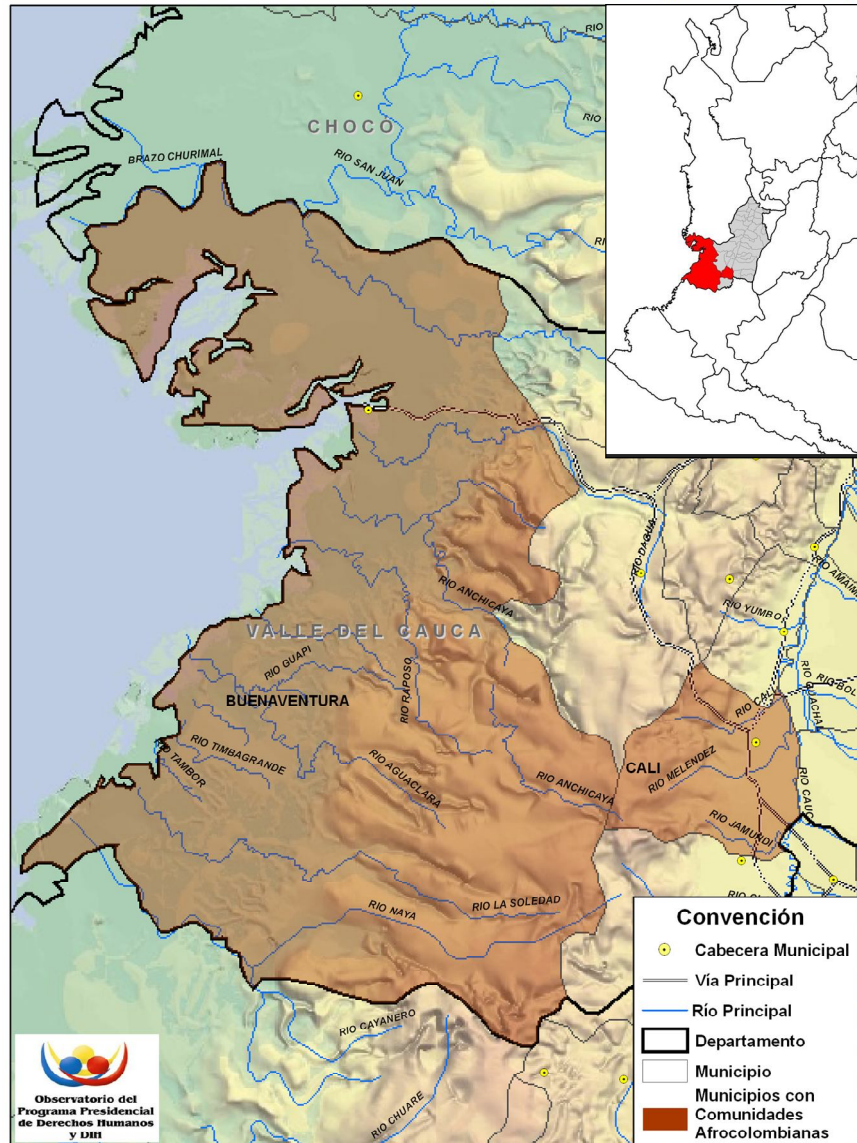


Diagnóstico de la situación de los municipios habitados por las comunidades afrocolombianas priorizadas por la Honorable Corte Constitucional en el departamento de Valle del Cauca



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
 Vicepresidencia de la República
 Fuente base cartográfica: Igac

Introducción

El presente documento tiene como objeto analizar la situación de derechos humanos de las poblaciones afrodescendientes que habitan en los municipios focalizados por la Honorable Corte Constitucional – HCC - a través del Auto No. 005 de 2009 en el departamento de Valle del Cauca: Buenaventura y Cali.

Es importante señalar que el Auto No. 005 de la Honorable Corte Constitucional – HCC - parte del principio del carácter de sujetos de especial protección constitucional que tienen las comunidades afrodescendientes. Es así como según el Título II (numerales 10 y 11) del Auto, “la condición de sujetos de especial protección impone a las autoridades estatales a todo nivel, respecto de la población afrocolombiana víctima de desplazamiento forzado, especiales deberes de prevención, atención y salvaguarda de sus derechos individuales y colectivos, a cuyo cumplimiento deben prestar particular diligencia. Tal carácter de sujetos de especial protección constitucional justifica, como se indicó en la sentencia T-025 de 2004, la adopción de medidas de diferenciación positiva, que atiendan a sus condiciones de especial vulnerabilidad e indefensión y propendan, a través de un trato preferente, por materializar el goce efectivo de sus derechos”¹.

De igual forma, se debe tener en cuenta que el presente documento parte del reconocimiento realizado en la jurisprudencia de la Corte Constitucional del carácter de grupo étnico de las comunidades afrocolombianas, para asegurar su adecuada inserción en la vida política y económica del país. Siguiendo esta jurisprudencia, se asume que la definición de los miembros de las comunidades afrodescendientes, no puede fundarse exclusivamente en criterios tales como el color de la piel o la ubicación de los miembros en un lugar específico del territorio, sino en “1) un elemento “objetivo”, a saber, la existencia de rasgos culturales y sociales compartidos por los miembros del grupo, que les diferencien de los demás sectores sociales, y (2) un elemento “subjetivo”, esto es, la existencia de una identidad grupal que lleve a los individuos a asumirse como miembros de la colectividad en cuestión”².

Ahora bien, de acuerdo con el censo nacional realizado en 2005 por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (Dane), se entiende por *grupo étnico*, aquel “grupo humano que reconoce como propias ciertas características culturales y físicas, y que poseen una identidad específica que los distingue de otros colectivos, tales como los indígenas, los afrocolombianos, los raizales de San Andrés y Providencia, los palenqueros de San Basilio y los gitanos o rom”³. Siguiendo esta definición, el censo 2005 reconoce como *grupo étnico afrodescendiente* en Colombia a las personas

¹ Corte Constitucional de Colombia. Auto No. 005 de 2009. Título II. Numerales No. 10 y 11.

² Corte Constitucional de Colombia. Auto No. 005 de 2009. Título II. Numeral No. 20.

³ Dane (2007) “La población étnica y el Censo General 2005”; *Colombia: una nación multicultural. Su diversidad étnica*. Pág. 435-436.

que se reconocieron como raizales de San Andrés y Providencia, palenqueros de San Basilio, negros, mulatos, afrocolombianas y afrodescendientes.

Entendiendo lo anterior, el censo 2005 registró un total de 1.092.169 afrocolombianos en el departamento de Valle del Cauca, que representan el 26% del total de la población departamental (4.161.425 habitantes). Del total de población afrocolombiana, 1.090.943 (99.88%) se reconocen como población negra, de ellos, 965.077 habitan en las cabeceras municipales y 125.866 viven en las zonas rurales; por otra parte, 1.225 se reconocieron como raizales (0.11%), de los cuales 1.180 viven en las zonas urbanas y 45 en rurales y finalmente una persona que vive en la zona urbana, se identificó como palenquero.

Población afrocolombiana por municipio en el departamento de Valle del Cauca

Municipio	Afrocolombiano Cabecera	Afrocolombiano Resto	Población Afrocolombiana Total
Alcalá	5	5	10
Andalucía	591	111	702
Ansermanuevo	109	142	251
Argelia	55	972	1.027
Bolívar	9	22	31
Buenaventura	248.626	22.515	271.141
Bugalagrande	160	545	705
Caicedonia	533	43	576
Cali	535.874	7.062	542.936
Calima	688	282	970
Candelaria	11.197	25.172	36.369
Cartago	5.708	33	5.741
Dagua	3.450	9.849	13.299
El Águila	69	154	223
El Cairo	63	226	289
El Cerrito	9.037	7.155	16.192
El Dovio	79	12	91
Florida	11.834	5.137	16.971
Ginebra	540	299	839
Guacarí	5.639	185	5.824
Guadalajara de Buga	8.591	660	9.251
Jamundí	31.942	23.678	55.620
La Cumbre	20	471	491
La Unión	40	186	226
La Victoria	30	44	74
Obando	964	9	973
Palmira	30.476	9.808	40.284
Pradera	14.211	516	14.727
Restrepo	155	60	215
Riofrío	289	3.640	3.929
Roldanillo	677	193	870
San Pedro	15	150	165
Sevilla	185	43	228
Toro	39	56	95
Trujillo	10	10	20
Tuluá	15.846	706	16.552
Ulloa	49	9	58
Versalles	32	16	48
Vijes	76	47	123
Yotoco	1.169	740	1.909
Yumbo	11.938	1.095	13.033
Zarzal	15.238	3.853	19.091
Total	966.258	125.911	1.092.169

Fuente: Censo 2005 Dane

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En los municipios priorizados por la Corte, a saber, Buenaventura y Cali, existe un total de 814.077 personas que se autoreconocieron como negros,

quienes a su vez representan el 74.54% del total de la población negra del departamento y el 19.56% del total de la población departamental.

De acuerdo con el censo 2005, Cali tiene el número más elevado de población afrocolombiana (o negra según censo) del departamento y de la región, con un total de 542.936 personas, de las cuales 535.874 habitan en el área urbana y 7.062 en el área rural. Buenaventura es el segundo municipio que concentra el mayor número de pobladores afrodescendientes en el departamento, con 271.141, de los cuales 248.626 habitan en zonas urbanas y 22.515 en el área rural.

El presente informe está dividido en dos partes. En primer lugar, se da a conocer un diagnóstico general de la situación en cuanto a presencia de cultivos ilícitos, intensidad de la confrontación armada y violaciones contra los derechos humanos perpetrados en los municipios de Buenaventura y Cali. En segundo lugar, se hace una caracterización de las organizaciones afrodescendientes que están asentadas en estos municipios, así como se presenta un breve panorama de la situación de las poblaciones afrodescendientes en la región.

Contexto general de la situación de derechos humanos en los municipios habitados por las comunidades afrocolombianas en Valle del Cauca⁴

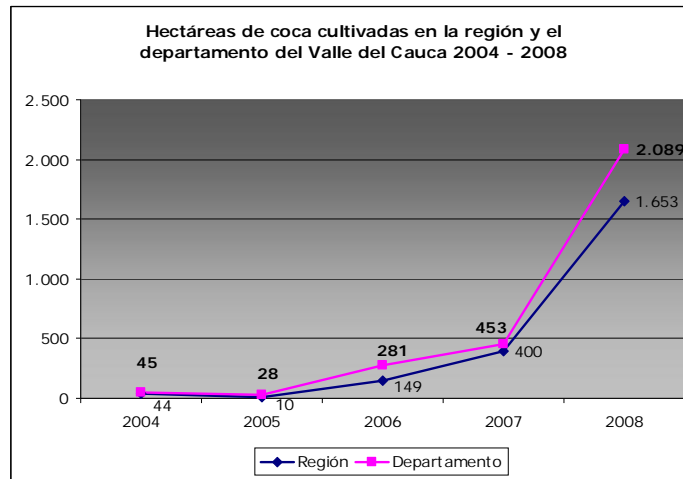
Presencia de cultivos ilícitos en la zona habitada por las comunidades afrocolombianas

La dinámica de la violencia y de la confrontación armada en el Pacífico vallecaucano y en particular, en Cali y Buenaventura, está directamente relacionada con el fortalecimiento del narcotráfico y la expansión de los cultivos de coca en la región, especialmente sobre los territorios cercanos a los principales ríos navegables de la llanura del Pacífico vallecaucano, así como sobre la región de piedemonte, en el eje de la antigua vía al mar Dagua - Buenaventura.

En general, el incremento de los cultivos ilícitos en el Pacífico vallecaucano desde comienzos de la década de los años dos mil, está atada a la decisión de cultivadores y narcotraficantes de huir de las fumigaciones y erradicaciones manuales intensas adelantadas en los departamentos pertenecientes a la Orinoquía y Amazonía, especialmente en Caquetá y Putumayo. Como resultado de ello, los narcotraficantes y cultivadores buscaron nuevas áreas que ofrecieran condiciones óptimas desde el punto de vista ambiental para la siembra de la coca. En este marco, la región Pacífica se convierte en una alternativa a las operaciones de interdicción

⁴ Dentro de esta zona, sólo están incluidos los municipios en los cuales habitan las comunidades afrocolombianas que requieren planes específicos de prevención y atención, los cuales fueron priorizados por la Honorable Corte Constitucional en su Auto No. 005. Lo anterior de ninguna manera significa que dichos municipios sean los únicos habitados por comunidades afrocolombianas en el departamento del Valle.

llevadas a cabo en Putumayo. Por lo anterior, la siembra de coca se ha hecho cada vez más evidente en todos los departamentos de esta región, desde el departamento de Nariño, pasando por Cauca, y Valle del Cauca hasta llegar al departamento de Chocó.



Fuente: Simci

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Según el Sistema de Información de Monitoreo de Cultivos Ilícitos para Colombia – Simci-, el aumento de los sembrados de coca en el Pacífico vallecaucano se hace evidente a partir del año 2006, aunque de forma incipiente en ese año, pero registra niveles mucho más altos en los dos últimos años (2007-2008) considerados, como lo muestra la anterior gráfica. En 2008, los dos municipios considerados concentran el 79% del total de hectáreas sembradas en el departamento de Valle y el comportamiento de esta variable en éstos, en particular en Buenaventura, determina en gran medida su tendencia a nivel departamental.

Si bien es cierto que las cifras de cultivos de coca reportadas por el Simci en el Pacífico vallecaucano no son tan importantes en comparación con otras regiones del país (Putumayo, Nariño), en entrevista realizada a un líder del Consejo Comunitario de la cuenca del río Calima, éste manifiesta que existen aproximadamente entre 8.000 y 10.000 hectáreas de coca en la actualidad sobre esta cuenca del río. Estas cifras no coinciden en absoluto con las cifras que reporta el Simci; no obstante, este líder como otras personas e instituciones entrevistadas en el trabajo de campo, mencionan que el aumento en la siembra de coca en la zona rural de Buenaventura comenzó a presentarse a partir del año 2005.

Se ha podido establecer que existen dos focos de siembra de coca en esta región: el primero se localiza en la llanura pacífica especialmente, sobre los ríos Cajambra, Yurumanguí, Raposo y en general sobre todo el litoral pacífico vallecaucano. El segundo se concentra en el piedemonte y sobre el eje de la antigua vía al mar Dagua - Buenaventura.

Según un funcionario de un organismo internacional que trabaja en la región, el aumento del cultivo de coca en toda la región Pacífica vallecaucana y en especial sobre el área rural de Buenaventura en los últimos años, ha debilitado a las organizaciones étnicas territoriales de la zona. Además, se evidencia una presión ejercida por los actores armados irregulares, a través de la intimidación armada y el adoctrinamiento ideológico de la población, en especial la joven. El caso más evidente en este ámbito es el del Concejo Comunitario del río Anchicayá, cuyos líderes han sido amenazados por la banda delincriminal al servicio del narcotráfico *Los Rastrojos*, que incluso se han apoderado de las ayudas humanitarias entregadas a esta población.

Sin embargo, por otro lado, se puede citar a la comunidad del Consejo Comunitario del río Yurumanguí, que se ha organizado y ha logrado oponerse a la siembra de cultivos de coca, a tal punto de realizar, por su propia cuenta, la erradicación de este cultivo ilícito en el año 2007.

Presencia de grupos armados ilegales en la zona

En lo que se refiere a la presencia de grupos armados irregulares en la región, en la actualidad se evidencia una disputa en la región pacífica vallecaucana por el control de los cultivos de coca y de las rutas de movilidad de la región entre actores irregulares: de un lado, las Farc, las cuales se han posicionado con mucha fuerza en el área rural de Buenaventura y especialmente sobre las cuencas de los principales ríos de la zona (Naya, Yurumanguí, Cajambre, Raposo, Anchicayá, Calima y San Juan) y la estructura delincriminal denominada los *Rastrojos*, que se enfrentan a las Farc por el control de la coca y las rutas de entrada y salida al mar y que tienen una presencia importante en el área urbana de Buenaventura.

Según las autoridades militares que hacen presencia en la región, las Farc hacen presencia en el Pacífico vallecaucano a través de tres estructuras: en el norte y en límites con el departamento de Chocó, está ubicada la columna móvil Libardo García, que delinque en el cañón de las Garrapatas, en el medio San Juan y Bajo Calima. Más hacia al sur y próximos a Buenaventura actúa el frente urbano Manuel Cepeda Vargas. Tradicionalmente, éste ha sido un frente urbano y actuaba sobre el perímetro de Buenaventura; sin embargo en la actualidad sus acciones se han desplegado hacia la cuenca de los ríos Anchicayá, Raposo y Mayorquín. Según la Armada Nacional asentada en Buenaventura, este frente cuenta con aproximadamente 100 milicianos que actúan en el área urbana de Buenaventura y 60 hombres en área rural. Más hacia el sur, en límites con el departamento de Cauca, actúa el frente 30 de las Farc, sobre las cuencas de los ríos Cajambre, Yurumanguí, Naya y Micay. Según esta misma fuente, este frente cuenta con aproximadamente 73 integrantes.

En cuanto a las bandas criminales al servicio del narcotráfico, éstas se han fortalecido en la zona urbana de Buenaventura y hacen presencia en las

comunas de mayor importancia estratégica de la ciudad, por ser áreas de conectividad con el mar. Según la Armada Nacional, en Buenaventura actúa la banda delincuencia de la comuna 5, comandada por alias *Caleño*; la banda delincuencia de la comuna 6 a cargo de alias *Fidel*; la banda delincuencia de la comuna 12 bajo el mando de alias *Orejitas*; la banda del barrio Alfonso López bajo el mando de alias *Arturo* y la banda delincuencia del barrio Muro Yusti, bajo el mando de alias *Checo*.

Presencia de las Fuerzas Armadas en los municipios habitados por comunidades afrocolombianas

La Fuerza Pública se encuentra cubriendo todo el territorio departamental. Es así como se cuenta con estaciones de Policía en todos los municipios del departamento; para el caso de Cali hace presencia la Policía Metropolitana de Cali y para Buenaventura el Comando Operativo Especial de la Policía y un escuadrón de Carabineros. En general, en el departamento tiene jurisdicción la III División del Ejército⁵, a través de la III Brigada que tiene su sede en Cali con los Batallones Palacé en Buga, Vencedores de Cartago en Cartago, Agustín Codazzi en Palmira, y el Batallón de Alta Montaña Rodrigo Lloreda Caicedo. De otro lado, hace presencia una Brigada Móvil sobre la vía Cali - Buenaventura y el programa de Soldados Campesinos. En Buenaventura, hace presencia la Infantería de Marina, a través de la Brigada Fluvial No. 2, con control en el área urbana de Buenaventura, sobre toda la línea litoral y los principales ríos de Buenaventura⁶.

Intensidad de la confrontación armada⁷

La dinámica de la violencia y de la confrontación armada que se presenta en el departamento del Valle del Cauca y en concreto en su región pacífica, como se anotó con anterioridad está directamente relacionada con el fortalecimiento del narcotráfico y el incremento en la siembra de coca en la zona rural de Buenaventura.

En la región Pacífica vallecaucana, se han registrado 332 eventos asociados a la confrontación armada entre 2004 y 2008, que representaron el 54%

⁵ Sin embargo, el 23 de diciembre de 2009, fue activado el Comando Conjunto No. 2 Pacífico, unidad que aplicará la doctrina de operaciones conjuntas en el suroccidente del país. La nueva unidad tendrá jurisdicción en Caldas, Risaralda, Cauca, Valle del Cauca, Quindío, Nariño y cuatro municipios del Chocó y agrupa a la Tercera División del Ejército, la Fuerza Naval del Pacífico y un Grupo Aéreo de Combate con sede en Cali.

⁶ Vicepresidencia de la República, Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. 2008. Diagnóstico departamental del Valle del Cauca. Versión Digital:

http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio_de_DDHH/departamentos/diagnosticos/2008/valle.pdf

⁷ La intensidad de la confrontación armada considera por una parte los combates desarrollados por la Fuerza Pública contra los grupos armados al margen de la ley y las acciones armadas perpetradas por estos últimos. Dentro de las acciones armadas, se incluyen los ataques contra instalaciones de la Fuerza Pública, las emboscadas, los hostigamientos y otros eventos de terrorismo.

del total de eventos que se presentaron en el departamento. De los 332 eventos, el 85% (283) han sido acciones armadas perpetradas por los grupos armados irregulares y el 15% (49) fueron contactos armados desarrollados por iniciativa de la Fuerza Pública. Es importante resaltar que las acciones armadas perpetradas en la región representaron el 74% del total de acciones registradas en el Valle del Cauca, mientras que los combates desarrollados en la zona representaron el 21% de los llevados a cabo en el departamento.

Acciones armadas de los grupos irregulares y Contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública en Cali y Buenaventura 2004-2008

Intensidad	Municipio	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Acciones de los grupos armados al margen de la ley	Cali	16	13	57	15	18	119
	Buenaventura	13	33	62	39	17	164
Total Acciones Región		29	46	119	54	35	283
Total Acciones Departamento		48	71	157	65	44	385
Contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública	Cali	3	2	3	8	1	17
	Buenaventura	6	8	8	5	5	32
Total Contactos Región		9	10	11	13	6	49
Total Contactos Departamento		49	49	40	50	11	230
Total Intensidad Región		38	56	130	67	41	332
Total Intensidad Departamento		97	120	197	115	55	615

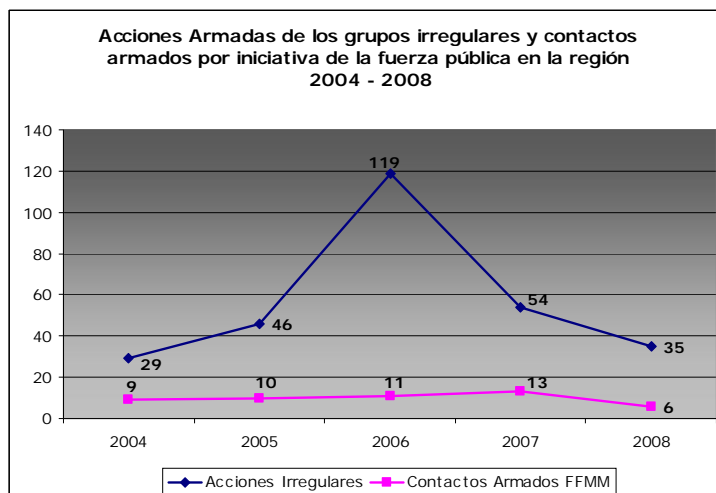
Fuente: Boletines Diarios del Das

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

El cuadro anterior muestra la comparación entre las acciones armadas cometidas por los grupos irregulares y la respuesta de la Fuerza Pública en las ciudades de Cali y Buenaventura. Se evidencia que la mayoría de las acciones se registran con mayor intensidad en la ciudad de Buenaventura; no obstante, como se ha podido establecer a través de entrevistas, según un funcionario público de Cali, la violencia registrada en Cali y en concreto en el distrito de Agua Blanca, es un reflejo directo de la situación registrada en el Pacífico vallecaucano.

Las acciones armadas de los grupos irregulares superan en los cinco años considerados a los contactos armados desarrollados por iniciativa de la Fuerza Pública en los dos municipios citados. En este sentido, la iniciativa armada en la región Pacífica vallecaucana está asumida hasta 2008 por los grupos armados irregulares. Como lo muestra el siguiente gráfico, los años 2005, 2006 y 2007 son los que registran el mayor número de acciones armadas en la región. Para esta época, se registraba una intensa disputa armada entre estructuras armadas al servicio del narcotráfico y la guerrilla de las Farc por el posicionamiento estratégico sobre sectores de la ciudad de Buenaventura. Esta disputa incrementó los índices de confrontación armada en toda la región, incluyendo la zona rural de Buenaventura. Para 2008, los niveles de violencia disminuyen, situación que está relacionada con la consolidación de la banda delincriminal *Los Rastrojos* en el área

urbana de Buenaventura y de la guerrilla de las Farc, en sectores del área rural y sobre los principales ríos navegables de esta región.



Fuente: Boletines Diarios del Das.

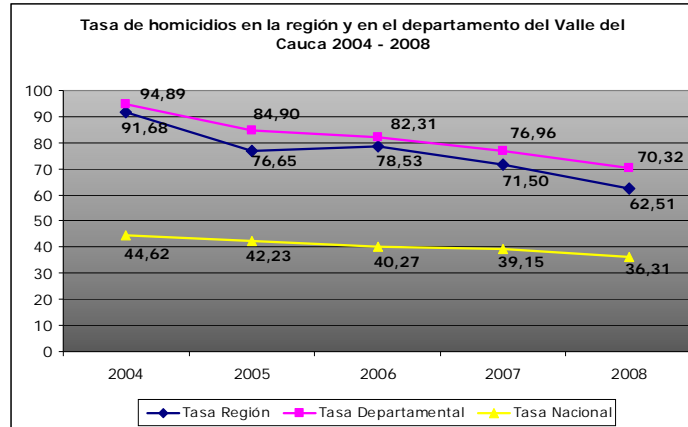
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

En lo que respecta al primer semestre de 2009, en la región se ha presentado una disminución del 25% en los eventos de la confrontación armada en relación con el año anterior. Es así como en el primer semestre de 2008 se presentaron 16 eventos, 14 acciones armadas de los grupos irregulares y 2 contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública, mientras que para el primer semestre de 2009 se registraron 12 eventos, 11 acciones armadas de los grupos irregulares y 1 contacto armado por iniciativa de la Fuerza Pública. Para el primer semestre de 2009 se mantiene la tendencia identificada en los años anteriores, en la cual son los grupos irregulares los que mantienen la iniciativa armada.

Homicidios

Entre 2004 y 2008, se registró una disminución en la tasa de homicidios por cien mil habitantes⁸ (hpch) en la región de estudio, al pasar de 91.68 en el primer año a 62.51 hpch en el último. La tasa de la región ha superado a lo largo del periodo considerado el promedio nacional; sin embargo, la brecha entre éstas ha decrecido, puesto que para 2003 la diferencia fue de 50 puntos y para 2008 de 34. Al comparar los niveles de las tasas de homicidio entre el departamento del Valle del Cauca y la región, se aprecia que ésta última es inferior al promedio departamental, puesto que a nivel departamental, los municipios con tasas más altas se ubicaron en el norte del departamento, donde se han concentrado parte de las disputas por el control de los cultivos ilícitos.

⁸ Las tasas de homicidio entre 2003 y 2004 fueron calculadas con base en las proyecciones del censo del Dane de 1993, mientras que las tasas desde 2006 fueron calculadas con base en las proyecciones realizadas por el Dane a partir del censo realizado en el año 2005.



Fuente: Cic, Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

A nivel municipal, Cali ha registrado una tendencia descendente de forma permanente desde el año 2004, al pasar de 91 hpch a 63 en 2008. Para el caso de Buenaventura, se presentó una disminución entre 2004 y 2005; sin embargo, para el año 2006 se registró un repunte en el número de homicidios y por ende en la tasa, alcanzando el punto más alto de todo el periodo con 121 hpch.

Tasa de homicidio por cien mil habitantes en la región comparada con la tasa departamental y la nacional 2004 - 2008

Municipio	2004	2005	2006	2007	2008
Buenaventura	95,11	89,42	121,56	91,16	59,03
Cali	91,28	74,67	71,80	68,39	63,06
Tasa Región	91,68	76,65	78,53	71,50	62,51
Tasa Departamental	94,89	84,90	82,31	76,96	70,32
Tasa Nacional	44,62	42,23	40,27	39,15	36,31

Fuente: Cic, Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En términos absolutos, Buenaventura y Cali concentraron en promedio el 55% de los homicidios registrados en el departamento en el periodo estudiado. El número de homicidios en Cali ha disminuido desde el año 2004, no obstante, se debe resaltar que el número de muertes registradas en esta ciudad superaron las presentadas en Medellín e incluso Bogotá. Para el caso de Buenaventura, a partir del año 2005 el número de homicidios empezaron a incrementarse, llegando a su punto más alto en el año 2006, cuando se registraron 408 muertes violentas. Este nivel no se ha había reportado en la ciudad, desde el año 2000, cuando se presentaron 440 homicidios en el municipio.

Homicidios por municipio comparados con el número de homicidios del departamento 2004 - 2008

Municipio	2004	2005	2006	2007	2008
Buenaventura	263	294	408	312	206
Cali	2.163	1.583	1.540	1.484	1.384
Total Región	2.426	1.877	1.948	1.796	1.590
Total Departamento	4.233	3.533	3.461	3.270	3.019
Participación % región	57%	53%	56%	55%	53%

Fuente: Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Con respecto a los presuntos móviles de los homicidios, cerca del 66% (6.351) de los casos registrados en el periodo analizado no tienen información al respecto; sin embargo, frente al porcentaje restante, la mayoría de las muertes estuvieron más asociadas a eventos relacionados con la delincuencia común y organizada, que con el desarrollo de la confrontación armada. Es así como en promedio, el 15% (1.481) de los homicidios registrados en la región entre 2004 y 2008 estuvieron asociadas a riñas, las cuales pasaron de 13.64% en el primer año a 19.56% en el segundo. En segundo lugar, se encuentran las muertes productos de los atracos, que concentraron el 7.71% (743) y finalmente, el 5.88% (567) de los homicidios estuvieron asociados al sicariato.

En el primer semestre de 2009, se presentó un incremento de 5% en el número de muertes registradas en la región, al pasar de 786 en el primer semestre de 2008 a 829 en el mismo periodo de 2009. Este aumento se debió al alza de los asesinatos en la ciudad de Cali, los cuales pasaron de 676 en el primer año a 768 en el segundo, lo que equivale a un aumento de 14%. Buenaventura, por su parte, presentó una disminución de 45% entre los dos periodos considerados, al pasar de 110 a 61.

No obstante, entre enero y junio de 2009, a diferencia de lo registrado entre 2004 y 2008 cuando más del 60% de los casos no presenta información respecto del móvil, este porcentaje disminuyó a 26.18%, es decir sobre 217 casos no se tuvo conociendo de la causa que motivó el homicidio, mientras que se incrementaron las muertes asociadas a riñas⁹ con 35.36% (297), a sicariato con 26.66% (221) y atraco con 9.29% (77).

⁹ Frente a este particular, se debe resaltar que según entrevistas realizada a líderes comunitarios de Buenaventura en el mes de diciembre de 2009, el actuar de los grupos armados delincuenciales y concretamente de Los Rastrojos ha cambiado "en la zona urbana, los paras ya no matan a plomo, se mata a palos, pata y cuchillo. Yo vi cómo en el barrio Centenario los paras cogieron a un muchacho y lo mataron a cuchillo y palos y no con revolver, eran muchos y lo persiguieron por todo el barrio hasta que lo encontraron y lo mataron. Con esta modalidad, la policía registra el homicidio como si fuera un riña callejera y no como un móvil armado".

Masacres

Casos y víctimas de masacres en los municipios de Buenaventura y Cali 2004-2008

Municipio		2004	2005	2006	2007	2008	Grand Total
Buenaventura	No. Casos		4	1			5
	No. Víctimas		27	5			32
Cali	No. Casos	3	1		1	1	6
	No. Víctimas	12	4		4	4	24
Total Región	No. Casos	3	5	1	1	1	11
	No. Víctimas	12	31	5	4	4	56

Fuente: Cic, Policía Nacional

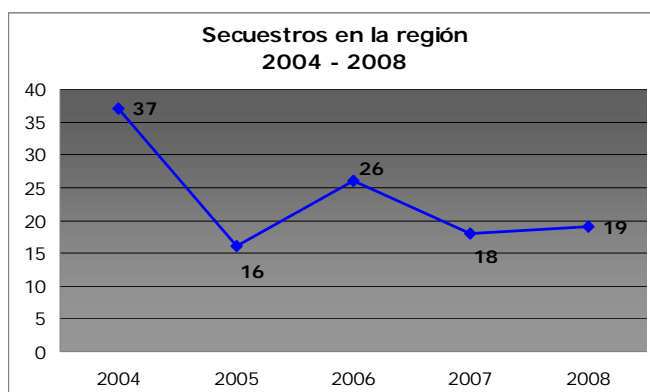
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

En lo que a homicidios múltiples se refiere (masacres), según la Policía Nacional en la región se han registrado 11 casos durante el periodo comprendido entre 2004 y 2008, 5 en Buenaventura y 6 en Cali, que produjeron 32 y 24 víctimas respectivamente. Las masacres registradas en la región para el periodo estudiado representaron el 20% del total de eventos registrados en el departamento y el 30% de las víctimas. Es importante resaltar, que para el año 2007 el 100% de las masacres ocurridas en el departamento se registraron en la región, es decir el homicidio múltiple de cuatro personas en Cali fue el único que acaeció durante ese año en el Valle del Cauca.

De los 11 casos, 2 fueron ejecutados en el área rural, ambos en Buenaventura y los 9 restantes en el área urbana de estos dos municipios. Así mismo, no se tiene conocimiento del presunto autor en 10 de los 11 casos registrados. Sólo se tiene conocimiento de un caso perpetrado por las Farc, el 1 de septiembre de 2008, cuando fueron asesinadas 4 personas, en zona urbana de Cali, cuando fue instalado un artefacto explosivo por este grupo guerrillero.

En el primer semestre de 2009, no se registraron masacres en la región.

Secuestros



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Entre 2004 y 2008, se presentaron un total de 116 secuestros en los municipios de Buenaventura y Cali, que representaron el 48% del total de plagios registrados en el departamento del Valle del Cauca en el periodo analizado. En promedio la capital del departamento concentró el 31% de los secuestros registrados en el departamento, mientras que Buenaventura centralizó el 18%.

Como se observa en la gráfica, entre 2004 y 2005 se presentó una disminución, al pasar de 37 (siendo éste el año más crítico de todo el periodo) plagios a 16, lo que en términos porcentuales equivale a un descenso de 57%. Para 2006, se presenta un cambio en la tendencia, por cuanto el número de secuestros se incrementó en un 63%, para en 2007 volver a disminuir a 18 plagios, tendencia que se mantuvo para el año 2008, cuando se presentaron 19 casos.

El 59% de los secuestros (68) fueron de carácter extorsivo, mientras que el 41% (48) restante fueron categorizados como simples. Vale la pena señalar en estos dos municipios se concentraron el 62% de los secuestros simples registrados en todo el departamento. De las 48 víctimas de secuestro simples, 16 eran menores de edad, quienes fueron plagiados en diferentes circunstancias. En algunos casos, el padre de los menores fue el autor del secuestro o desconocidos con engaños quisieron llevarse a un menor de años de edad y en otros dos casos fueron denunciados además del secuestro actos sexuales en su contra.

Secuestros por municipio en la región 2004–2008

Municipio	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Buenaventura	16	4	12	5	5	42
Cali	21	12	14	13	14	74
Total	37	16	26	18	19	116

Fuente: Fondelibertad

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

De estos 48 plagios simples, 20 se registraron en Buenaventura y 28 en la ciudad de Cali. El 58% (28) fueron atribuidos a la delincuencia común, sobre el 16% (8) no se pudo establecer el presunto autor, el 16% (7) fue atribuido a las Farc, el 6% (3) a las autodefensas y el 4% (2) a familiares de las víctimas.

Con respecto a los secuestros extorsivos (68), 46 se presentaron en Cali y 22 en Buenaventura. En este caso, de nuevo la delincuencia común ejecutó el mayor número de plagios, con 71% (48), seguidos por las Farc que concentraron el 13.5% (9), el ELN con 1% (1), familiares con 1% (1) y sobre el 13.5% (9) no se pudo establecer el autor.

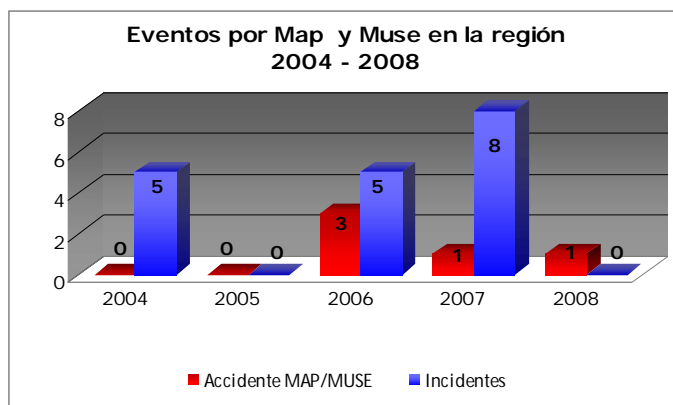
Del total de víctimas registradas, el 55% (64) fueron rescatadas por la Fuerza Pública, el 22% (26) fueron liberadas por sus captores, el 9% (10) aún se encuentran en cautiverio, el 6% (7) fueron liberadas por la presión ejercida por la Fuerza Pública, el 4% (5) murieron en cautiverio y el 3% (4) se fugaron. De las víctimas que aun se encuentran en cautiverio, 4 fueron plagiadas por delincuentes comunes y de las 6 restantes no se pudo establecer el autor; así mismo, 7 de estos casos se llevaron a cabo en Buenaventura y 3 en Cali.

Finalmente, para el primer semestre 2009, se presentaron en la zona 7 secuestros - todos de carácter extorsivo, cometidos por la delincuencia común -, 4 en Cali y 3 en Buenaventura, que representaron el 70% de los secuestros registrados en el departamento en este periodo. Al compararlos con lo presentado en el mismo periodo de 2008, se evidencia un incremento de 17%, al pasar de 6 en 2008 a 7 en 2009. A nivel municipal, Buenaventura registró un incremento de 200% al pasar de 1 caso en 2008 a 3 en 2009, mientras que Cali evidenció una disminución de 20%, al pasar de 5 en el primer año a 4 en el segundo. A pesar de esta disminución, la capital sigue siendo el lugar donde más se concentran los secuestros en el departamento.

Minas antipersonal

Entre 2004 y 2008, se presentaron en la región 23 eventos por Map y Muse, de los cuales 18 correspondieron a incidentes y 5 a accidentes, siendo el año más crítico 2007, cuando se registraron 8 incidentes y 1 accidente. A pesar de este incremento, el porcentaje de participación de la región en lo registrado en todo el departamento disminuyó, pues si bien para 2004, el total de eventos registrados en la región concentraron el 26% del total presentado en el Valle del Cauca, para 2007, esta participación disminuyó a 13% y en 2008 a 2%.¹⁰

¹⁰ Según la ley 759/02 en su Artículo 1, se entiende por incidente “un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente” y por accidente se entiende “un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas”.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Del total de eventos, 13 se presentaron en la capital vallecaucana, 1 accidente y 12 incidentes; y 10 en Buenaventura, 4 accidentes y 6 incidentes. Se debe señalar que sobre el 57% (13) de los eventos (tanto accidentes como incidentes), se desconoce el autor de los hechos, el 35% (8) fueron atribuidos a guerrilleros de las Farc, mientras que el 4% de los eventos fueron atribuidos al ELN (1) y la delincuencia organizada (1) respectivamente.

En cuanto a los incidentes, el 39% (7) de éstos estuvo relacionado con incautaciones, el 33% (6) con desminado militar en operaciones y el 28% (5) con sospechas de campos minados.

Para el primer semestre de 2009, no se registró en la zona ningún tipo de evento relacionado con minas antipersonal o municiones abandonadas sin explotar.

Los 5 accidentes que se registraron en la zona entre 2004 y 2008, produjeron 21 víctimas entre civiles y militares, que representaron el 16% del total de víctimas presentadas en el departamento en el mismo periodo.

**Víctimas civiles y militares por Map y Muse en la región
2004–2008**

Grupo afectado	Estado víctima	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Civiles	Herido	0	0	1	0	0	1
	Muerto	0	0	1	0	0	1
Civiles Total		0	0	2	0	0	2
Militares	Herido	0	0	13	1	0	14
	Muerto	0	0	4	0	1	5
Militares Total		0	0	17	1	1	19
Total		0	0	19	1	1	21

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal.
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Del total de víctimas registradas en el periodo, el 10% fueron civiles (2) y el 90% (19) fueron militares, manteniéndose la tendencia nacional, en la cual la mayoría de las víctimas son uniformados. En el caso de las víctimas civiles, una resultó herida y la otra perdió la vida, mientras que en el caso de los militares, el 74% (14) resultaron heridos y el 26% (5) muertos.

De las 21 víctimas registradas, 20 se vieron afectadas en el municipio de Buenaventura, mientras que un integrante de la Fuerza Pública resultó herido al activar una mina en zona rural de Cali.

Para el primer semestre de 2009, no se registraron víctimas por Map y Muse, al igual que durante el mismo periodo del año 2008.

Desplazamiento forzado¹¹

En este aparte, se describirá la tendencia del desplazamiento forzado en el departamento de Valle de Cauca y los municipios priorizados, entre los años 2004 y 2008; posteriormente, se analizará la situación de expulsión de la población afrodescendiente para el mismo período, y por último, se presentará el mismo esquema para los primeros siete meses del año 2009.

En materia de expulsión, entre los años 2004 y 2008 se registró en el departamento de Valle del Cauca la expulsión de 65.768 personas, es decir el 4.8% del registro de desplazamiento en el país. Los años más críticos de desplazamiento fueron 2006, 2007 y 2008, cuando se presentaron 16.256, 19.853 y 17.821 personas desplazadas respectivamente.

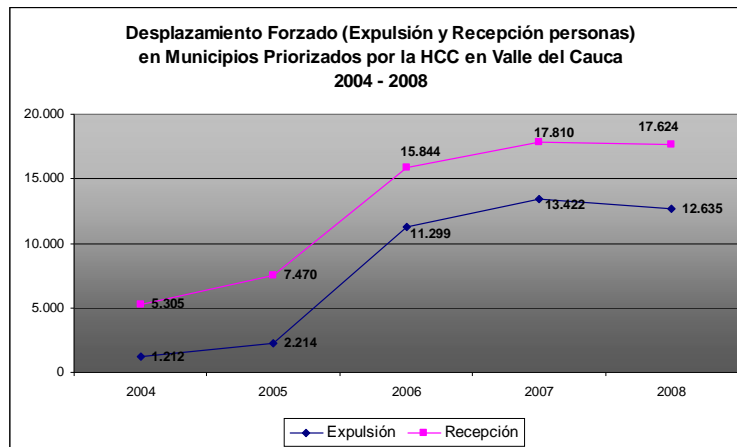
El municipio de mayor expulsión fue Buenaventura puesto que durante todo el periodo, concentró el 54% del desplazamiento del departamento (37.355 personas), seguido por los municipios de Tulúa con 3.531 personas desplazadas, Cali con 3.427, El Dovio con 1.665 y Florida con 1.293.

Es importante resaltar que 13% de las personas desplazadas en el Valle lo hicieron en 9 eventos masivos ocurridos en los municipios de Buenaventura (5), Darién (1), El Dovio (1), Dagua (1) y Tulúa (1). En todos los casos, la Agencia Presidencial para la Acción Social, a través de los Comités Municipales, coordinó la atención de la población desplazada y en casos como el de Buenaventura, se han generado procesos de organización comunitaria y de autoprotección de la población. Así mismo, se ha acompañado a las víctimas de los desplazamientos por medio de misiones humanitarias.

¹¹ Todo el aparte correspondiente a la variable de desplazamiento forzado, así como los mapas adjuntos fueron elaborados por el Observatorio Nacional de Desplazamiento Forzado de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional en cumplimiento del Auto No. 005 del 2009 ordenado por la Honorable Corte Constitucional y titulado "Dinámica del desplazamiento forzado de la población afrodescendiente en los municipios de Buenaventura y Cali. 2004-2009".

Estos desplazamientos tuvieron origen en las acciones violentas de las Farc emprendidas para recuperar zonas de antiguo control del bloque Calima de las autodefensas, así como en las intensas disputas libradas entre las Farc y las bandas criminales de *Los Machos* y *Los Rastrojos*, por el control del narcotráfico (cultivos, corredores para la salida de coca y toda la cadena de producción).

En cuanto a la recepción de población desplazada, Cali ocupa el primer lugar durante todo el período analizado, puesto que recibió a 34.269 personas, seguido de Buenaventura que acogió a 29.356, Tulúa a 5.645, Palmira a 2.311 y Jamundí a 1.640.



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

En los municipios de Buenaventura y Cali, focalizados por la HCC, se registró entre los años 2004 y 2008, la expulsión de 40.782 personas. Este número representa el 62% del total de la población desplazada en el departamento. Año tras año, estas zonas, en particular Buenaventura, se han convertido en las más afectadas, puesto que pasaron de concentrar el 24% del desplazamiento del Valle del Cauca en 2004 al 71% en 2008.

El año de mayor incremento en la expulsión durante el período analizado, fue 2006 con 15.844 víctimas que tuvieron que abandonar sus lugares de vivienda. El desplazamiento intraurbano en Buenaventura fue el que tuvo mayor impacto y en parte se explica por los enfrentamientos entre grupos armados ilegales en los barrios de bajamar (comunidades 3 y 4) y la presión de las bandas criminales por el reclutamiento forzoso de jóvenes. Así mismo, en las áreas rurales, el crecimiento de cultivos ilícitos, junto con las consecuencias que ello implica, ha obligado al desplazamiento de los campesinos.

Desplazamiento Forzado (expulsión personas)						
en municipios priorizados por la HCC en Valle del Cauca						
2004 - 2008						
MUNICIPIO EXPULSOR	2004	2005	2006	2007	2008	Total general
BUENAVENTURA	659	1.690	10.726	12.446	11.834	37.355
CALI	553	524	573	976	801	3.427
Total ZONAS	1.212	2.214	11.299	13.422	12.635	40.782

Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

El caso de Buenaventura es el más crítico en cuanto a desplazamiento masivo. Es así como de los nueve eventos registrados en el departamento, cinco ocurrieron en este municipio, el primero en enero de 2006, cuando 75 personas se desplazaron hacia la vereda San José, después de registrarse combates de la Fuerza Pública contra las Farc en la vereda El Queso; el segundo ocurrió en abril de 2006, cuando 220 personas salieron de la vereda Zaragoza hacia el casco urbano ante el temor generado por combates contra las Farc; el tercero fue intraurbano y se presentó en diciembre de 2006 cuando cerca de 5.000 personas quedaron en medio de enfrentamientos entre las Farc y una banda criminal no identificada; en julio de 2007, el temor ante combates de la Fuerza Pública contra las Farc generó el desplazamiento de 63 personas; por último, en octubre de 2008, 1.200 personas del barrio Alberto Lleras se desplazaron como consecuencia de fuertes enfrentamientos entre milicias de las Farc y bandas criminales que hacen presencia en la zona.

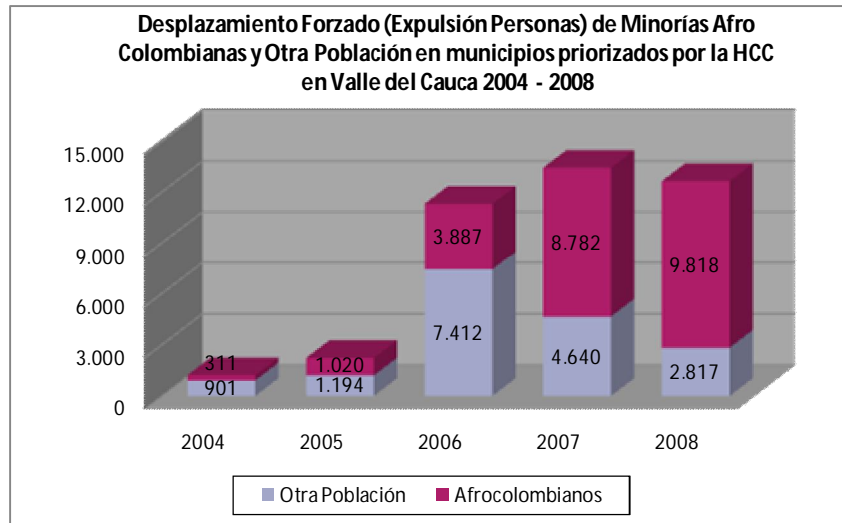
La situación particular de Buenaventura es el resultado de su importancia estratégica para el narcotráfico y los grupos armados ilegales, puesto que por su dimensión y condiciones geográficas ha sido de difícil control estatal y propicio para el tráfico de armas, drogas e insumos desde el Pacífico colombiano hasta el interior del país, a través del Alto Naya y la ciudad de Cali. Por lo anterior, desde finales de la década de los noventa ésta ha sido una zona de confrontación armada entre el frente 30 de las Farc, en su momento con los frentes Calima y Pacífico de las AUC y en la actualidad con la banda criminal *Los Rastrojos*, lo que hace de Buenaventura, tanto en el área rural como urbana, una región expulsora de población.

Sin embargo, desde 2006, se inició el fortalecimiento de la presencia de la policía judicial y de inteligencia, se redobló la presencia de Fuerza Pública, se creó un nuevo comando especial de Policía para Buenaventura y dos grupos de fuerzas especiales de la Policía y la Armada Nacional iniciaron operativos para debilitar las estructuras armadas y el narcotráfico en el puerto, dando como resultado la entrega de varios milicianos de las Farc; así mismo, ha habido una importante inversión social en el municipio que se expresa principalmente en el proyecto de reubicación de las familias que habitan la zona de bajamar.

Por último, se destaca que gracias a las acciones del Estado ha sido posible el retorno acompañado de 1.498 personas, desplazadas en 4 eventos de

desplazamiento masivo. Es así como en agosto y septiembre de 2004 retornaron 96 personas de Tulúa y 106 de Calima Darién respectivamente. En 2007, lo hicieron 63 personas del Consejo Comunitario de Bajo Calima (Buenaventura) y en 2008, 62 personas de Dagua. Adicionalmente, se destaca que en septiembre de 2004 culminó el retorno acompañado de 1.171 personas de la cuenca baja del río Calima (Buenaventura) que se habían desplazado masivamente en marzo de 2003.

Desplazamiento forzado de comunidades afrocolombianas



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

Entre los años 2004 y 2008, se registraron en el país 1.366.651 personas desplazadas, de las cuales el 11% (151.779) se reconocieron como afrocolombianas. A su vez, en el departamento de Valle del Cauca se registró el desplazamiento de 65.768 personas, de las cuales 24.816 (37.7%) se reconocieron como afrocolombianas.

En las zonas focalizadas por la HCC en el Auto No. 005 (Cali y Buenaventura), se han reconocido como afrodescendientes desplazados 23.818 personas. Es así como en Buenaventura lo hicieron 23.339 personas, el 62% de la población negra desplazada del Valle del Cauca, mientras que en Cali lo hizo el 14% (479).

Estos porcentajes coinciden con la población total afrodescendiente que habita en estos territorios. Así, para el caso de Buenaventura se tiene, de acuerdo con el censo de 2005 realizado por el Dane, que el 88% de la población es afrocolombiana (271.141 personas) y en Cali es de 26% (542.936 personas).

Al margen de estas proporciones, en los dos municipios la tendencia de desplazamiento de población afrocolombiana ha sido creciente año tras año.

Así, mientras que en 2004 se registraron 230 personas expulsadas en Buenaventura y 81 en Cali, para el año 2008 lo hicieron 9.684 en el primer caso y 134 en el segundo.

Los principales riesgos que han generado estos niveles de desplazamiento son la presencia de las Farc en los territorios colectivos de Anchicayá y Yurumanguí, reclutamientos forzados y homicidios selectivos de miembros de la comunidad, así como acciones intimidatorias para evitar que la acción del Estado perdure en la zona.

Finalmente, en el departamento de Valle del Cauca, entre enero y julio de 2009 se han registrado 2.812 desplazamientos, lo cual representa una disminución de 72% con respecto al mismo periodo del año anterior. La mayoría de estos desplazamientos se han concentrado en Buenaventura (1.099 personas), seguido de Cali (251 personas), Tulúa (194), Jamundí (118) y Dagua (106).

Desplazamiento Forzado (expulsión personas)					
en municipios priorizados por la HCC en Valle del Cauca					
Enero - Julio 2008 y 2009					
MUNICIPIO EXPULSOR	POBLACIÓN	2008	2009	Variación Absoluta	Variación %
BUENAVENTURA	Total Población	5.187	1.099	-4.088	-79%
	Total Afrocolombianos	4.041	674	-3.367	-83%
CALI	Total Población	499	251	-248	-50%
	Total Afrocolombianos	80	56	-24	-30%
TOTAL GENERAL	Total Población	5.686	1.350	-4.336	-76%
	Total Afrocolombianos	4.121	730	-3.391	-82%

Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

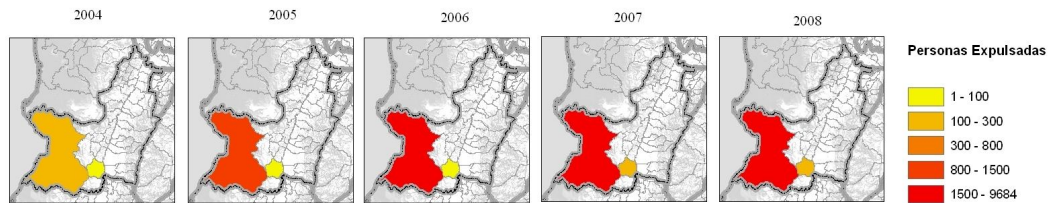
Del total de los desplazamientos del departamento, 30% correspondieron a población afrodescendiente (847 personas), siendo los más críticos Buenaventura con 674 afrocolombianos desplazados, seguido de Cali (56), Tulúa (21), Jamundí (19) y Florida (17). Durante este período, no se registraron desplazamientos masivos.

Si se compara la situación de desplazamiento de los primeros 7 meses de 2009 con el mismo período de 2008 en las zonas priorizadas por la HCC, se encuentra una importante disminución de 79% en Buenaventura y de 50% en Cali.

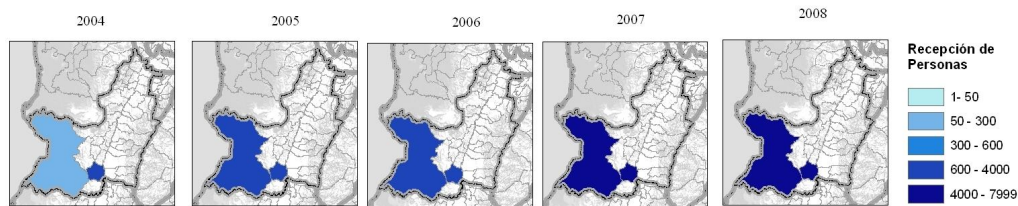
Aunque las causas del desplazamiento se mantienen, el avance de la presencia del Estado en el territorio, ha reducido los espacios en los cuales los grupos armados ilegales pueden delinquir, lo cual los ha llevado a enfocarse más en acciones contra la Fuerza Pública que contra la población civil.

Evolución de la Expulsión y Recepción de Personas Afrodescendientes Departamento de Valle 2004 - 2008

Número de Personas Expulsadas



Número de Personas Recibidas



Acción Social

Fuente: Cartografía Base: IGAC
Fuente Información Base: IUPOD
Observatorio Nacional de
Desplazamiento Forzado

Panorama de la situación de las poblaciones afrodescendientes en el Valle del Cauca, con énfasis en los municipios de Buenaventura y Cali

La violencia y la confrontación armada registrada en los municipios de Cali y Buenaventura han afectado significativamente a las comunidades afrodescendientes que habitan en estos municipios. Las causas que generaron esta violencia son de diverso tipo e involucran las condiciones socioeconómicas de las comunidades, las características geográficas y la presencia de cultivos ilícitos y de grupos delincuenciales asociados a este negocio.

Según representantes de los Consejos Comunitarios y pertenecientes al Proceso de Comunidades Negras de Buenaventura –PCN-, son tres los factores que propician la violencia en los territorios y comunidades afrodescendientes.

El primer factor está relacionado con la exclusión social histórica de la sociedad colombiana hacia estas comunidades, lo cuál ha facilitado que gran parte de la población se articule a la confrontación armada y alimente los odios que ésta ha generado. Los servicios básicos prestados en esta región son incipientes, en todos sus componentes. Según estos líderes, estiman que casi el 80% de la población afrodescendiente no tiene suficiente formación académica, por lo tanto estas comunidades, al desplazarse de sus territorios hacia la ciudad, principalmente por la violencia, se encuentran en

condiciones de vulnerabilidad para ser víctimas o articularse a las distintas manifestaciones de la delincuencia organizada.

El segundo factor está relacionado con la presencia de grupos armados irregulares en sus territorios. La geografía y características orográficas de esta región facilitan la presencia y fortalecimiento de los grupos irregulares, que actúan con cierta libertad, puesto que a pesar de las acciones emprendidas por la Fuerza Pública para contrarrestar su accionar, las mismas características geográficas de la zona y los ingresos percibidos por el negocio del narcotráfico hacen difícil neutralizar por completo los grupos irregulares en la región. Según estos líderes, es evidente que ningún grupo armado irregular lucha por la reivindicación de los derechos de la comunidad que habita la región y que la violencia que se registra en el Pacífico colombiano y vallecaucano, es una lucha por el beneficio particular de los actores armados irregulares y de sus intereses individuales.

El tercer factor está asociado a la presencia del narcotráfico en la región. El incremento de la producción de coca en el Pacífico vallecaucano ha permitido que narcotraficantes establezcan una relación directa con las guerrillas, con bandas delincuenciales, ignorando por completo los procesos históricos y el derecho que tienen las comunidades negras sobre el territorio. La gente se siente presionada por estos actores armados, a quienes les venden propiedades, parcelando el territorio colectivo y los esfuerzos adelantados por el Estado por detener esta expropiación de tierras son insuficientes. En esta lógica, las comunidades terminan sometidas a estos actores, dedicadas casi de manera exclusiva a la siembra de coca. No obstante, la Agencia Presidencial para la Acción Social de la Presidencia de la República, está adelantando en la región el programa de protección de tierras a territorios colectivos, protegiéndolos del accionar armado y del despojo por parte de narcotraficantes y actores armados irregulares que delinquen en la zona. Este programa hasta el momento y a través del comité municipal por riesgo inminente de desplazamiento, ha logrado la protección de las tierras de 19 Consejos Comunitarios de los 42 existentes y se han protegido 5 resguardos indígenas en el municipio de Buenaventura, por medio de esta figura jurídica.

Todos los factores citados están generando una alteración en la cultura del Pacífico y la comunidad como una expresión cultural específica está desapareciendo. En efecto, según organismos humanitarios internacionales que laboran en el Pacífico vallecaucano, en todas las cuencas de los ríos navegables del Naya, Yurumanguí, Cajambre, Raposo, Anchicayá, Calima y San Juan, en zona rural de Buenaventura, es evidente la práctica de la prostitución, en primer lugar con mujeres llevadas desde Buenaventura y en la actualidad, usando a niñas oriundas de estas zonas, que habitan en las cuencas de los ríos, en especial del río Naya.

Sin embargo, la prostitución no es el único problema social derivado de la situación de violencia, confrontación armada y el fortalecimiento el narcotráfico en el Pacífico vallecaucano. Es así como se ha hecho evidente el

aumento en el consumo de droga por parte de la gran mayoría de la población joven, en especial de la que habitan en la cuenca del río Naya. Así mismo, se ha percibido el incremento del fenómeno de “bandolerismo” de los jóvenes de algunas cuencas de estos ríos, especialmente en la población joven de la cuenca del río Anchicayá, donde se han registrado desplazamientos por esta modalidad de delincuencia.

La estrategia de los grupos irregulares en el Pacífico vallecaucano en el momento está cambiando. Es así como según representantes comunitarios, los actores armados irregulares están evitando la confrontación directa, pero a cambio se ha intensificado el reclutamiento de informantes entre los irregulares. Lo anterior se ha convertido en una situación verdaderamente preocupante y atemorizante para las comunidades. Si una persona es acusada de ser informante de un bando u otro, inmediatamente es asesinada y en algunos casos la población civil es estigmatizada por todos los actores armados que delinquen la región. Esta situación ha propiciado el incremento de personas desaparecidas en esta región.

Denuncias de desaparecidos en Buenaventura 2006- noviembre de 2009

Años	No. denuncias recibidas en el año	No. hechos ocurridos en el mismo año de la denuncia	No. hechos ocurridos en años anteriores	Aparecidos vivos	Aparecidos muertos	No. Denuncias en trámite
2006	58	26	33	4	2	52
2007	172	52	124	6	4	162
2008	189	71	121	22	11	156
2009	48	22	26	4	2	42
Total	467	171	304	36	19	412

Fuente: Policía Nacional. Comando Operativo Especial Buenaventura, Alcaldía de Buenaventura
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Las anteriores estadísticas muestran un claro incremento en las denuncias por personas desaparecidas en Buenaventura, situación contraria a la tendencia municipal de los homicidios que han disminuido. Lo anterior ha sido corroborado con las autoridades militares de Buenaventura, quienes establecieron que en esta ciudad han disminuido los homicidios en comparación con años anteriores, pero han aumentado las desapariciones, lo que evidencia que los grupos armados de alguna forma han modificado su estrategia en la zona, lo cual no deja de ser preocupante, porque siguen siendo vulnerados los derechos de los habitantes de esta ciudad¹².

De otro lado, en Buenaventura, el periodo comprendido entre 2005 y 2007 fue el de mayor intensidad de la confrontación armada y homicidios, debido

¹² El fenómeno de las desapariciones forzadas no sólo se ha registrado en Buenaventura, también se han presentado casos en otros municipios como Florida, donde de acuerdo con una funcionaria de la zona 9 líderes fueron desaparecidos, luego de que éstos promovieran un paro de los cortadores de caña.

a las disputas por el control de los barrios de bajamar o palafíticos del puerto, que se registraron entre las Farc y estructuras delincuenciales al servicio del narcotráfico, hoy denominadas *Los Rastrojos*. Muchos esteros y caños penetran a la ciudad, los cuales en horas de alta mar se habían convertidos en “puertos” ilegales para la comercialización de droga, armas y contrabando. En la actualidad, los niveles de violencia y confrontación armada urbana en Buenaventura han disminuido y están lejos de registrar los niveles de los años anteriores. No obstante lo anterior, hoy en día el actor armado que ha logrado consolidarse en el puerto ha sido el grupo delincencial denominado *Los Rastrojos* y las Farc se han desplazado, posicionándose fuertemente en la zona rural y especialmente sobre los principales ríos de Pacífico vallecaucano.

La violencia y confrontación armada en el Pacífico vallecaucano tiene efectos directos en la tendencia de la violencia y confrontación armada en todo el departamento del Valle del Cauca y en concreto sobre el área metropolitana de la ciudad de Cali. Es así como esta ciudad es considerada como una ciudad región del suroccidente colombiano y se ha constituido en el punto de llegada de población procedente de toda la región Pacífica colombiana, de departamentos como Nariño, Cauca, Putumayo, Caquetá e incluso de población del Eje Cafetero, Antioquia y de Chocó. Mucha de esta población que llega a Cali, provienen de estos lugares, donde se registran altos niveles de confrontación armada y de violencia. Estas personas por su situación precaria económicamente, llegan preferiblemente al distrito de Agua Blanca, integrado por las comunas 13, 14, 15, y 21 como también a las comunas de Terrón Colorado y Siloé, ubicadas en la zona de ladera.

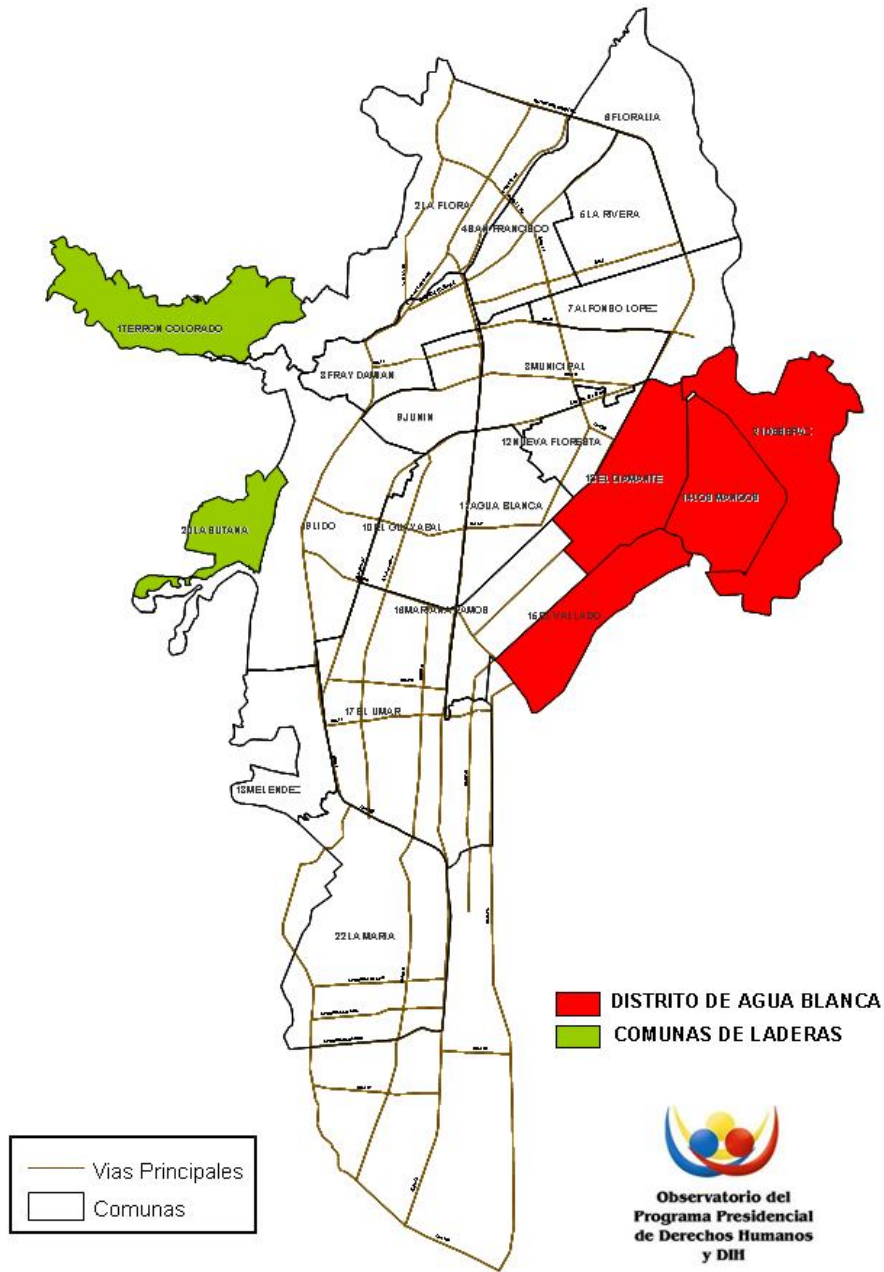
Las condiciones socioeconómicas precarias de algunos sectores de esta ciudad, han facilitado que muchos delincuentes que incluso delinquen en el Pacífico colombiano, extiendan sus tentáculos hacia estos sectores deprimidos de la ciudad. Según un funcionario público de la alcaldía de Cali, la violencia registrada en el distrito de Agua Blanca es un reflejo directo de la situación registrada en el Pacífico vallecaucano. “La gran mayoría de la población desplazada del Pacífico llega en parte a la ciudad de Cali y por la relación parental de los habitantes, encuentran un familiar que los acoge en este sector de la ciudad”.

Según información suministrada por la Alcaldía de Cali, el 50% de la población que habita estas comunas son afrodescendientes, que provienen del Pacífico colombiano. La situación social y económica de estas comunas no es la mejor. En éstas, es evidente el hacinamiento, la presencia de pandillas juveniles y altos niveles de delincuencia. Según lo manifiestan algunos residentes del sector, en el Distrito de Agua Blanca “existe un control territorial armado de grupos delincuenciales y no es necesariamente de las pandillas que ahí existen. Expresan que en la zona de esta ciudad existe una oficina de cobro, la presencia de milicias urbanas de las Farc y el ELN y grupos vinculados a narcotraficantes y bandas emergentes después de la desmovilización de las autodefensas, las cuáles cobran cuotas a comerciantes, en las plazas de mercado como en Santa Elena, en la cuál

existe las mafias de la cebolla y de la papa". Esta compleja situación ha provocado el desplazamiento población a nivel intraurbano y en algunos casos, son evidentes las amenazas contra líderes comunitarios que ejercen un rol muy importante en la comunidad.

No obstante lo anterior, la problemática humanitaria de la población afrodescendiente en el departamento del Valle del Cauca no sólo se limita a los sucesos que ocurren en Cali y en Buenaventura. Según una funcionaria de la Gobernación del Valle, en este departamento además de la compleja situación humanitaria y de confrontación armada que se registra en el Pacífico vallecaucano, existen regiones que revisten especial interés por lo que está sucediendo en la actualidad en términos humanitarios. "El municipio de Florida y su entorno, se ha caracterizado por concentrar los principales ingenios de caña. En el año 2008, los cortadores de caña realizaron un paro, exigiendo mejoras laborales a los empresarios de la caña. Según este funcionario, fueron nueve los líderes que promovieron este paro, los cuáles se encuentran desaparecidos, al parecer por estructuras de seguridad privada en represalias por haber promovido este paro. Por lo anterior, todo el sector obrero de la caña que aglomera un alto porcentaje de población afrodescendiente vive en constante zozobra y temor por lo que pueda suceder".

COMUNAS CON MAYOR CONCENTRACIÓN DE POBLACION AFRODESCENDIENTE EN LA CIUDAD DE CALI



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Dane