuanto a la situación actual de las víctimas, es posible afirmar que de las 521 personas secuestradas en 2007, 51 permanecen cautivas, 10 se fugaron, 301 fueron liberadas y 21 murieron en cautiverio.¹⁰

Secuestros por departamentos 2006 - 2007

DptoDelito	2006	2007	Variacion %	DptoDelito	2006	2007	Variacion %
TOLIMA	61	74	21%	SANTANDER	10	10	0%
BOGOTA D.C.	75	51	-32%	BOYACA	9	10	11%
ANTIOQUIA	68	51	-25%	ATLANTICO	6	10	67%
VALLE	49	38	-22%	HUILA	17	8	-53%
NARIÑO	33	34	3%	BOLIVAR	19	7	-63%
ARAUCA	9	31	244%	CASANARE	18	7	-61%
CUNDINAMARCA	43	30	-30%	CORDOBA	2	7	250%
NORTE SANTANDER	29	20	-31%	CESAR	14	6	-57%
CAQUETA	23	19	-17%	CALDAS	5	6	20%
CAUCA	42	18	-57%	LA GUAJIRA	5	5	0%
CHOCO	13	18	38%	SUCRE	10	1	-90%
META	72	17	-76%	GUAINIA		1	
MAGDALENA	26	16	-38%	GUAVIARE	4		-100%
RISARALDA	15	14	-7%	VICHADA	2		-100%
PUTUMAYO	8	12	50%	SAN ANDRES Y PROV			

Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

⁹ El 12 de marzo de 2007, en el municipio de Cubará (Boyacá), guerrilleros del frente 45 de las Farc secuestraron a cuatro funcionarios de la empresa Pexin, contratista de Ecopetrol, cuando se dirigían a Arauca (Arauca) para dialogar con indígenas de la etnia Uwa sobre los pozos Gibraltar. Los funcionarios fueron liberados el 28 de mayo del mismo año en Saravena (Arauca).

¹⁰ La información sobre la situación actual de las víctimas de secuestro se encuentra sujeta a permanentes procesos de actualización, razón por la que puede presentar variaciones.

Los departamentos que registraron las cifras más elevadas de secuestro a lo largo de 2007 fueron Tolima al presentar 74 víctimas, Bogotá con 51, Antioquia con 51, el Valle del Cauca con 38, Nariño con 34, Arauca con 31 y Cundinamarca con 30. Es importante mencionar, no obstante, que con excepción de Arauca, Tolima y Nariño, todos estos departamentos mostraron disminuciones con respecto a 2006.

El aumento en los departamentos mencionados responde a diferentes dinámicas. En el caso de Arauca, se dio un alza de 244% siendo Saravena el municipio más afectado al pasar de 1 a 16 plagios, situación relacionada, en parte, con el secuestro masivo de 6 empleados de la empresa de energía Enelar en la vereda Caño Seco a manos de guerrilleros de las Farc, quienes ya fueron liberados. Por otra parte, personas aún sin identificar retuvieron al conductor de un bus y a su ayudante, les robaron el vehículo y los dejaron en libertad; asimismo, desconocidos detuvieron a dos personas en el casco urbano municipal, liberándolas horas después. Por último, guerrilleros frente Domingo Laín Sarmiento del ELN secuestraron a dos hombres, uno en julio y otro en agosto, quienes también fueron dejados en libertad.

En Tolima se presentó un aumento de 21% al pasar de 61 a 74 secuestros, que se concentraron en Ibagué, Lérica, Venadillo, Chaparral, Dolores y Fresno. Sobre la situación de la capital departamental es importante señalar el progresivo incremento que se ha producido desde 2005, pasando de 10 secuestros en ese año a 15 en 2006 y a 30 en 2007, principalmente, en los plagios cometidos por la delincuencia común y en los casos en que no ha sido posible identificar a los responsables. De acuerdo con información de Fondelibertad, 25 de estos plagios han sido de carácter simple y han tenido como finalidad realizar el hurto de vehículos y de domicilios, mientras que los 5 restantes fueron perpetrados con finalidades económicas y exigieron a sus víctimas altas sumas de dinero a cambio de su liberación.

Asimismo, vale la pena mencionar la disminución en los delitos cometidos por grupos armados ilegales en el departamento al pasar de 12 en 2006 a 9 en 2007 en el caso de las Farc, de 3 a 1 en cuanto al ELN y de 1 a ninguno por parte de grupos de autodefensas. Esta variación puede ser atribuida a la optimización de la capacidad de reacción y al incremento de la vigilancia en los principales ejes viales del departamento, evitando la comisión de retenes ilegales y secuestros masivos.¹¹

En Nariño, el incremento en los secuestros fue menor que en Arauca y Tolima, y al igual que en 2006, Pasto fue el lugar más afectado al registrar 13 plagios. Los otros plagios se presentaron en los municipios de Guachucal y Roberto

¹¹ "Diagnóstico Departamental Tolima". Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República. Noviembre 2007. Pp 11

Payán con 4 personas en cada uno, en El Rosario y Los Andes con 2 plagios, y en El Tambo, Ipiales, Leiva, Linares, Policarpa, Potosí, Samaniego, Santa Cruz y Tumaco que registraron un secuestro cada uno.

Siguiendo la tendencia nacional, tanto en 2006 como en 2007 el principal responsable de los plagios en Nariño fue la delincuencia común, al cometer el 33% y 32% de los casos, respectivamente; no obstante, es importante mencionar que en este último año, los secuestros cometidos por grupos guerrilleros aumentaron, en el caso del ELN en un 60% al pasar de 5 a 8, y en el caso de las Farc de 1 a 3 plagios, que equivalen a un 200% más. Del 35% de los secuestros cometidos en 2007 se desconoce el responsable.

Con respecto a los otros departamentos que concentraron un elevado número de secuestros se pueden hacer algunas anotaciones. En 2007 Bogotá presentó un descenso del 32% con respecto a 2006, invirtiendo con esto el ascenso que tuvo lugar entre 2005 y ese año. Allí, el 88% de los plagios fueron cometidos por la delincuencia común utilizando modalidades como el secuestro *express*¹², la simulación de retenes de Policía para detener a las víctimas¹³ y ajustes de cuentas; un 6% fue cometido por guerrilleros del frente 40 y de la columna móvil Teófilo Forero de las Farc con fines económicos; y del 6% restante no se han identificado los culpables.

En Cundinamarca, los secuestros bajaron en 30% continuando con la tendencia descendente registrada a partir de 2003. Los municipios que presentaron las mejorías más significativas fueron Paratebuena y Fusagasuga, al pasar de 8 plagios a 1 en el caso del primero y de 7 a 1 en el segundo; y a diferencia de 2006 cuando los principales responsables pertenecían a la delincuencia común, en 2007 no se ha identificado a los responsables del 63% de los secuestros; después de este gran porcentaje se ubican entonces la delincuencia común con el 34% y las Farc con el 3%.

La disminución de los secuestros en Cundinamarca, especialmente, de aquellos cometidos en retenes ilegales, muestra los resultados de la operación Libertad Uno adelantada por la Fuerza Pública desde 2003, con el objetivo de impedir la expansión de los secuestros y la presencia de las Farc en el departamento. Es posible, sin embargo, que estos grupos armados al margen de la ley continúen

¹² El secuestro *express* es una modalidad de secuestro aplicada principalmente en Latinoamérica. Se trata de un secuestro que, aunque es premeditado, se realiza de forma apresurada generalmente secuestrando a la persona dentro de su vehículo propio y obligándole a obtener todo el dinero posible ya sea de sus cuentas bancarias o del dinero disponible en efectivo que su familia pueda conseguir en un espacio de pocas horas.

¹³ "Secuestradores simulan ser policías para llevarse a sus víctimas". En: http://www.fac.mil.co/?idcategoria=18409&facmil_2007=9c28be995961f68b0a2f12f3df83abdd. Tomado: 29/01/2008.

obteniendo beneficios económicos y políticos a través de secuestros selectivos cometidos por miembros de bandas delincuenciales contratadas por ellos.

Por otra parte, Antioquia presentó una mejoría del 25% al pasar de 68 plagios en 2006 a 51 en 2007, siendo Girardota el municipio más afectado con 6 secuestros, seguido por Medellín, Guarne y Chigorodó, con 5 cada uno. En este último año, los frentes 5, 18, 34 y 51 de las Farc cometieron el 50% de los plagios, a diferencia de lo ocurrido a nivel nacional donde los principales responsables pertenecían a la delincuencia común. Estos delitos fueron realizados con fines extorsivos de carácter económico, en el caso de ganaderos y comerciantes que fueron privados de la libertad a cambio de altas sumas de dinero, y político, en el caso de los candidatos a las alcaldías de Anorí y Betulia que fueron plagiados en los meses de julio y agosto de 2007 en estos mismos municipios, y que posteriormente fueron liberados. Asimismo, es importante anotar que 5 personas fueron detenidas por esta agrupación en un retén ilegal en la vereda Cañaduzales del municipio de Chigorodó en el mes de abril. Los demás secuestros en Antioquia fueron cometidos en un 42% por la delincuencia común, en un 4% por el ELN y del 4% se desconoce el autor.

El Valle del Cauca registró también un elevado número de personas secuestradas, no obstante, mostró una mejoría de 22% de 2006 a 2007, al pasar de 49 a 38 hechos. En este último año, Cali fue la ciudad más afectada con 13 plagios, 12 de los cuales fueron de autoría de la delincuencia común. Palmira fue el segundo municipio más afectado del departamento y además presentó un aumento de 1000% al pasar de 1 hecho en 2006 a 11 en 2007. Los delitos en este municipio fueron perpetrados en un 64% por la delincuencia común y en un 36% por las Farc. En el puerto de Buenaventura ocurrió en cambio una mejoría del 58% al pasar de 12 a 5 plagios en 2007.

Para finalizar el balance sobre los secuestros cometidos en 2006 y 2007, es necesario hacer referencia a algunos acontecimientos que tuvieron lugar en este último año. El primero de ellos ocurrió el 31 de diciembre de 2006, cuando el actual Ministro de Relaciones Exteriores, Fernando Araújo Perdomo, huyó de un campamento de las Farc después de 6 años de cautiverio, en medio de un operativo de la Fuerza Pública en la región de Montes de María.

El segundo acontecimiento sucedió el 28 de abril cuando el Subintendente John Frank Pinchao, secuestrado en la toma de Mitú en 1998 junto con 64 personas más, huyó del campamento de las Farc en que se encontraba y después de caminar durante 17 días encontró un grupo Jungla de la Policía, cerca al río Papurí en Vaupés, recobrando su libertad.¹⁴

¹⁴Periódico El Tiempo "17 días vagó por la selva el intendente Jhon Frank Pinchao para volver a la libertad". Mayo 17 de 2007. Tomado de: eltiempo.com. En: 30/01/2008.

El tercer acontecimiento tuvo lugar el 28 de junio después de que se conoció la noticia de la muerte de 11 de los 12 diputados que habían sido secuestrados por guerrilleros de las Farc el 11 de abril de 2002 en la Asamblea Departamental del Valle del Cauca. Los diputados que perdieron la vida fueron Juan Carlos Narváez, Jairo Hoyos, Alberto Quintero, Edinson Pérez, Héctor Arizmendi, Javier Giraldo, Ramiro Echeverri, Rufino Varela, Carlos Charry, Nacienceno Orozco y Carlos Barragán; Sigifredo López aún permanece en cautiverio¹⁵. Después de varias gestiones nacionales e internacionales para recuperar los cuerpos de los diputados, se tuvo conocimiento del lugar en que estos se encontraban sepultados y se movilizó una misión humanitaria compuesta por 7 integrantes, entre los que se encontraban miembros del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). Luego de una semana de trabajo, la misión logró rescatar los cadáveres y llevarlos a la sede de Medicina Legal en Cali el 9 de septiembre de 2007.¹⁶

El cuarto y más reciente acontecimiento se presentó el 10 de enero de 2008 con la liberación de la ex congresista Consuelo González de Perdomo y la ex candidata vicepresidencial Clara Rojas, quienes se encontraban en manos de las Farc. La primera de ellas fue secuestrada el 10 de septiembre de 2001, cuando se movilizaba por la vía que conduce de Pitalito a Neiva (Huila) y fue interceptada por guerrilleros de la columna móvil Teófilo Forero de las Farc; la segunda víctima fue secuestrada el 23 de febrero de 2002, cuando se desplazaba por el sector Unión Peneya entre los municipios de El Paujil y La Montañita (Caquetá) en compañía de la candidata presidencial Ingrid Betancur en una misión de paz hacia San Vicente del Caguán. En la actualidad la ex – candidata presidencial permanece en cautiverio.¹⁷

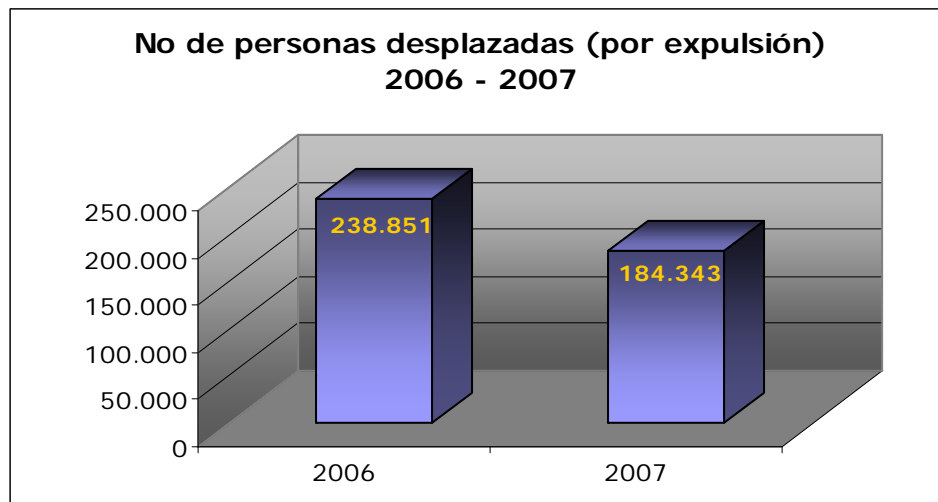
DESPLAZAMIENTO FORZADO

Según datos del Sistema de Información de Población Desplazada (Sipod) de la Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional, en 2007, se presentó un descenso de 23% en el número de personas que fueron víctimas de desplazamiento forzado en el país con respecto al año anterior, al pasar de 238.851 personas a 184.343.

¹⁵ Periódico El Tiempo. “Presidente Álvaro Uribe llegó a Cali para visitar a familiares de los once diputados muertos”. Junio 28 de 2007. En: 30/01/2008

¹⁶ Periódico El Tiempo. “En un cuaderno quedó el registro del rescate de los cadáveres de los diputados del Valle”. Septiembre 12 de 2007.

¹⁷ Además de estos hechos, ocurrieron otros sucesos de trascendencia nacional como la reunión de Clara Rojas con su hijo Emmanuel, quien se encontraba bajo el cuidado del ICBF, y el conocimiento de las pruebas de supervivencia de 8 secuestrados, entre ellos, Alan Jara, ex – gobernador del Meta, los ex – congresistas Gloria Polanco, Eduardo Géchem Turbay y Orlando Beltrán, los capitanes Enrique Murillo y William Donato, el Coronel Luis Mendieta y el sargento Arbey Delgado, de la Policía.



Fuente: SIPOD – Acción Social.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH. Vicepresidencia de la República.

En el mismo sentido, es importante destacar que en dicho período, se presentaron disminuciones significativas en el número de personas expulsadas en 26 departamentos del país, exceptuando los departamentos de Nariño, Vichada, Cundinamarca, Quindío y Chocó, los cuales registraron aumentos del 43%, 18%, 15%, 11% y 7% respectivamente. Así mismo, se debe mencionar que Nariño, Tolima, Antioquia, Valle del Cauca y Caquetá fueron los departamentos que más población expulsaron.

Por otra parte, La Guajira fue uno de los departamentos, donde se presentaron las mayores disminuciones en el número de personas expulsadas, puesto que en 2007 se desplazaron 2.773 personas frente a 7.474 que salieron forzosamente en 2006, lo cual representa una disminución del 63%.; se observa particular mejoría en los municipios de San Juan del Cesar y Maicao, así como en la capital departamental, Riohacha, donde el número de personas expulsadas se redujo en 40%. Tal disminución podría explicarse por el aumento en la presencia de la Fuerza Pública a partir de 2006, en el marco de operaciones militares como “Mariscal” y “Feroz” en contra de los frentes 19, 37 y 59 de las Farc.

Por otra parte, en Bolívar también se presentó una disminución de 42%, al pasar de 17.753 personas desplazadas en 2006 a 10.220 en 2007, mejorando significativamente la situación en los municipios de Carmen de Bolívar (que fue durante 2006 el principal expulsor del departamento), San Pablo, San Juan Nepomuceno, María La Baja y Barranco de Loba, debido posiblemente a la intensificación de operaciones tales como *Espada* y *Fulminante* adelantadas por la Fuerza Pública en 2007 en contra del ELN, ERP y de los frentes 24, 35 y 37 de las Farc. Entre los resultados importantes, se puede nombrar la muerte de

alias "Martín Caballero", jefe del frente 37 de las Farc el 24 de octubre de 2007, en desarrollo de la operación *Aromo*, desplegada en los Montes de María. Sin embargo, no debe olvidarse que la dinámica de este departamento tanto en el sur como en los Montes de María está asociada a la de sus vecinos como Cesar, Magdalena, Sucre y Antioquia, donde se ha presentado la emergencia de nuevas bandas criminales.

De otro lado, llama la atención la mejoría en 2007 de Norte de Santander, donde se presentó una merma del 43% en el número de personas expulsadas respecto del año anterior. Las principales disminuciones se registraron en Ocaña, Sardinata y Cúcuta; así mismo Tibú, que se ha caracterizado por ser el mayor expulsor departamental, presentó un importante descenso en el número de personas expulsadas. No obstante esta reducción, la situación en Tibú continúa siendo delicada, como resultado de la disputa entre las Farc y bandas emergentes, donde se ubica este municipio.

En Meta, de igual manera, se presentó una disminución del 43% en el número de personas forzadas a desplazarse, al pasar de 15.206 registros en 2006 a 8.684 en 2007; los municipios que registraron las mayores reducciones fueron Mapiripán, Puerto Rico y Vistahermosa, donde el número de personas expulsadas se redujo en un 49%, a pesar de ser el mayor expulsor del departamento. Debe anotarse que dichos municipios son escenario de la disputa entre el frente 44 de las Farc y las nuevas bandas emergentes que intentan conservar el dominio del desmovilizado bloque Centauros de las autodefensas. En este sentido, el desplazamiento puede ser el resultado de una estrategia implementada por estos grupos para evitar el avance de la Fuerza Pública en algunas zonas del departamento - como la operación "Emperador" que se viene desarrollando desde 2007 - y de otros factores como la siembra de minas antipersonal y las amenazas sobre la población civil.

En Cesar, la reducción en el desplazamiento fue del 44%, puesto que el número de expulsados pasó de 10.297 a 5.810 entre un año y el otro; se destacan Agustín Codazzi, Curumaní, La Paz y por último Valledupar, el mayor expulsor de la región, donde el número de personas expulsadas se redujo en 29%. Dicha disminución puede estar relacionada con el proceso de desmovilización y la realización de una serie de retornos en su mayoría de población indígena.

Número de personas desplazadas por departamento 2006 y 2007

Departamento expulsor	2006	2007	Variación %	Departamento expulsor	2006	2007	Variación %
NARIÑO	15.979	22.780	43%	CÓRDOBA	5.870	3.345	-43%
TOLIMA	15.766	13.822	-12%	CALDAS	3.594	2.869	-20%
ANTIOQUIA	22.324	13.712	-39%	LA GUAJIRA	7.474	2.733	-63%
VALLE DEL CAUCA	14.408	12.856	-11%	SUCRE	5.305	2.629	-50%
CAQUETA	18.291	12.289	-33%	GUAVIARE	3.691	2.548	-31%
CAUCA	12.272	10.720	-13%	RISARALDA	2.008	1.797	-11%
BOLÍVAR	17.753	10.220	-42%	VICHADA	1.206	1.425	18%
MAGDALENA	13.072	9.837	-25%	BOYACÁ	1.508	1.294	-14%
PUTUMAYO	11.272	9.763	-13%	CASANARE	1.163	946	-19%
META	15.206	8.684	-43%	QUINDIO	526	584	11%
ARAUCA	7.682	7.287	-5%	ATLÁNTICO	730	566	-22%
CHOCÓ	5.498	5.878	7%	BOGOTÁ, D.C.	607	535	-12%
CESAR	10.297	5.810	-44%	VAUPÉS	263	156	-41%
SANTANDER	6.698	5.612	-16%	GUAINÍA	311	138	-56%
HUILA	6.176	5.429	-12%	AMAZONAS	120	93	-23%
NORTE DE SANTANDER	8.099	4.594	-43%	NO REGISTRA	748	17	-98%
CUNDINAMARCA	2.934	3.375	15%	Total general	238.851	184.343	-23%

Fuente: SIPOP – Acción Social.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Por su parte, departamentos como Vichada, Cundinamarca y Chocó, registraron aumentos en el número de personas expulsadas durante 2007 con respecto al año anterior. En Vichada, hubo un aumento del 18%, al pasar de 1.206 personas en 2006 a 1.425 en 2007, siendo Cumaribo el más afectado. Al respecto, se debe mencionar que en este municipio y Santa Rosalía hacen presencia grupos de delincuencia asociados al narcotráfico, tales como *Los Paisas* y *Los Cuchillos* desde 2006, quienes buscan disputarle a los frentes 16 y 39 de las Farc el dominio sobre la zona.

En Cundinamarca, el número de personas expulsadas aumentó en 15%, al pasar de 2.934 personas expulsadas en 2006 a 3.375 en 2007, donde Soacha, Viotá, Caparrapí, Yacopí y Guaduas fueron los municipios que más población expulsaron. En cuanto a los tres últimos municipios, el desplazamiento podría estar relacionado con labores de erradicación de cultivos de coca, que se vienen desarrollando con particular intensidad en los dos últimos años. Con relación a Viotá, los desplazamientos registrados podrían estar vinculados con una masacre de 5 personas, entre ellas un menor de edad, reportada por el Das; así mismo, en el municipio se han registrado algunos homicidios selectivos, que podrían estar relacionados con el accionar de nuevas bandas emergentes. En caso de Soacha, es importante anotar que este municipio junto con la localidad Ciudad Bolívar, constituyen un corredor estratégico para los grupos armados al margen de la ley, además de registrar la presencia de bandas emergentes y grupos de delincuencia organizada asociados al narcotráfico que actúan en Bogotá.

En cuanto a la situación de Chocó, es importante destacar que aunque el porcentaje de incremento es menor al de los demás departamentos (pues el número de personas desplazadas aumentó en 7%), al comparar las cifras absolutas de los años 2006 y 2007, se observa un aumento de 5.498 personas



en el primero a 5.878 en el segundo. En este departamento, se ha denunciado la incursión de dos bandas criminales (*Los Machos* y *las Águilas Negras*), sumado a la actual disputa territorial entre *Los Rastrojos*, el ELN y las Farc. Debe anotarse que Carmen del Darién fue el municipio más afectado, al presentar 2.042 personas en 2007, cuando en el año anterior se habían desplazado 127 personas; dicho aumento puede deberse a la intensificación de la confrontación entre nuevas bandas emergentes y los frentes 57 y 34 de las Farc en el norte del departamento, donde convergen varios factores tales como la explotación de recursos naturales (minerales, maderas preciosas, palma aceitera), la presencia de cultivos ilícitos y corredores de movilización hacia el océano Pacífico, el Urabá y el occidente de Antioquia.

De otro lado, en materia de recepción de personas desplazadas, es de resaltar que al comparar el año 2006 con el 2007, se encuentra que en 26 departamentos del país se presentaron disminuciones, mientras, el número de personas recibidas aumentó en Chocó (62%), Nariño (39%), Arauca (11%), Cundinamarca (8%) y la capital del país, Bogotá (12%).

Los departamentos de Antioquia, Bolívar, Sucre y Atlántico muestran las disminuciones más significativas. En el primer departamento, se pasó de 21.222 personas recibidas en 2006 a 11.290 en 2007; en Bolívar la disminución fue de 12.019 a 6.101; en Sucre, se registraron 5.990 personas recibidas en 2006, mientras que en 2007 se presentaron 3.153 y Atlántico, por su parte, recibió 2.365 personas en 2007, mientras que en 2006 habían llegado 5.781.

Por otra parte, cabe resaltar que Nariño, Valle del Cauca y Antioquia se constituyeron en 2007 como los mayores expulsores y receptores de población desplazada a nivel nacional. En este sentido, la situación en Antioquia para expulsión mejoró significativamente en 2007 respecto del año anterior, pasando de 22.324 personas expulsadas en 2006 a 13.712 en 2007, lo cual representa una disminución de 39% con mejorías en Turbo, Nariño, Apartadó y Argelia; sin embargo, al analizar los registros absolutos, este departamento se ubica en el tercer lugar de expulsión a nivel nacional. En materia de recepción, aunque se ubica en el cuarto lugar, registró una disminución de 47%, pasando de 21.222 personas en 2006 a 11.290 en el año siguiente; Medellín, Urrao, Bello y Apartadó fueron los municipios que más población desplazada recibieron.

Debe tomarse en cuenta que en Antioquia, el desplazamiento es una de las principales consecuencias de la acción de los grupos armados ilegales, afectando en gran medida los municipios de la región de Urabá y del Suroeste, donde se han registrado incursiones de la guerrilla, tras la desmovilización de las autodefensas y la aparición de nuevas bandas criminales. Adicionalmente, el hecho de que la recepción de personas haya sido menor que la expulsión -

pero no en proporciones significativas-, demuestra que aunque las personas salgan de sus municipios, no lo hacen de Antioquia, presentándose un desplazamiento intradepartamental.

Por su parte, Valle del Cauca ocupó el cuarto lugar nacional en expulsión a pesar de que presentó una disminución del 11%, con un total de 14.408 personas en 2006 y 12.856 en 2007, donde Buenaventura fue el municipio que concentró el 63,5% del total departamental; en materia de recepción, ocupa el tercer puesto nacional, y entre los años analizados se registró una disminución del 5%, con 16.833 personas recibidas en 2007, mientras que en 2006 habían llegado 17.804. Los principales puntos de recepción fueron Buenaventura, Tulúa y Cali. En general, el factor dinamizador de esta problemática ha sido el narcotráfico y las disputas entre diferentes actores armados que buscan controlar regiones de gran importancia para sus intereses, tales como las Farc y las nuevas bandas emergentes. Un ejemplo de lo anterior fue Buenaventura donde grupos ilegales se dividieron la ciudad por zonas, provocando que este municipio se ubique en el segundo lugar de recepción a nivel nacional y en el primero en materia de desplazamientos masivos, que anteriormente ocurrían desde la zona rural hacia el casco urbano y a partir de 2006, dentro de la misma cabecera municipal.

Por último, durante 2007 en Nariño se registró un aumento del 43% en el número de personas expulsadas, constituyéndose en el más elevado a nivel nacional, al pasar de 15.979 en 2006 a 22.780 en 2007, siendo Policarpa, Cumbitara, El Charco y Tumaco los municipios más afectados; a su vez Nariño es el segundo receptor nacional, con un aumento de 39%, puesto que en 2007 recibió 18.310 personas, mientras que en 2006 llegaron 13.144. Los municipios de mayor recepción fueron Tumaco, El Charco y Pasto. La tendencia similar para las dinámicas de expulsión y recepción se puede explicar por el hecho de que muchos de los desplazamientos son de tipo pendular, es decir, de un municipio a otro e incluso de una vereda o corregimiento a otro dentro del mismo municipio, lo que hace más complejo un registro exacto.

Se evidencia que los municipios más críticos están ubicados en las regiones del Litoral Pacífico - frontera con el vecino país del Ecuador -, el Alto Patía y el piedemonte pacífico nariñense, áreas donde actúan grupos armados irregulares tales como las Farc, ELN y nuevas bandas emergentes (Organización Nueva Generación, Los Rastrojos y Los Machos), quienes se disputan el dominio sobre los corredores estratégicos y las áreas cultivadas de coca y/o amapola. Así mismo, el Ejército y la Policía Nacional han llevado a cabo operaciones para combatir a estos grupos. En esta dinámica, se inscribe el municipio de El Charco, que tanto en materia de expulsión como de recepción registra las cifras más altas a nivel nacional (después de Bogotá DC, en el caso de recepción), puesto que en 2006 fueron expulsadas 501 personas y recibidas 160, mientras que en 2007 estas cifras aumentaron a 11.651 y 10.304

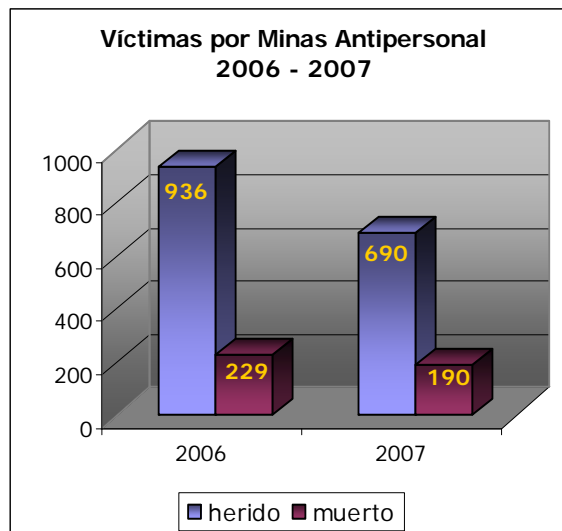
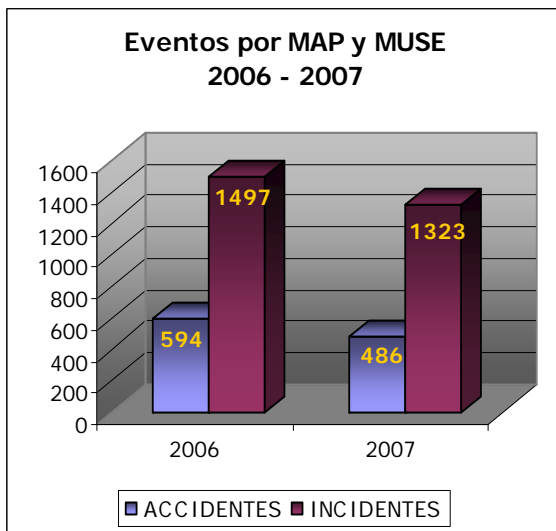
respectivamente. Lo anterior puede estar relacionado con la intensificación de los combates entre la Fuerza Pública y grupos armados ilegales (ELN, frente 29 de las Farc y nuevas bandas emergentes). Un último aspecto que se debe considerar al analizar este departamento es su condición fronteriza, pues se estima que por lo menos 250.000 colombianos fueron desplazados por la violencia hacia el territorio ecuatoriano.

Finalmente, el retorno o reubicación, como posibilidad de vida y por consiguiente, la estabilización socioeconómica de la población en situación de desplazamiento es uno de los objetivos de las entidades estatales que trabajan en el tema, pues es un proceso que por un lado, implica la reconstrucción del proyecto de vida individual, familiar y comunitario en el lugar de origen y por otro, una capacidad de respuesta institucional efectiva y pertinente en cada uno de los componentes considerados. Para el Estado colombiano, todo retorno o reubicación, ya sea individual o colectivo, representa un paso hacia la recuperación de la institucionalidad y la reivindicación de los derechos conculcados.

De esta manera, se presentó un aumento de 29% en los retornos ocurridos en 2007, puesto que en este año se presentaron 22 retornos de familias a sus lugares de origen, mientras que en 2006 se presentaron 17 retornos colectivos. Los departamentos donde se presentaron en su mayoría fueron Antioquia (8), Nariño (3) Chocó y Magdalena (2 cada uno), resultando beneficiadas 5.811 familias y 26.394 personas. En cuanto a las reubicaciones, éstas aumentaron en un 31% con respecto a 2006, pues en ese año se presentaron 13, mientras que para 2007 se registraron 17 reubicaciones de familias. Estas reubicaciones tuvieron lugar en Magdalena (8), Santander (6) y Sucre (3), llegando a un total de 445 familias y 2.340 personas reubicadas.

MINAS ANTIPERSONAL (MAP) Y MUNICIONES ABANDONADAS SIN EXPLOTAR (MUSE)

La situación por minas antipersonal (Map) y municiones abandonadas sin explotar (Muse) en el país se encuentra medida en términos de eventos y víctimas, según información suministrada por el Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal. Según el Monitor Mundial de Minas, el país "tiene el mayor número de víctimas (accidentes) en el mundo", donde según las estadísticas se dan 3 víctimas por día; actualmente, 31 de los 32 departamentos del país están afectados por estos artefactos, a excepción de San Andrés y Providencia. Los departamentos más afectados por estos artefactos son Meta, Antioquia, Tolima, Nariño y Arauca.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

En 2007, se presentaron 1.809 eventos por Map y Muse, lo que equivale a una disminución de 13% con respecto a 2006, cuando se registraron 2.091. El 73% (1.323) fueron incidentes¹⁸, mientras que el 26,8% (486) accidentes¹⁹. En cuanto a los incidentes, se evidencia una reducción del 11%, al pasar de 1.497 en 2006 a 1.323 en 2007. El 52,4% (753) de estos incidentes fueron acciones de desminado militar (principalmente en los departamentos de Meta, Tolima y Bolívar), el 37,4% (378) correspondió a incautaciones (en su mayoría en los departamentos de Meta, Bolívar y Antioquia), el 9,8% (188) tuvo relación con sospechas de campo minado (en Arauca, Santander y Bolívar), mientras que el porcentaje restante correspondió a la producción de minas, municiones sin explotar y desplazamiento.

Con respecto a los accidentes, en 2007 se presentaron 486 casos, registrándose una disminución del 18% con respecto a 2006, cuando se presentaron 594. De estos 486 accidentes, el 96,5% fue causado por Map y el 3,3% restante por Muse. Estos accidentes causaron 880 víctimas, de los cuales 78,4% fueron heridos (690) y 21,5% fueron víctimas fatales (190). En comparación con 2006, se presentó una disminución de 24% en el número de víctimas, puesto que en ese año se registraron 936 heridos y 229 muertos. Se debe anotar que el 83% de víctimas fatales fueron combatientes (157) y el

¹⁸ Por incidente, se entiende "un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente" (Ley 759/02, artículo 1).

¹⁹ Por accidente se entiende "un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas" (Ley 759/02, Artículo 1).



17% restante correspondió a civiles (33); la mayoría de ellas se registraron en los departamentos de Tolima, Nariño, Valle del Cauca y Antioquia.

En lo que respecta a las víctimas civiles, debe anotarse que se ha presentado una disminución del 37% en los menores afectados por estos artefactos, al presentarse 49 víctimas en 2007 frente a las 78 del año anterior (41 heridos y 8 muertos).

Número de eventos con Minas Antipersonal por departamento 2006 y 2007

Departamento	2006	2007	Variación %	Departamento	2006	2007	Variación %
META	317	243	-23%	CORDOBA	11	24	118%
ANTIOQUIA	366	205	-44%	MAGDALENA	15	22	47%
BOLIVAR	147	172	17%	CESAR	40	21	-48%
TOLIMA	142	155	9%	GUAJIRA	20	19	-5%
ARAUCA	78	144	85%	RISARALDA	16	14	-13%
NARIÑO	144	114	-21%	GUAVIARE	29	12	-59%
CAQUETA	132	108	-18%	CHOCO	19	9	-53%
CAUCA	99	107	8%	QUINDIO	6	5	-17%
NORTE DE SANTANDER	98	88	-10%	SUCRE	24	5	-79%
CALDAS	111	68	-39%	CUNDINAMARCA	32	4	-88%
PUTUMAYO	51	63	24%	VICHADA	1	2	100%
VALLE DEL CAUCA	58	55	-5%	BOGOTA DC	3	1	-67%
SANTANDER	17	50	194%	VAUPES	15	1	-93%
BOYACA	24	38	58%	ATLANTICO	2	0	-100%
CASANARE	23	32	39%	GUAINIA	2	0	-100%
HUILA	49	28	-43%	Total general	2.091	1.809	-13%

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Ahora bien, si se hace un análisis geográfico, tal como sucedió en 2006, los departamentos más afectados en 2007 fueron Meta, Antioquia y Bolívar; así mismo se presentaron para ese año un mayor número de registros en Tolima, Nariño y Arauca. Estos seis departamentos representan el 57% del total de eventos que se registraron en el país durante 2007.

Históricamente, Antioquia había sido el departamento más afectado por eventos con minas antipersonal. Sin embargo, disminuyó su participación en el total, al pasar de 17.50% en 2006 a 11.33% en 2007, ubicándose en el segundo lugar. No obstante esta disminución, Antioquia sigue siendo vulnerable a la siembra de estos artefactos por su condición estratégica dentro del desarrollo de la confrontación armada. Los eventos se concentraron en Anorí, Nariño, Ituango, San Carlos, Sonsón y Dabeiba; en este último municipio, se presentó un incremento de 360%.

Por su parte, el departamento del Meta registró una disminución de 23% en los eventos por minas antipersonal; aún así, se ubicó en 2007 como el departamento más afectado con 13.43% de participación nacional. Vistahermosa y Puerto Rico fueron los municipios que registraron el mayor número de eventos, como consecuencia de la siembra de minas por parte de las Farc, con el fin de impedir el avance de la Fuerza Pública, que ha venido



desarrollado importantes operaciones, tales como la operación *Emperador*, que se inició en 2005 contra los frentes 27 y 43 de este grupo. Así mismo, esta guerrilla utiliza las minas antipersonal para “proteger” zonas de cultivos de coca, laboratorios y rutas para el transporte de sustancias ilícitas, armas, municiones y alimentos; de allí que las zonas minadas se encuentren alrededor de los cascos urbanos municipales, que a su vez ocupan el segundo y el tercer lugar dentro de los municipios más afectados a nivel nacional respectivamente.

Con relación al departamento de Bolívar, en 2007 se registró un incremento de 17% en los eventos por minas antipersonal, ubicándose en el tercer lugar con una participación de 9.51% del total nacional; la región de los Montes de María y el sur del departamento (La Mojana y el Magdalena medio bolivarense) son las regiones más afectadas por este fenómeno, por ser zonas ubicadas en el epicentro de la confrontación armada. En este departamento, a partir de 2002 la tendencia creciente es evidente, situación que coincide con la ofensiva de la Fuerza Pública en contra del frente 37 de las Farc, en municipios como Morales, El Carmen de Bolívar y Cantagallo; precisamente, los sitios de mayor riesgo fueron estos últimos, además de San Pablo.

Al respecto, un ejemplo del esfuerzo de las Fuerzas Armadas por proteger a la población civil a través del desminado militar, fue el ocurrido en Bajo Grande, al oriente de San Jacinto en la región de Montes de María. Este territorio fue escenario de pugna entre la guerrilla y las autodefensas por el acceso a corredores montañosos hacia otros municipios de Bolívar y departamentos vecinos, disputa de la que aproximadamente 1.700 campesinos fueron víctimas desde 1996. En diciembre de 2007, 45 hombres capacitados iniciaron una labor de desminado alrededor de 20 hectáreas en dicho territorio; se prevé que dicha tarea esté terminada a mediados de 2008, garantizándose de esta manera, el retorno de cerca de 80 familias.

Por su parte, Tolima concentra el 8,5% del total nacional; en esta departamento, también se han desarrollado varias operaciones militares, tales como *Libertad II*, que han arrojado importantes resultados, lo que podría haber incrementado la siembra de Map por parte de las Farc para contener el avance de la Fuerza Pública en los accesos a varios de los campamentos del Estado Mayor Conjunto, que según fuentes de inteligencia militar, se encuentra ubicado en el suroccidente del departamento; de allí que las mayores cifras se presenten en el municipio de Planadas y sea éste el municipio el más afectado a nivel nacional con 114 eventos en 2007.

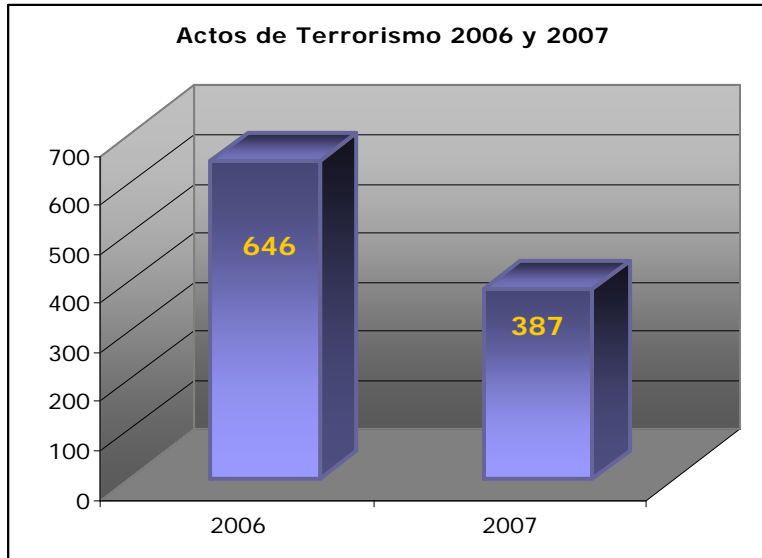
A partir de 2005, Arauca ha sido uno de los escenarios en los cuales la Fuerza Pública ha librado un mayor número de combates en los últimos 7 años, con especial énfasis en Tame, Arauquita y Saravena; en estos municipios, las minas antipersonal han sido utilizadas de manera preponderante por la

guerrilla, antes de 2000 por el ELN y en los últimos 5 años por las Farc; por lo anterior, estos municipios se ubiquen en los 5 primeros lugares de afectación a nivel nacional. Es importante resaltar que en este departamento se han dado varios eventos con carros bomba utilizados en contra de la Fuerza Pública, así como la recurso a armas trampa para presionar paros armados y demostrar la presencia del grupo irregular en la zona.

Finalmente, resulta preocupante la tendencia creciente de eventos con minas antipersonal en Nariño, a pesar de que entre los años 2006 y 2007 se registrara un descenso de 21%. A nivel nacional, este departamento concentró el 6.3% del total nacional. Dichos eventos tuvieron como autores a las Farc y a desconocidos, donde podría incluirse nuevas estructuras armadas, quienes pueden estar usando las minas para cercar los cultivos ilícitos y asegurar el dominio de zonas estratégicas. Debe resaltarse que en esta región, la mayor parte de las víctimas fueron civiles, lo cual resulta contrario a la tendencia nacional; la mayoría de estas víctimas se presentaron en los municipios de Ricaurte, Samaniego y Cumbitara; al respecto, los dos últimos municipios han sido escenario de enfrentamientos entre guerrilla y grupos de delincuencia asociados al narcotráfico, por control sobre los corredores ambientales hacia el pacífico por el río Telembí, y el norte del departamento sobre el río Patía. En el caso de Ricaurte, las minas son utilizadas como un mecanismo para contener el avance de la Fuerza Pública, puesto que éste es uno de los municipios donde se han librado la mayoría de contactos armados.

ACTOS DE TERRORISMO

Los actos de terrorismo, de acuerdo con el Ministerio de Defensa, son aquellos hechos en los cuales son utilizados artefactos explosivos de manera indiscriminada, atacando la vida de los no combatientes y sus bienes, es decir actos contra la población civil. Según esta fuente, en 2007 se presentó una disminución de 40% con respecto a 2006, al pasar de 646 actos de terrorismo en 2006 a 387 en 2007.



Fuente: Ministerio de Defensa
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Vicepresidencia de la República.

Los actos de terrorismo son registrados de acuerdo con los departamentos de Policía, que son 35 incluyendo el Distrito Capital. De los 35 departamentos de Policía, se registraron incrementos en Risaralda, al pasar de 10 actos de terrorismo en 2006 a 13 en 2007; en Huila, se registró un incremento de 48%, con 40 actos de terrorismo en 2007, mientras en 2006 se habían registrado 27. Guaviare por su parte, registró un aumento de 50%, al pasar de 4 en el primer año a 6 en el segundo; y finalmente en el departamento de Policía de Urabá, se registraron 3 actos de terrorismo durante 2007, mientras que en 2006 no se presentó ninguno.

Departamento	2006	2007	Variación %	Departamento	2006	2007	Variación %
AMAZONAS	0	0		HUILA	27	40	48%
ANTIOQUIA	37	30	-19%	MAGDALENA	4	4	0%
ARAUCA	33	7	-79%	MAGDALENA MEDIO	12	5	-58%
ATLANTICO	7	6	-14%	META	63	50	-21%
BOLIVAR	12	1	-92%	NARIÑO	32	20	-38%
BOYACA	6	2	-67%	NORTE DE SANTANDER	87	21	-76%
CALDAS	25	15	-40%	PUTUMAYO	39	28	-28%
CAQUETA	26	18	-31%	QUINDIO	3	3	0%
CASANARE	6	3	-50%	RISARALDA	10	13	30%
CAUCA	25	23	-8%	SAN ANDRES	0	0	0%
CESAR	5	0	-100%	SANTANDER	17	11	-35%
CHOCO	5	2	-60%	SUCRE	2	1	-50%
CORDOBA	3	1	-67%	TOLIMA	30	20	-33%
CUNDINAMARCA	12	1	-92%	URABA	0	3	
DISTRITO CAPITAL	21	15	-29%	VALLE	75	35	-53%
GUAJIRA	16	3	-81%	VAUPES	0	0	
GUAVIARE	4	6	50%	VICHADA	2	0	-100%

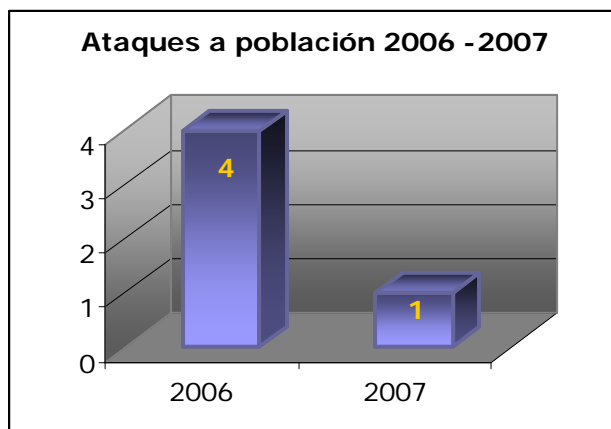
Fuente: Ministerio de Defensa
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Vicepresidencia de la República.

En Amazonas, Guainía, Vaupés y San Andrés, al igual que en 2006 no se registraron acciones de este tipo, mientras que en Magdalena y Quindío se mantuvo el mismo número de acciones en los dos años, en el primer caso 4 y en el segundo 3.

En términos absolutos, el departamento de Policía más afectado fue Meta, puesto que concentró el 13% (50) del total de actos de terrorismo, seguido por Huila con 10% (40), Valle con 9% (35), Antioquia con 8% (30) y Putumayo con 7% (28).

ATAQUES CONTRA LA POBLACIÓN CIVIL

En 2007, se registró 1 ataque a población civil, registrándose una disminución de 75%, por cuanto en 2006 se presentaron 4 ataques.



Fuente: Ministerio de Defensa y Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
Vicepresidencia de la República

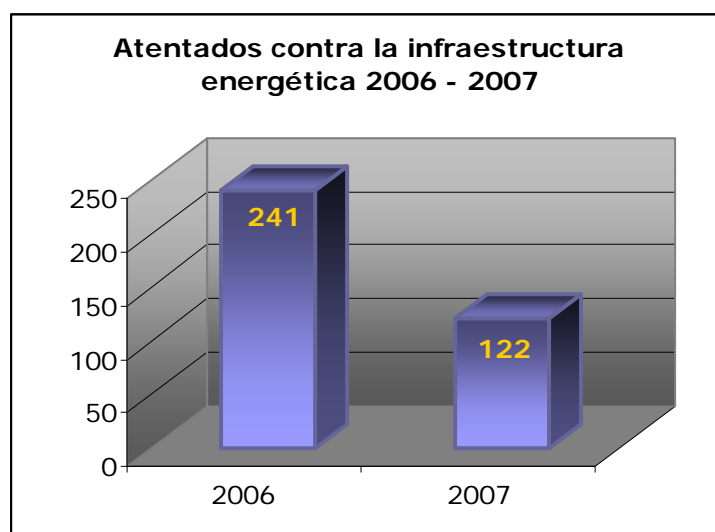
En 2006, el primer ataque a población se registró el 4 de marzo, por parte de integrantes del frente 47 de las Farc, que incursionaron con explosivos y armas de fuego al corregimiento Montebonito en el municipio de Marulanda (Caldas), destruyendo varias viviendas y asesinando a dos civiles, entre ellos un menor de ocho meses de edad y un agente de la Policía Nacional. En agosto, miembros de las Farc atacaron simultáneamente los municipios de Casabianca y Villahermosa (Tolima); en ambos municipios, resultaron averiadas varias viviendas y sus bancos fueron asaltados; además en Villahermosa, una menor de edad resultó muerta. Finalmente, en el corregimiento de Tierradentro en

Montelíbano (Córdoba), más de 400 guerrilleros del frente 18 y 58 de las Farc, atacaron con cilindros bomba dicha población; en este ataque, 17 policías, 3 civiles y 11 guerrilleros resultaron muertos.

En cuanto a 2007, el 15 de mayo, guerrilleros del frente Tulio Barón de las Farc, atacaron con cilindros bomba el corregimiento de Llanito del municipio de Ibagué (Tolima), resultando averiadas la estación de policía, el centro de salud y cerca de 8 viviendas, así mismo resultaron muertos un soldado y un insurgente, mientras que cuatro policías y cinco civiles resultaron heridos.

ATAQUES CONTRA LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA

TORRES DE ENERGÍA DERRIBADAS: Según información suministrada por Isa, en 2007 se presentaron 122 ataques contra torres de energía, presentándose una disminución de 49% con respecto a 2006, cuando se registraron 241 ataques.



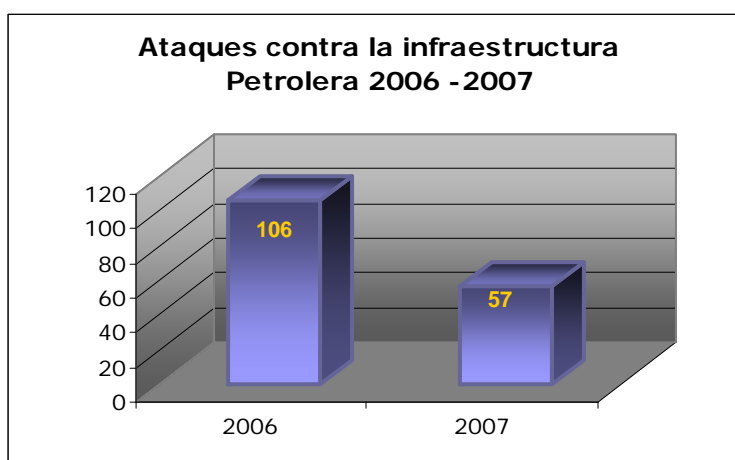
Fuente: Isa
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH Vicepresidencia de la República

De los 122 ataques registrados, 85 fueron contra instalaciones de Isa y 37 contra torres de otras empresas que integran el Sistema Interconectado Nacional: Electrohuila con 9, Transelca, Cedenar y Epsa con 5 respectivamente, EEB y CENS con 4 cada uno, EEPPM y ESSA con 2 respectivamente y Codensa con 1.

El 61% (75) de los ataques se registraron en Cauca, siendo éste el departamento más afectado por las acciones de este tipo, seguido por Antioquia, que concentró el 10% (12), Huila con 7% (9) y Valle con 6% (7). Además, se presentaron atentados en La Guajira (5), Cundinamarca (5), Norte de Santander (4), Santander (2), Nariño (2) y Arauca (1).

Así mismo, es importante resaltar que durante 2007, se presentaron dos atentados contra subestaciones eléctricas, que pueden ser de mayor impacto que los ataques contra torres de energía. El primer ataque se presentó el 2 de junio contra la subestación de Ibagué (Tolima), la cual fue atacada con granadas, causando daños menores; el segundo hecho se registró el 6 de junio contra la Minicentral 2 de Sonsón en Antioquia, la cual fue dinamitada. En 2006, no se presentó ningún atentado de este tipo, aunque se debe aclarar que en julio, miembros del Ejército frustraron un atentado contra la subestación de Tulúa en Valle del Cauca.

ATAQUES CONTRA LA INFRAESTRUCTURA PETROLERA



Fuente: Ecopetrol

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Durante 2007, se produjeron 57 ataques contra la infraestructura petrolera, lo que refleja una disminución del 46% con respecto a 2006, año en el cual se registraron 106 casos. En este punto, es importante anotar que dentro de los atentados registrados en 2007, 53 fueron perpetrados contra la infraestructura de Ecopetrol, mientras que los 4 restantes fueron cometidos contra la infraestructura de empresas asociadas a la misma.

La mayoría de los ataques en 2007 se concentraron en Putumayo con 34, seguido por Nariño con 12 y Norte de Santander con 7. Sin embargo, en estos

departamentos se presentaron disminuciones en el número de ataques registrados con respecto al año anterior (48%, 14% y 61% respectivamente).

En Putumayo, los casos registrados tuvieron lugar en los municipios de Puerto Caicedo, Orito, San Miguel y Valle del Guamuéz; en Nariño, los municipios afectados fueron Puerres, Córdoba y Tumaco, en este último municipio tuvo lugar un atentado contra la empresa *Terminal de Tumaco*; finalmente, en Norte de Santander los ataques se presentaron en Tibú, Teorama y El Tarra. Cabe anotar que en los dos primeros departamentos, la infraestructura petrolera más afectada pertenece a la Gerencia Sur de Ecopetrol, mientras que en Norte de Santander el oleoducto Caño Limón-Coveñas fue el que padeció la mayoría de los ataques. Sin embargo, dentro de las estructuras afectadas en este último departamento, el ataque que ocurrió en el municipio El Tarra, afectó la infraestructura de Petronorte.

Los ataques a la infraestructura petrolera que se presentaron en los departamentos de Putumayo y Nariño podrían responder a la dinámica de la confrontación armada, que con la puesta en marcha del *Plan Patriota* a principios de 2003 en los departamentos del suroriente del país, provocó el desplazamiento de los grupos subversivos hacia el suroccidente del territorio. Así mismo, también podría decirse que los atentados ejecutados en contra de la infraestructura petrolera por parte de los grupos subversivos, sería una respuesta a las operaciones realizadas por la Fuerza Pública en el marco de la aplicación de la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática, con el fin de desprestigiar y desacreditar los resultados de la misma.

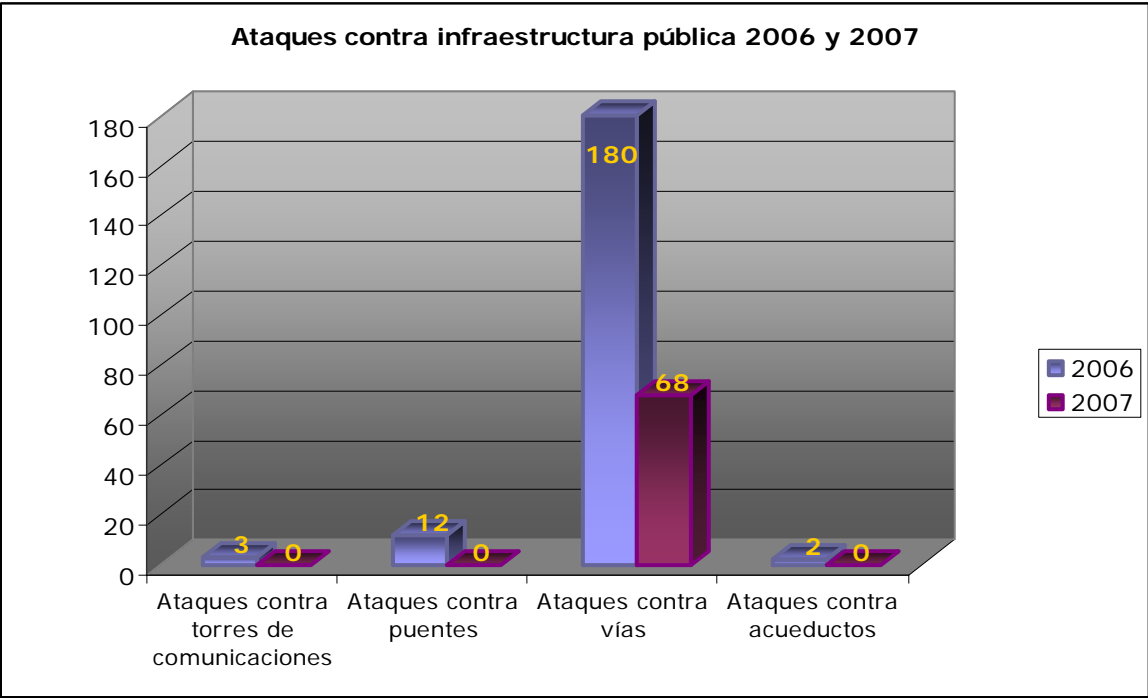
Con respecto a los ataques perpetrados en Norte de Santander, específicamente en los municipios de Tibú, Teorama y El Tarra, se podría inferir que éstos están relacionados con la estrategia de las Farc de contrarrestar las acciones de la Fuerza Pública llevadas a cabo en la región del Catatumbo y así recuperar el dominio sobre la misma. El objetivo entonces es continuar haciendo presencia en la frontera entre Colombia y Venezuela, punto de gran importancia estratégica para este grupo.

Adicionalmente, se presentaron ataques en los departamentos de Santander y Arauca, con 2 respectivamente. En el primero, los casos se presentaron en los municipios de Lebrija y Sabana de Torres; mientras que en el segundo, los hechos tuvieron lugar en el municipio de Arauquita. Es importante resaltar que los hechos ocurridos en Santander se cometieron contra la infraestructura Petrosantander ubicada en Lebrija y Transoriente en Sabana de Torres. Por otro lado, vale la pena decir que aunque en estos casos la mayoría de los autores no son identificados, se le atribuyen a las Farc varios de los hechos, en especial los que ocurrieron en el departamento del Nariño en el municipio de Puerres.



Finalmente, se debe resaltar que la Gerencia Sur (GSU) de Ecopetrol sufrió el 66.6% (38) de los ataques registrados en 2007; dentro de ésta, el tramo más afectado fue GSU-OMO ubicado en Puerto Caicedo (Putumayo) con 16 atentados. Por otro lado, el oleoducto Caño Limón-Coveñas fue también objeto de ataques, concentrando el 12.3% (7) del total de los atentados, a pesar de haber registrado una disminución del 66.6% con respecto a 2006, año en el que se registraron 21 de esas acciones.

ATAQUES CONTRA TORRES DE COMUNICACIÓN: En 2007, de acuerdo con la información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional, no se presentó ningún ataque contra torres de comunicación, registrándose una disminución de 100%, puesto que para 2006 se registraron 3.



Fuente: Ministerio de Defensa
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Vicepresidencia de la República

ATAQUES CONTRA PUENTES: En 2007, no se registraron ataques contra puentes, pasando de 12 casos en 2006 a 0 en 2007.

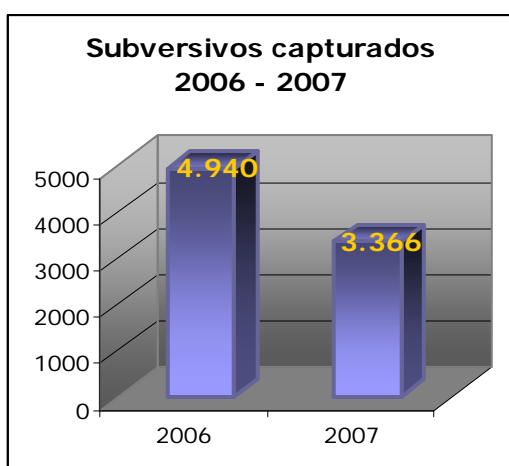
ATAQUES CONTRA VÍAS: Durante 2007, se presentaron 68 casos de ataques contra vías, lo que implica una disminución de 2% con respecto a 2006, año en el que acaecieron 180 ataques.

ATAQUES CONTRA ACUEDUCTOS: En cuanto a ataques a acueductos, no se registraron casos en 2007, mientras que en 2006, se presentaron dos ataques, lo que equivale a una disminución de 100%.

RESULTADOS OPERACIONALES DE LA FUERZA PÚBLICA

Contra la subversión

Según información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional, en 2007 fueron capturados por la Fuerza Pública 3.366 miembros de la subversión, registrándose una disminución del 32%, con respecto al año anterior, cuando se presentaron 4.940.



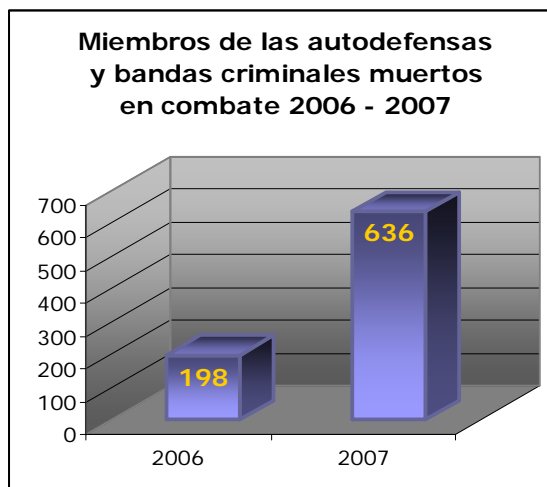
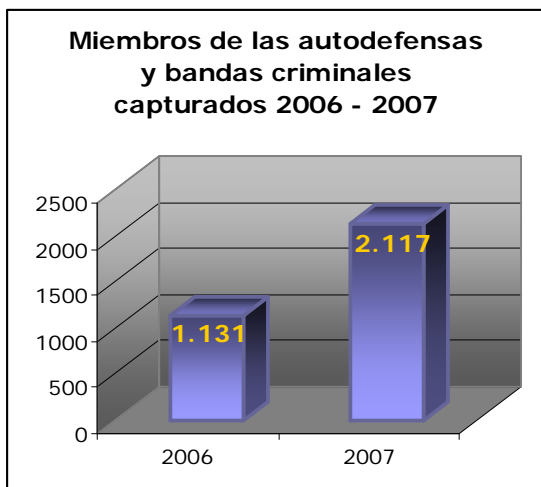
Fuente: Ministerio de Defensa
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
Vicepresidencia de la República.

Con respecto a muertes en combates de miembros de la subversión, éstas disminuyeron en 5%, al pasar de 2.165 en 2006 a 2.067 en 2007.

Contra los grupos de autodefensa y bandas criminales

De acuerdo con el informe de diciembre de 2007, de control y monitoreo sobre bandas criminales, que realiza la Dirección de Investigación Criminal de la Policía Nacional, esta institución ha identificado 20 bandas criminales, que han surgido después de las desmovilizaciones de los grupos de autodefensa y que actúan en los departamentos de Antioquia, Caldas, Cesar, Chocó, Córdoba, Guajira, Magdalena, Meta, Vichada, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Tolima y las zonas del Magdalena Medio y Urabá.

Frente a estos grupos, la Fuerza Pública ha hecho un gran esfuerzo por desarticularlas, prueba de lo anterior, es el incremento en un 87% en el número de capturas, por cuanto en 2007 fueron capturados 2.117 miembros de los grupos de autodefensa y de bandas criminales, mientras que en 2006 fueron capturados 1.131.

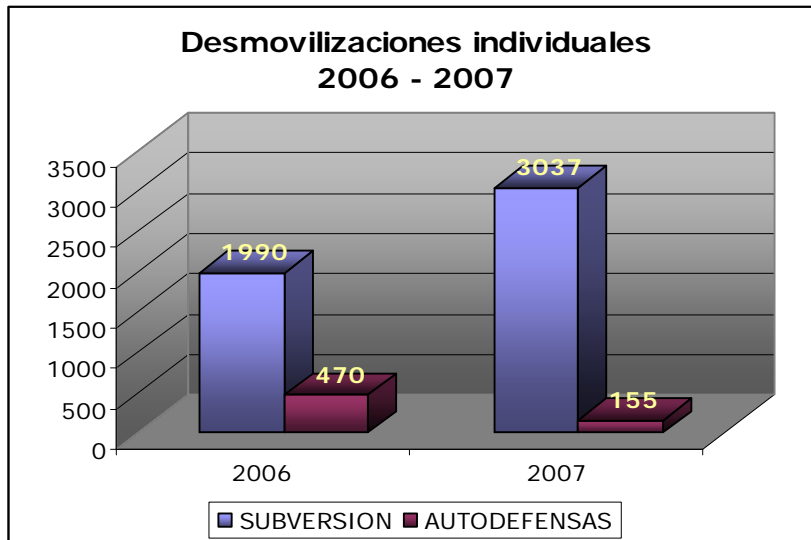


Fuente: Ministerio de Defensa

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

De igual forma, en 2007 murieron en combates con la Fuerza Pública 636 miembros de estas estructuras, registrándose un aumento de 221% con respecto a 2006, cuando se registraron 198.

Desmovilizaciones individuales



Fuente: PAHD- Ministerio de Defensa

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Según información del Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado – PAHD- del Ministerio de Defensa, entre 2006 y 2007 se presentó un aumento de 30% en el número de integrantes de grupos armados al margen de la ley que decidieron abandonar las armas y acogerse a los programas de reinserción ofrecidos por el Gobierno nacional, al pasar de 2.460 en el primer año a 3.192 en el segundo.

El aumento en 2007 obedece a la desmovilización de 2.475 miembros de las Farc, en comparación con los 1.557 que abandonaron esta agrupación en 2006, lo que equivale a un aumento del 59%. Las desmovilizaciones de guerrilleros del ELN también registraron un incremento de 17%, al pasar de 360 a 422. Se puede señalar también que 6 personas desertaron del EPL y 17 del ERP, a diferencia del año anterior, cuando no se presentó ninguna.

Con respecto a las desmovilizaciones de guerrilleros de las Farc en 2007, el 21% de las mismas se registró en Bogotá, 13% en Valle del Cauca, 11% en Antioquia, 9% en Meta, 8% en Caquetá, 7% en Cauca, 3% en Tolima, 2% en Huila y Arauca respectivamente; por otra parte, Bolívar, Risaralda, Santander, Caldas, Guaviare, Casanare, Boyacá, Chocó, Cesar, Guainía, Norte de Santander, Córdoba y Cundinamarca concentraron el 1% del total de desmovilizaciones cada uno.

Entre 2006 y 2007, el incremento más significativo en las desmovilizaciones de guerrilleros de las Farc tuvo lugar en Valle, que subió de 47 a 321. En este último año, Buenaventura pasó de 17 a 209 casos, de los cuales es importante

mencionar las desmovilizaciones masivas de integrantes del frente Manuel Cepeda Vargas ocurridas en febrero y octubre, y de algunos cabecillas de esta agrupación, tales como William Riascos Riascos, conocido con el alias de *Seguidilla*²⁰ y de Wilber Valencia Mosquera, alias *W*.²¹ Estos avances estuvieron relacionados con la permanente presión de la Fuerza Pública, en especial de la Armada Nacional en el puerto. Cali, por su parte, vio el número de desmovilizaciones incrementarse, al pasar de 22 a 100; la mayoría de los desmovilizados provenían también del frente Manuel Cepeda Vargas de las Farc.

En Bogotá y en el departamento de Antioquia aumentaron también las desmovilizaciones individuales con respecto a 2006. En el caso de Bogotá, buena parte de los combatientes pertenecían a los bloques central, oriental y sur de las Farc. En Antioquia, los lugares que registraron un número significativo de guerrilleros desmovilizados fueron Medellín con 128, Urrao con 20, El Bagre con 16, Yondó con 8, Carepa y San Carlos con 7 cada uno, e Ituango, Sonsón, Cauca y Rionegro con 5 respectivamente.

Por otra parte, en 2007 las desmovilizaciones de guerrilleros del ELN se presentaron en su mayoría en Nariño con 70, Antioquia con 53, Bogotá y Santander con 38 respectivamente, Norte de Santander con 31, Cauca con 31 y Bolívar con 29.

A diferencia de los subversivos, el número de miembros de grupos de autodefensa que abandonó las armas descendió en un 67%, al pasar de 470 en 2006 a 155 en 2007. Dicha reducción tiene que ver con que en 2006, 17.581 de sus integrantes se desmovilizaron en el marco de las negociaciones de paz adelantadas con el Gobierno nacional, siendo la estructura del bloque Elmer Cárdenas la última en desmovilizarse. Las autodefensas del Casanare (ACC) y el frente Cacique Pipintá no se acogieron al proceso de desmovilización; sin embargo, a raíz de la captura en Medellín en enero de 2007, del líder del Cacique Pipintá, Pablo Hernán Sierra García alias *Alberto Guerrero*, el asesinato de otro de sus comandantes conocido como alias *Dario* o *Caliche* y la desmovilización masiva el 27 de septiembre de 2007 de 47 de sus miembros, en los municipios de Filadelfia, La Merced, Pácora, Aguadas y Supía en Caldas, esta agrupación quedó prácticamente desarticulada.²²

²⁰Ver: "Desmovilizados 27 milicianos de las Farc en Buenaventura". En: http://www.presidencia.gov.co/prensa_new/sne/2007/febrero/02/13022007.htm.

²¹ Ver: "Desmovilización masiva del frente urbano "Manuel Cepeda Vargas" de las Farc en Buenaventura". En: <http://www.armada.mil.co/index.php?idcategoria=538494>

²² Ver: Periódico La Patria. "45 paramilitares desmovilizados deberán pagar de a 4 años de cárcel". En: http://www.lapatria.com/Noticias/ver_noticia.aspx?CODNOT=30445&CODSEC=4

Cabe anotar que además de los hechos registrados en Caldas, los departamentos de Antioquia, Meta, Norte de Santander, Casanare, Chocó, Nariño, Putumayo, Tolima, Valle, Boyacá, Guaviare, Huila, Magdalena, Santander, Atlántico, Cesar, Cundinamarca, Vichada y la capital del país, registraron desmovilizaciones de integrantes de las autodefensas.

Por último, cabe mencionar que el 80% de las personas desmovilizadas en 2007 fueron hombres, mientras que el 20% fueron mujeres; el 89% de las personas que abandonaron las armas eran mayores de edad y el 11% restante fueron menores.

CIFRAS SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y RESULTADOS OPERACIONALES DE LA
FUERZA PÚBLICA
Comparativo 2006 y 2007

	2006	2007	Variación en el periodo
Homicidios	17.479	17.198	-2%
Víctimas de masacres	193	128	-34%
Casos de masacres	37	26	-30%
Homicidios de Alcaldes y exalcaldes	5	1	-80%
Homicidios de Concejales	23	14	-39%
Homicidios de Indígenas	45	40	-11%
Homicidios sindicalistas de otros sectores	25	8	-68%
Homicidios de Maestros Sindicalizados	35	18	-49%
Homicidios de Maestros No Sindicalizados	20	5	-75%
Homicidios de Periodistas	3	2	-33%
Secuestro	687	521	-24%
Personas desplazadas (fecha de salida)	238.851	184.343	-23%
Personas desplazadas (fecha de declaración)	260.207	252.273	-3%
Eventos por MAP y MUSE	2.091	1.809	-13%
Civiles Heridos por MAP y MUSE	309	147	-52%
Civiles muertos por MAP y MUSE	59	33	-44%
Militares Heridos por MAP y MASE	626	542	-13%
Militares Muertos por MAP y MUSE	169	157	-7%
Ataques a poblaciones	4	1	-75%
Ataques contra torres de comunicaciones	3	0	-100%
Ataques contra torres de energía	241	122	-49%
Ataques contra la infraestructura petrolera	106	57	-46%
Ataques contra puentes	12	0	-100%
Ataques contra vías	180	68	-62%
Ataques a acueductos	2	0	-100%
Actos de Terrorismo	646	387	-40%
Miembros de los grupos de autodefensas desmovilizados	470	155	-67%
Miembros de la subversión desmovilizados	1.990	3.037	53%
Miembros de las autodefensas ilegales y bandas criminales muertos en combate	198	636	221%
Miembros de las autodefensas ilegales y bandas criminales capturados	1.131	2.117	87%
Subversivos muertos en combate	2.165	2.067	-5%
Subversivos capturados por la Fuerza Pública	4.940	3.366	-32%

Resumen ejecutivo

HOMICIDIOS

- Durante el año 2007, se registraron homicidios en 888 municipios, mientras que durante 2006, se presentaron homicidios en 990 municipios.
- En 451 municipios se presentaron aumentos en el número de homicidios, al comparar los años 2006 y 2007, mientras que en 95 se mantuvo el mismo nivel de homicidios en los dos años y en 342 disminuyó.
- De los 451 municipios en los que se registraron incrementos en 2007, 115 no habían registrado homicidios durante 2006 y 262 presentan incrementos superiores al 30% (ver anexo).
- El 50% del total de homicidios registrados a nivel nacional se concentraron en 36 municipios, siendo los más afectados las principales ciudades del país: Cali, Bogotá, Medellín, Cúcuta, Barranquilla y Pereira.
- De acuerdo con la información sobre homicidios suministrada por la Policía Nacional y la población reportada por el Dane, de acuerdo con las proyecciones realizadas con base en el censo 2005, la tasa de homicidio nacional para 2005 fue de 40.75 homicidios por cada cien mil habitantes²³ (hpch) y la tasa para 2007 fue de 39.62.
- 396 municipios registraron tasas de homicidio superiores a la tasa de homicidio nacional, de los cuales 160 superaron en más del doble el promedio nacional. De estos 160 municipios, 23 se ubicaron en el departamento del Valle, 14 en el Meta, 12 en Antioquia, 9 en Caquetá, Casanare y Nariño, en cada uno.

Municipios donde se concentraron la mayoría de los homicidios en 2007

²³ Con la nueva población calculada por el DANE con base en el censo de 2005, las tasas homicidios para el año 2006 se incrementaron, por cuanto la población por municipio disminuyó.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	No. Homicidios
VALLE	CALI	1484
DISTRITO CAPITAL	BOGOTA D.C.	1351
ANTIOQUIA	MEDELLIN	654
NORTE DE SANTANDER	CUCUTA	452
ATLANTICO	BARRANQUILLA	348
RISARALDA	PEREIRA	343
VALLE	BUENAVENTURA	312
NARIÑO	TUMACO	264
VALLE	PALMIRA	241
BOLIVAR	CARTAGENA	221
SANTANDER	BUCARAMANGA	194
MAGDALENA	SANTA MARTA	194
VALLE	TULUA	179
CESAR	VALLEDUPAR	152
RISARALDA	DOS QUEBRADAS	149
CALDAS	MANIZALEZ	148
TOLIMA	IBAGUE	138
META	VILLAVICENCIO	134
PUTUMAYO	PUERTO ASIS	123
VALLE	CARTAGO	122
CAUCA	POPAYAN	120
HUILA	NEIVA	116
ANTIOQUIA	BELLO	112
CUNDINAMARCA	SOACHA	107
ARAUCA	TAME	104
VALLE	BUGA	104
QUINDIO	ARMENIA	100
NARIÑO	PASTO	97
ATLANTICO	SOLEDAD	96
HUILA	PITALITO	94
ANTIOQUIA	ITAGUI	94
VALLE	JAMUNDI	92
MAGDALENA	CIENAGA	80
ANTIOQUIA	TURBO	78
VALLE	YUMBO	77
CORDOBA	MONTERIA	73

Fuente: CIC – Policía Nacional
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

MASACRES

- En 2007, se registraron 26 casos de masacres, que arrojaron 128 víctimas, es decir una disminución de 30% en el número de casos y de 34% en el número de víctimas, comparado con el mismo periodo de 2006, cuando se presentaron 37 casos y 193 víctimas.

- De los 26 casos de masacres registrados, 18 se cometieron en el área rural y 8 en el área urbana. Las Farc fueron las presuntas responsables de 3 masacres, todas cometidas en el área rural; sobre el resto de los casos no se tienen conocimiento del autor.

NÚMERO DE CASOS Y VÍCTIMAS DE MASACRES POR DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTO	2006		2007		Variación	Variación
	No. De Víctimas	No. De Casos	No. De Víctimas	No. De Casos	% No. De Víctimas	% No. De Casos
ANTIOQUIA	29	6	23	5	-21%	-17%
CUNDINAMARCA			18	4		
NARIÑO	32	6	9	2	-72%	-67%
BOLIVAR	5	1	8	2	60%	100%
MAGDALENA	4	1	9	2	125%	100%
CAUCA			10	2		
PUTUMAYO			17	2		
QUINDIO			8	2		
VALLE	27	6	4	1	-85%	-83%
CHOCO	17	2	6	1	-65%	-50%
CAQUETA	9	1	6	1	-33%	0%
RISARALDA	4	1	4	1	0%	0%
NORTE DE SANTANDER			6	1		
META	18	4			-100%	-100%
SANTANDER	16	3			-100%	-100%
CORDOBA	9	2			-100%	-100%
HUILA	13	2			-100%	-100%
DISTRITO CAPITAL	6	1			-100%	-100%
GUAVIARE	4	1			-100%	-100%
Total general	193	37	128	26	-34%	-30%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

DESPLAZAMIENTO FORZADO

- Entre 2006 y 2007, se presentó un descenso de 23% en el número de personas expulsadas.
- Para 2007, la mayoría de los desplazamientos se concentraron en los departamentos de Nariño, Tolima, Antioquia, Valle del Cauca y Caquetá.
- Entre 2006 y 2007, se presentó un incremento en el número de personas desplazadas en los departamentos de Nariño (43%), Vichada (18%), Cundinamarca (15%), Quindío (11%) y Chocó (7%).
- En 2007, los 10 municipios que registraron mayores índices de desplazamiento fueron: El Charco (Nariño), Buenaventura (Valle del Cauca), Santa Marta (Magdalena), Tame (Arauca), Tumaco (Nariño) San Vicente del Caguán (Caquetá), Vistahermosa (Meta), Puerto Asís (Putumayo), Carmen del Darién (Chocó) y Puerto Guzmán (Putumayo).



- La situación más crítica se registró en El Charco, municipio que en 2006 registró 127 personas expulsadas, mientras que en 2007, el número se incrementó a 11.561. En el caso de Carmen del Darién, aumenta de 127 en 2006 a 2.042 en 2007.

**Número de personas expulsadas por departamento
2006 - 2007**

DEPARTAMENTO	2006	2007	Variación porcentual
NARIÑO	15.979	22.780	43%
TOLIMA	15.766	13.822	-12%
ANTIOQUIA	22.324	13.712	-39%
VALLE DEL CAUCA	14.408	12.856	-11%
CAQUETÁ	18.291	12.289	-33%
CAUCA	12.272	10.720	-13%
BOLÍVAR	17.753	10.220	-42%
MAGDALENA	13.072	9.837	-25%
PUTUMAYO	11.272	9.763	-13%
META	15.206	8.684	-43%
ARAUCA	7.682	7.287	-5%
CHOCÓ	5.498	5.878	7%
CESAR	10.297	5.810	-44%
SANTANDER	6.698	5.612	-16%
HUILA	6.176	5.429	-12%
NORTE DE SANTANDER	8.099	4.594	-43%
CUNDINAMARCA	2.934	3.375	15%
CÓRDOBA	5.870	3.345	-43%
CALDAS	3.594	2.869	-20%
LA GUAJIRA	7.474	2.733	-63%
SUCRE	5.305	2.629	-50%
GUAVIARE	3.691	2.548	-31%
RISARALDA	2.008	1.797	-11%
VICHADA	1.206	1.425	18%
BOYACÁ	1.508	1.294	-14%
CASANARE	1.163	946	-19%
QUINDIO	526	584	11%
ATLÁNTICO	730	566	-22%
BOGOTÁ, D.C.	607	535	-12%
VAUPÉS	263	156	-41%
GUAINÍA	311	138	-56%
AMAZONAS	120	93	-23%
No Precisa	748	17	-98%
Total general	238.851	184.343	-23%

Fuente: SIPOD - Acción Social
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

SINDICALISTAS Y MAESTROS

Grupo Vulnerable	2006	2007	Variación %
MAESTROS SINDICALIZADOS	35	18	-49%
SINDICALISTAS DE OTROS SECTORES	25	8	-68%
Total general	60	26	-57%

Fuente: Fuente: Ministerio de la Protección Social, CIC de la Policía Nacional, ENS, CUT, FECODE
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

- Los homicidios de maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores disminuyeron en 57%, si se compara el año 2007 con el año 2006.
- Durante el año 2007 fueron asesinados 18 maestros sindicalizados, lo que significa una disminución del 49% con respecto a los 35 casos de homicidio de maestros sindicalizados que se registró en 2006.
- Durante el año 2007, fueron asesinados 8 sindicalistas de otros sectores, mientras que 2006 se registraron 25 casos de homicidios de sindicalistas de otros sectores; situación que implica una reducción del 68%.

Homicidios de Maestros Sindicalizados y Sindicalistas de otros sectores por departamento

DEPARTAMENTO	2006	2007	Variación %
CAUCA	2	5	150%
VALLE	3	5	67%
ANTIOQUIA	9	3	-67%
NARIÑO	6	2	-67%
NORTE DE SANTANDER	2	2	0%
RISARALDA	1	2	100%
ATLANTICO	4	1	-75%
CALDAS	2	1	-50%
CAQUETA	1	1	0%
CESAR	1	1	0%
CORDOBA	2	1	-50%
DISTRITO CAPITAL	4	1	-75%
SUCRE	1	1	0%
ARAUCA	5		-100%
BOLIVAR	3		-100%
CHOCO	2		-100%
CUNDINAMARCA	1		-100%
GUAJIRA	2		-100%
MAGDALENA	4		-100%
PUTUMAYO	1		-100%
SANTANDER	4		-100%
Total general	60	26	-57%



- Los departamentos más afectados por el homicidio de maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores durante el año 2007, fueron Cauca y Valle (5 casos cada uno); Antioquia (3 casos); Nariño, Norte de Santander y Risaralda (2 casos cada uno); y Atlántico, Caquetá, Cesar, Córdoba y Bogotá (1 caso cada uno).
- Si se compara los años 2006 y 2007, los departamentos en los que se registraron los mayores incrementos en los casos de homicidios de maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores fueron Cauca (150%), Risaralda (100%) y Valle (67%).
- Durante el año 2007, los municipios más afectados por los homicidios de sindicalistas fueron Cali (2 homicidios), Popayán (2 homicidios) y Ricaurte (2 homicidios).
- Durante el año 2007, los sindicatos más afectados por los homicidios de maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores fueron la Asociación de Instituidores del Cauca, Asoinca (4 sindicalistas adscritos asesinados); la Asociación de Instituidores de Antioquia, Adida (2 sindicalistas adscritos asesinados); la Asociación Sindical de Norte de Santander (2 sindicalistas asesinados), Asinort; el Sindicato del Magisterio de Nariño, Simana, (2 sindicalistas asesinados), y el Sindicato Único de la Educación del Valle, Sutev (2 sindicalistas asesinados).
- En este sentido, el sector más afectado por este tipo de delito sigue siendo el magisterio.

Desmovilizaciones individuales

Desmovilizaciones individuales según agrupación Comparativo 2006 y 2007

AGRUPACION	2006	2007	% VARIACIÓN
FARC	1557	2478	59%
ELN	360	422	17%
AUTODEFENSAS	470	155	-67%
DISIDENCIAS	73	114	56%
ERP		17	
EPL		6	
Total general	2460	3192	30%

Fuente: PAHD, Ministerio de Defensa Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

- En 2007, las desmovilizaciones de integrantes de las Farc aumentaron en 59% con respecto al año anterior. Así mismo fue la agrupación de la que el mayor número de combatientes desertó con 2.478, seguida por el ELN con 422.
- En 2007, los 5 departamentos que registraron el mayor número de desmovilizados individuales de las Farc fueron la capital nacional, el Valle



del Cauca, Antioquia, Meta, Caquetá y Cauca. Por otra parte, en ese mismo año, los 5 departamentos que concentraron buena parte de las desmovilizaciones de guerrilleros del ELN fueron Nariño, Antioquia, Bogotá, Santander y Norte de Santander.

- En 2007, 155 miembros de grupos de autodefensas abandonaron de manera individual las armas y se acogieron a los programas de reinserción creados por el Gobierno nacional; 99 de ellos, que equivalen al 63% del total, se registraron en los departamentos de Caldas y Antioquia.
- Bogotá, Antioquia, Valle, Meta, Cauca, Caquetá, Nariño, Putumayo y Caldas registraron durante 2007 más de 100 desmovilizaciones individuales, mientras que en 2006, la capital nacional, Antioquia, Caquetá, Meta, Nariño, Tolima y Cauca registraron este nivel.
- Medellín presentó el número más elevado de desmovilizaciones en Antioquia, al registrar 174 ex-combatientes, seguido por los municipios de Caucaasia con 28, El Bagre con 25 y Urrao con 20.
- Los municipios de Buenaventura y Cali concentraron la mayoría de las desmovilizaciones en Valle del Cauca y presentaron los incrementos más significativos del departamento, al pasar de 17 y 29 deserciones en 2006 a 210 y 114 en 2007, respectivamente.
- Con excepción de Atlántico, Arauca, Boyacá, Guainía, Tolima, Guaviare, Casanare, Magdalena, Cesar, Cundinamarca, Amazonas y Quindío, en todos los departamentos del país aumentaron las desmovilizaciones de integrantes de grupos armados al margen de la ley, siendo Valle, Vaupés, Chocó, Risaralda y Caldas, los departamentos donde se dieron las alzas más significativas
- En 2007, los frentes 8, 15, 16, 29, 32, 34, 49 y Manuel Cepeda Vargas de las Farc fueron los más afectados por la desmovilización de sus integrantes.

Desmovilizaciones individuales por departamento. Comparativo 2006 y 2007

DEPARTAMENTO	2006	2007	% variación
BOGOTA	423	593	40%
ANTIOQUIA	288	358	24%
VALLE	57	341	498%
META	175	225	29%
CAUCA	116	214	84%
CAQUETA	184	209	14%
NARIÑO	137	155	13%
PUTUMAYO	77	109	42%
CALDAS	53	99	87%
TOLIMA	120	97	-19%
BOLIVAR	60	88	47%
SANTANDER	71	79	11%
ARAUCA	76	69	-9%
RISARALDA	32	65	103%
HUILA	44	61	39%
NORTE DE SANTANDER	37	57	54%
SUCRE	30	56	87%
CHOCO	19	41	116%
CESAR	96	37	-61%
BOYACA	41	36	-12%
CASANARE	69	36	-48%
GUAVIARE	55	28	-49%
LA GUAJIRA	28	28	0%
ATLANTICO	25	24	-4%
CUNDINAMARCA	45	17	-62%
GUAINIA	19	16	-16%
CORDOBA	10	15	50%
MAGDALENA	33	13	-61%
VICHADA	10	11	10%
VAUPES	2	8	300%
QUINDIO	24	6	-75%
AMAZONAS	3	1	-67%
EXTERIOR	1		-100%
Total general	2460	3192	30%

Fuente: PAHD, Ministerio de Defensa Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

