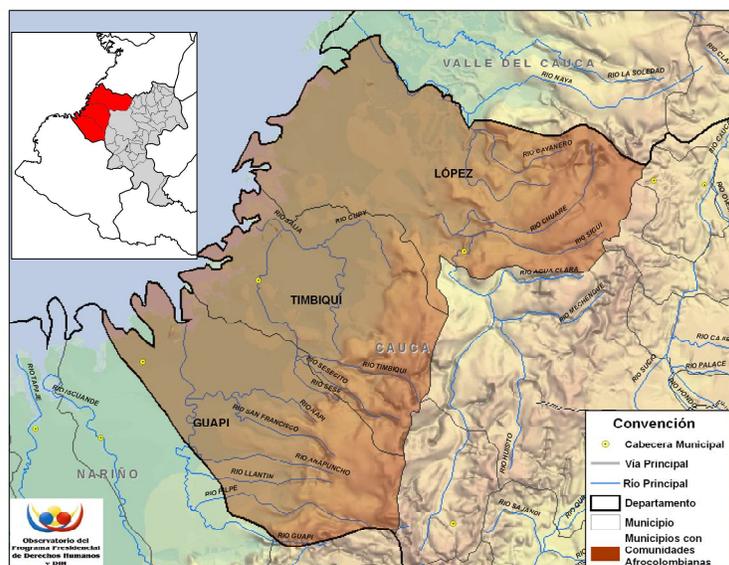


Diagnóstico de la situación de los municipios habitados por las comunidades afrocolombianas priorizadas por la Honorable Corte Constitucional en el departamento de Cauca



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Igac

Introducción

El presente documento tiene como objeto analizar la situación humanitaria y la manera en que la dinámica de la confrontación armada está afectando a la población afrodescendiente, en los municipios focalizados en el departamento de Cauca por la Honorable Corte Constitucional – HCC - a través del Auto No. 005 de 2009: López de Micay, Timbiquí y Guapí.

Es importante señalar que el Auto No. 005 de la Honorable Corte Constitucional – HCC - parte del principio del carácter de sujetos de especial protección constitucional que tienen las comunidades afrodescendientes. Es así como según el Título II (numerales 10 y 11) del Auto, “la condición de sujetos de especial protección impone a las autoridades estatales a todo nivel, respecto de la población afrocolombiana víctima de desplazamiento forzado, especiales deberes de prevención, atención y salvaguarda de sus derechos individuales y colectivos, a cuyo cumplimiento deben prestar particular diligencia. Tal carácter de sujetos de especial protección constitucional justifica, como se indicó en la sentencia T-025 de 2004, la adopción de medidas de diferenciación positiva, que atiendan a sus

condiciones de especial vulnerabilidad e indefensión y propendan, a través de un trato preferente, por materializar el goce efectivo de sus derechos”¹.

De igual forma, se debe tener en cuenta que el presente documento parte del reconocimiento realizado en la jurisprudencia de la Corte Constitucional del carácter de grupo étnico de las comunidades afrocolombianas, para asegurar su adecuada inserción en la vida política y económica del país. Siguiendo esta jurisprudencia, se asume que la definición de los miembros de las comunidades afrodescendientes, no puede fundarse exclusivamente en criterios tales como el color de la piel o la ubicación de los miembros en un lugar específico del territorio, sino en “1) un elemento “objetivo”, a saber, la existencia de rasgos culturales y sociales compartidos por los miembros del grupo, que les diferencien de los demás sectores sociales, y (2) un elemento “subjetivo”, esto es, la existencia de una identidad grupal que lleve a los individuos a asumirse como miembros de la colectividad en cuestión”².

Ahora bien, de acuerdo con el censo nacional realizado en 2005 por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (Dane), se entiende por *grupo étnico*, aquel “grupo humano que reconoce como propias ciertas características culturales y físicas, y que poseen una identidad específica que los distingue de otros colectivos, tales como los indígenas, los afrocolombianos, los raizales de San Andrés y Providencia, los palenqueros de San Basilio y los gitanos o rom”³. Siguiendo esta definición, el censo 2005 reconoce como *grupo étnico afrodescendiente* en Colombia a las personas que se reconocieron como raizales de San Andrés y Providencia, palenqueros de San Basilio, negros, mulatos, afrocolombianas y afrodescendientes.

La región Pacífica caucana comprende los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay. El área de la región es de 1.027.195 hectáreas equivalente al 34% del total del departamento. Se extiende desde la desembocadura del río Naya hasta la bahía del río Guapí, en los límites con el departamento de Nariño y en su parte alta y montañosa con los municipios de El Tambo, Argelia, Morales, Suárez y Buenos Aires. La cuenca pacífica caucana a su vez está conformada por el andén plano conocido como llanura selvática del Pacífico, las tierras de montaña de los municipios de Argelia y el ambiente costero o isla oceánica Gorgona. En general, sus condiciones ambientales presentan altas temperaturas y abundante humedad. El clima predominante es cálido super-húmedo⁴.

¹ Corte Constitucional de Colombia. Auto No. 005 de 2009. Título II. Numerales 10 y 11.

² Corte Constitucional de Colombia. Auto No. 005 de 2009. Título II. Numeral 20.

³ Dane (2007) “La población étnica y el Censo General 2005”; *Colombia: una nación multicultural. Su diversidad étnica*. Pág. 435-436.

⁴ Odile Hoffmann y Oliver Pissotat. 1999. Aproximación a la diferenciación espacial en el Pacífico Colombiano: Un ensayo metodológico. Cali: Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Sociales y Economía.

Según el censo de 2005, el departamento del Cauca posee una población de 1.182.022 habitantes. De éstos, el 22 % (256.022) corresponde a población afrodescendiente y de la anterior, 47.518 habitan el Pacífico caucano, que representa el 19% de la población afrodescendiente presente en el departamento.

En la región del Pacífico caucano, integrado por los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay habitan un total de 58.668 personas, según el censo general del Dane de 2005. De éstos, el 81% (47.518) corresponde a población afrodescendiente, el 3% (1.663) a población indígena, especialmente de la comunidad Eperara Siapidara, y el 16% restante (9.487) representa a colonos mestizos.

En los tres municipios que integran la región, existen en total 18 Consejos Comunitarios de comunidades afrodescendientes. En el municipio de Guapí, existen 6 Concejos Comunitarios y uno más, del municipio del Charco en el departamento de Nariño (Chanzará) que está articulado administrativamente a Guapí; además están asentados 2 cabildos indígenas Eperara Siapidara en este municipio. En Timbiquí, hay presencia de 7 Consejos Comunitarios y 5 resguardos indígenas de la comunidad Eperara Siapidara. Finalmente, en López de Micay existen 5 Consejos Comunitarios, integrados en un Consejo Mayor, dos resguardos indígenas y 5 cabildos de la comunidad Eperara Siapidara⁵.

**Afrocolombianos e indígenas
en los municipios de la región Pacífica caucana comparado con el
departamento de Cauca**

Unidad	Indígena Cabecera	Indígena Resto Rural	Indígena Total	Afrocolombianos cabecera	Afrocolombianos resto	Afrocolombianos total	Indígenas sobre total manifestaron pertenencia a una etnia	Afrocolombianos sobre total manifestaron pertenencia a una etnia
Guapí	15	72	87	16.071	8.031	24.102	0,40%	97,30%
López	0	0	0	3.505	6.796	10.301	0,00%	97,90%
Timbiquí	5	1.571	1.576	2.356	10.759	13.115	10,40%	86,10%
Región Pacífica	20	1.643	1.663	21.932	25.586	47.518	3,30%	94,10%
Total Cauca	17.229	231.303	248.532	126.467	129.555	256.022	21,50%	22,20%

Fuente: Dane. Censo de 2005.

Según el Dane (2005), el 46.4% de la población del departamento de Cauca presenta necesidades básicas insatisfechas (NBI): el 24% de la población de las cabeceras y el 62% de la población del área rural. Al comparar estos índices departamentales con los niveles de NBI en los municipios de la costa Pacífica caucana (Guapí, Timbiquí y López de Micay), se evidencia que esta

⁵ Esta información fue suministrada por autoridades municipales e integrantes de los Consejos Comunitarios en entrevista realizada en el departamento en el mes de agosto de 2009.

problemática se acentúa en esta región. El Dane (2005) reporta que en promedio el 68% de la población de esta región presenta necesidades básicas insatisfechas, promedio muy superior al nivel del departamento. Además, la situación se hace aún más crítica, cuando se comparan los niveles de NBI por población rural y urbana en la región. Este organismo reporta que en promedio el 71% de la población urbana de la región presenta necesidades básicas insatisfechas y el 62% de la población rural.

De hecho, según un funcionario público entrevistado, se menciona que en el municipio de Guapí y en especial en el área urbana, existe un problema en cuanto a suministro y calidad de servicios básicos, en particular los servicios de agua potable y energía. No obstante desde 1999 a raíz de un paro cívico en este municipio, estos servicios han mejorado significativamente.

NBI en el departamento de Cauca y la región Pacífica caucana

Municipio	Personas en NBI Cabecera	Personas en NBI Resto	Personas en NBI Total
Guapí	97,5	71,5	86,5
López	57,0	38,9	44,8
Timbiquí	59,3	74,8	72,5
Región	71,3	61,7	67,9
Departamento	24,0	61,6	46,4

Fuente: Dane. Censo de 2005.

Si bien es cierto que las necesidades básicas insatisfechas de la población caucana se encuentran en niveles altos, se ha podido establecer que el crecimiento económico del departamento ha sido muy favorable en los últimos ocho años. "Es así como en el año 2007, la dinámica del PIB para el departamento de Cauca indica que creció en un 7.9%, por encima del promedio nacional (7.5%). Su crecimiento promedio ha sido de 6.3% en los últimos ocho años, lo que indica tasas de expansión que oscilan alrededor de esta cifra, exceptuando 2003, cuando la economía creció en un 1.9%".⁶

Lo anterior evidencia un problema muy común en las regiones del país relacionada con la distribución inequitativa de los ingresos. Es así como se esperaría que los niveles de crecimiento económico favorable del departamento incidan de manera positiva en el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del departamento, incluyendo a las personas que viven en el Pacífico caucano, que se configura como una de las regiones más vulnerables en términos económicos y de presencia estatal en el departamento.

Así las cosas, el panorama sociocultural de los tres municipios de la costa Pacífica caucana es complejo y heterogéneo. Una de las principales

⁶ Banco de la República. 2008. Informe de Coyuntura Económica del departamento del Cauca, 2008.

problemáticas que aqueja a la población de estos municipios es la desnutrición. Según la última Encuesta Nacional de la Situación Nutricional (Ensin) realizada por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, en la región Pacífica caucana, un poco más de la cuarta parte de los niños (28.9%) entre 5 y 12 años presenta anemia; al igual que en los niños pequeños, este problema es preocupante, puesto que afecta tanto el desarrollo físico como la capacidad de aprendizaje. El estudio revela que los problemas alimentarios y nutricionales son más graves en los niveles 1 y 2 del Sisben, lo cual ratifica que la situación nutricional de la población está determinada por la pobreza y la inequidad social tan alta de esta región⁷.

El panorama social y económico difícil que se evidencia en esta región ha sido una constante y no es un fenómeno reciente y exclusivo del Pacífico caucano, sino que ha afectado históricamente a toda la región Pacífica colombiana, lo que ha contribuido significativamente a facilitar la penetración y consolidación de narcotraficantes y de varios grupos armados irregulares en esta zona. Su condición de región marginal ha permitido además que intereses de narcotraficantes y guerrillas germinen para configurar a este espacio como un escenario geográfico, cuyos habitantes se encuentran en condiciones de particular vulnerabilidad.

Al estudiar los niveles de violencia y confrontación armada en esta región caucana, se evidencia un incremento significativo desde comienzos de la década de los años 2000. Es a partir de ese momento en que en la región comienza a ser evidente la presencia de las guerrillas de las Farc, el ELN y la presencia de estructuras de autodefensas. Paralelo a este proceso, el incremento en la siembra de cultivos de coca en esta región parece ser la razón que explica en gran medida el incremento de los niveles de violencia y de la confrontación armada.

Sin embargo, entre los años 2004 y 2008, la región presenta unos niveles de confrontación bajos entre los actores armados irregulares que actúan en la región y la Fuerza Pública. Para ese periodo, los contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública son bajos, así como las acciones armadas de los grupos irregulares. La presencia de estructuras irregulares, territorializadas en la región, se focaliza en controlar y expandir los cultivos de coca sobre los principales ejes hídricos (ríos Guapí, Napi, Timbiquí y Saija) y allí cometen delitos como asesinatos y profieren amenazas que pretenden intimidar y someter a la población, especialmente ribereña. Es así como en este marco el desplazamiento de la población se configura como la principal problemática humanitaria de la región en este periodo.

Es a partir del primer semestre del año 2009, cuando se evidencia un cambio en la tendencia de la confrontación armada en los municipios que

⁷ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Comunicado de Prensa. Comunidad Afro: Prioridad para Bienestar Familiar. Bogotá, 2009. En : http://www.icbf.gov.co/icbf/directorio/portel/libreria/pdf/BOLETIN_AFROCAUCA_06-07-09.pdf. Se accedió a esta página por última vez en octubre de 2009.

integran esta región caucana. Como se ha podido establecer, los niveles de confrontación armada entre la Fuerza Pública y las estructuras irregulares presentan en este año mayor intensidad. Es así como la Fuerza Pública, a través de la Armada y el Ejército fortalecidas en la región, están penetrando hacia las áreas de retaguardia de las Farc, por lo cuál las acciones armadas de este grupo irregular se han incrementado, mientras en las principales cabeceras urbanas se fortalecieron grupos armados al servicio de narcotraficantes. A lo anterior, se debe agregar la campaña de fumigación de cultivos de coca.

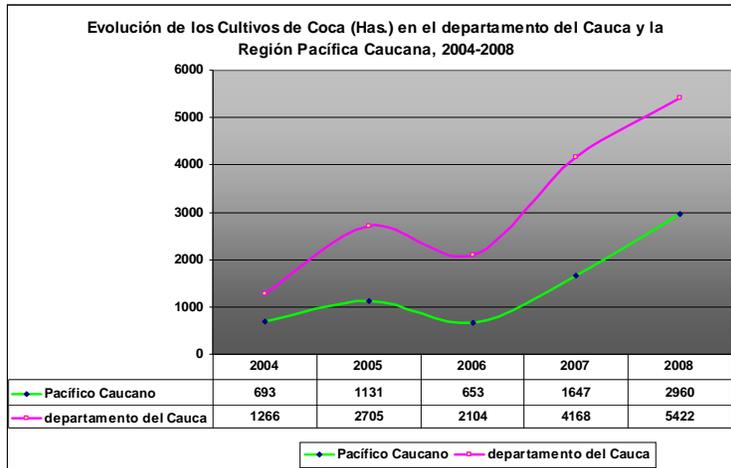
Todos estos nuevos cambios permiten prever un deterioro en la situación humanitaria de los habitantes de esta región, en particular un incremento del desplazamiento masivo e individual de la población civil.

Presencia de cultivos ilícitos en los municipios de la región Pacífica caucana con población afrodescendiente

La presencia del cultivo de coca en la región Pacífica caucana es relativamente reciente. Como se ha podido evidenciar a través de las entrevistas hechas a pobladores de esta región y a través de las cifras oficiales (Simci), la coca se siembra de manera extensiva en el Pacífico nariñense, en municipios como Tumaco, Barbacoas, La Tola, Iscuandé y El Charco y principalmente desde comienzos de la década de los años dos mil.

En general, la masificación de este cultivo en el Pacífico nariñense y caucano está relacionada con la pretensión de cultivadores y narcotraficantes de huir de las fumigaciones y erradicaciones manuales intensas adelantadas en los departamentos pertenecientes a la Orinoquia y Amazonia colombiana, especialmente en Caquetá y Putumayo. Como resultado de ello, los narcotraficantes y cultivadores de la coca buscan nuevas áreas que ofrezcan condiciones óptimas desde el punto de vista ambiental para la siembra. En este marco, el Pacífico nariñense se convierte en una alternativa a las operaciones de interdicción llevadas a cabo en Putumayo.

A medida que las fumigaciones y erradicaciones también se intensificaron en Nariño, se evidenció un proceso de difusión del cultivo de coca por la región Pacífica, convirtiéndose de esta manera el Pacífico caucano en un territorio de siembra, de aumento en los índices de violencia, de presencia de actores armados irregulares y en escenario de vulneración de los derechos de las comunidades afrocolombianas que habitan esta región por parte de las agrupaciones armadas y de narcotraficantes que actúan en esta región caucana.



Fuente: Simci

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Según el Sistema de Información de Monitoreo de Cultivos Ilícitos para Colombia – Simci-, en el periodo 2004-2008 el municipio de la región Pacífica caucana que más concentración de hectáreas de coca sembrada ha tenido es Timbiquí con el 47% (3.302) de las hectáreas sembradas en este periodo, le sigue Guapí con el 40% (2.832) de las hectáreas y finalmente López de Micay con el 13% (950) de las hectáreas sembradas en la región para este periodo. En los tres municipios de la región Pacífica caucana se han sembrado 7.084 hectáreas de coca por parte de narcotraficantes entre 2004 a 2008.

La evolución de los cultivos de coca en la región del Pacífico caucano tiene un comportamiento similar a la evolución de la siembra de coca en todo el departamento de Cauca. Como lo evidencia la anterior gráfica, los años de aumento y de descenso de la siembra de coca en los tres municipios que integran esta región, está articulado al comportamiento de la siembra de coca en el conjunto del departamento de Cauca. Mientras en el año 2004, en la región se había cultivado 693, en 2008 se registra un incremento del 327% en la siembra (2.960) de las hectáreas de coca de la región Pacífica caucana, que representa para ese año el 55% de la coca sembrada en el departamento; un porcentaje extremadamente alto para una región que está conformada por tres municipios.

La intensificación de la siembra de los cultivos de coca en esta región ha tenido repercusiones sobre la situación de las comunidades afrocolombianas de esta región. De seguir la tendencia ascendente en la siembra de coca en esta región, como lo demuestran las evidencias estadísticas, se esperaría un deterioro en la situación social, económica y humanitaria de estos habitantes, tal y como ha ocurrido en otras regiones del país, en comunidades de departamentos como Meta, Guaviare, Vichada, Putumayo y Nariño.

Según la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional, en los tres municipios que integran la región Pacífica caucana, en el periodo 2004-2008, se han incautado 1.500 kilos de cocaína, 1.712 kilos de pasta base, se han destruido 23 laboratorios de pasta base y lo que es aún más preocupante, 8 laboratorios de cocaína. Los anteriores resultados operacionales dejan en evidencia la alta actividad de los narcotraficantes en la zona y los intereses que persiguen los grupos armados irregulares por consolidarse en esta región.

Presencia de grupos armados ilegales en la región del Pacífico caucano

En cuanto a la presencia de grupos armados al margen de la ley, las guerrillas han sido los actores armados irregulares con más tradición en toda la geografía del departamento de Cauca. Es así como las Farc actúan en el departamento de Cauca a través de cuatro frentes del Comando Conjunto de Occidente – CCO -. En la zona norte, tiene presencia el frente 6 o Hernando González Acosta, en el sur actúan los frentes 8 o José Gonzalo Franco, 60 y 64; el frente 60 o Jaime Pardo Leal tiene presencia sobretodo en la región sur; el frente 64 o Arturo Medina, cubre la bota caucana, donde también actúa también la columna móvil Jacobo Arenas. Esta columna del mismo modo hace presencia en algunos municipios de las zonas centro, norte y en el Macizo⁸.

No obstante, en la región Pacífica caucana actúan frentes de las Farc de Nariño y Valle del Cauca. Es así como el frente 29 que actúa en municipios del Pacífico nariñense hace presencia también en los municipios de Guapí y Timbiquí en el Pacífico caucano. El frente 30 de las Farc que actúa en zona rural de Buenaventura, Valle del Cauca, hace presencia en el municipio de López de Micay. Se debe señalar que la presencia de las Farc en la región Pacífica se limita a las áreas rurales de los tres municipios y sobre las partes altas de las cuencas de los principales ríos de la región Pacífica caucana como el río Guapí, Napi y Saija.

En las áreas urbanas de los tres municipios de la región, las Farc hacen presencia a través de milicianos, que en algunos casos han cometido actos de terrorismo a través de la instalación de artefactos explosivos, como lo ocurrido recientemente en el municipio de Guapí.

Por su parte, el ELN hace presencia en el centro del departamento, con una incidencia en las partes altas y montañosas de los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay, en límites con los municipios de Argelia y El Tambo, sobre la región andina y montañosa del departamento de Cauca.

⁸ Vicepresidencia de la República, Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. 2007. Diagnóstico departamental del Cauca. Versión Digital: http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio_de_DDHH/departamentos/diagnosticos/2007/cauca.pdf

De otro lado, en la actualidad en toda la región Pacífica caucana inciden grupos delincuenciales al servicio del narcotráfico que emergieron después de la desmovilización de las autodefensas, especialmente de los bloques Libertadores del Sur, Calima y Pacífico que actuaban sobre esta región. En la actualidad, en la zona región hacen presencia las bandas de los *Rastrojos* y la *Organización Nueva Generación*. La primera actúa principalmente sobre la llanura pacífica caucana (parte plana) y con presencia en las cabeceras y corregimientos de mayor importancia de la región.

La segunda, *Organización Nueva Generación*, según entrevistas hechas a pobladores y autoridades de la región, hacen presencia de manera esporádica en la región Pacífica caucana. Se debe aclarar que estas estructuras armadas irregulares tienen como objetivo mantener el control sobre la producción de la coca y los corredores estratégicos de entrada de insumos y de salida de droga hacia el exterior.

Finalmente, se debe aclarar que en el departamento de Cauca, existe una alianza estratégica entre el ELN y la banda criminal de los *Rastrojos*. Esta alianza pretende mantener la hegemonía en territorios estratégicos de producción de droga y de corredores de movilidad, a través del desplazamiento y derrocamiento de las Farc sobre los municipios de El Tambo, Argelia y la parte alta de los municipios que integran la región Pacífica caucana. Por lo anterior, ambas estructuras mantienen el control de un tramo importante del corredor entre la región andina y pacífica caucana, especialmente sobre el tramo del municipio de El Tambo.

Presencia de las Fuerzas Armadas en los municipios habitados por comunidades afrocolombianas en la región del Pacífico caucano

La presencia de la Fuerza Pública en el departamento de Cauca se ha fortalecido en la medida en que los actores armados han incrementado su accionar en el departamento y especialmente sobre la región Pacífica. En el departamento de Cauca, la Fuerza Pública hace presencia a través de la Brigada No. 29 que se encuentra ubicada en la capital caucana y cubre todo el departamento de Cauca, excepto la región norte que es jurisdicción de la Tercera Brigada. En el año 2003, se instaló en la región del Macizo colombiano, municipio de San Sebastián, el Batallón de Alta Montaña Benjamín Herrera. Así mismo, el Ejército ha fortalecido su acción en todo el departamento de Cauca, a través de las brigadas móviles, la red de informantes y el programa de "Soldados Campesinos"⁹.

En la región Pacífica caucana y zonas costaneras, hace presencia la Armada Nacional, a través de la Fuerza Naval del Pacífico, con su Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 10, que hace presencia en los municipios de Guapí,

⁹ Vicepresidencia de la República, Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. 2007. Diagnóstico departamental del Cauca. Versión Digital: http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio_de_DDHH/departamentos/diagnosticos/2007/cauca.pdf.

Timbiquí y López de Micay, conjuntamente con el Ejército en las partes altas de los mismos.

Por su parte, la Policía Nacional hace presencia en las tres cabeceras de los municipios que conforman esta región y en temporadas de fumigación de cultivos de coca, la Policía Antinarcoóticos en el municipio de Guapí hace presencia.

Situación de la confrontación armada y de los derechos humanos en los municipios de la región Pacífica caucana

A continuación, se presenta una caracterización de la situación de confrontación armada y de la situación humanitaria en los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay, para el periodo 2004-2008 donde están asentadas comunidades afrocolombianas; así mismo, se presenta una comparación de la situación reciente de estos municipios el primer semestre de 2008 y de 2009.

Intensidad de la confrontación armada

En la región Pacífica caucana, durante el periodo 2004-2008, la intensidad de la confrontación armada directa entre la Fuerza Pública y los actores armados irregulares ha sido muy baja. La precaria situación humanitaria que sufren las comunidades afrocolombianas en esta región está relacionada principalmente por la presencia de narcotraficantes y guerrillas, que a través de sus estructuras armadas recurren a las amenazas y homicidios, para intimidar a la población y obligarla a desplazarse, especialmente de las áreas rurales.

De otro lado, a raíz del surgimiento en la región de bandas criminales al servicio del narcotráfico y guerrilla, las comunidades afrocolombianas se encuentran en condiciones de constante riesgo, pues son catalogados como colaboradores de uno u otro actor armado, lo cuál ha conducido a una constante presión por parte de estos actores hacia la población civil.

Según el Departamento Administrativo de Seguridad, Das, la intensidad de la confrontación armada en la región Pacífica caucana es muy baja en comparación con los niveles de confrontación armada que viven otras regiones del departamento y especialmente la región de la cordillera. Según el Das, en esta región se presentaron durante el periodo 2004-2008, 3 eventos de la confrontación armada, 1 en 2004 y 2 en 2007. De los 3 eventos registrados 2 fue contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública y una acción armada por parte de los grupos irregulares.

En cuanto a los contactos por iniciativa de la Fuerza Pública, el primero se presentó en el año 2004 en el municipio de Timbiquí, cuando el 29 de mayo en zona rural de este municipio unidades del Ejército se enfrentaron con miembros del frente 60 de las Farc y dieron de baja a dos integrantes de este grupo guerrillero. El otro combate ocurrió en el 22 de febrero de 2007

en el municipio de López de Micay, cuando unidades del Ejército en el sector de Nayita, entraron en combate con integrantes del frente 29 de las Farc, resultando heridos dos soldados.

En cuanto a las acciones armadas la única acción se registró en el municipio de Guapí en el año de 2007. Es así como el 27 de octubre de este año en horas de la madrugada, desconocidos realizaron disparos contra la vivienda de un Candidato a la Alcaldía, sin que se registraran víctimas ni heridos en el hecho.

En cuanto a los hechos recientes de la confrontación armada en los municipios que integran la región Pacífica caucana, en esta región se han presentado 2 acciones armadas por parte de grupos irregulares en los cinco primeros meses de 2009¹⁰, una en el municipio de López de Micay y otra en el municipio de Guapí. Según el Das, el primer hecho se presentó en el municipio de López de Micay el 2 de marzo de 2009 en el sector del río Micay, cuando integrantes del frente 30 de las Farc atacaron con arma de fuego y explosivos a una patrulla del Ejército, resultando muertos cuatro integrantes de la Fuerza Pública. El otro hecho se presentó en el municipio de Guapí el 20 de mayo de 2009, cuando milicianos de las Farc activaron un artefacto explosivo en inmediaciones de la sede de la Policía Nacional; el hecho causo daños materiales y a la infraestructura de la sede policial, así como a la casa cural y a establecimientos comerciales del sector.

Es importante anotar que a partir del primer semestre de 2009, se evidencia una tendencia cambiante en la confrontación armada en los tres municipios de la región Pacífica caucana, en el marco de la cual la Fuerza Pública está penetrando hacia los territorios de retaguardia de las Farc, a lo cual las Farc están respondiendo con emboscadas y atentados terroristas.

Así las cosas, pareciera que la confrontación armada a partir del primer semestre de 2009 entre los actores irregulares y la Fuerza Pública, tiende a incrementarse y a romper la tendencia presentada en la región (2004-2008). Como se pudo establecer en las entrevistas en terreno en el mes de agosto de este año, se han incrementado los actos de terrorismo por parte de las Farc en el municipio de Guapí, a través de instalación de artefactos explosivos.

Homicidios

MUNICIPIO	2004		2005		2006		2007		2008	
	Homicidios	Tasa								
GUAPÍ	8	25	5	16	2	7	2	7	10	35
LOPEZ	2	7	2	7		0	5	26	1	5

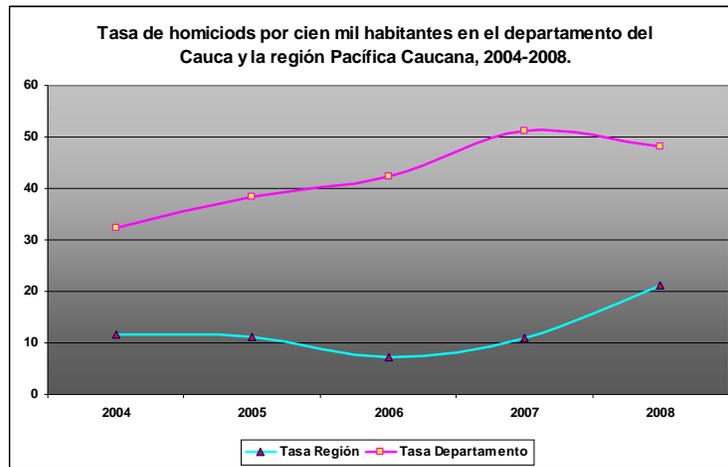
¹⁰ La información de la intensidad de la confrontación del Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH se encuentra vigente hasta mayo de 2009, por actualizaciones en el sistema de información del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Por este motivo, se hizo la comparación de los periodos enero – mayo de 2008 y 2009.

TIMBIQUI	1	3	4	11	3	14		0	5	24
Total Región	11	12	11	11	5	7	7	11	16	21
Departamento del Cauca	436	32	526	38	542	42	660	51	624	48

Fuente: Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Según la Policía Nacional, en la región del Pacífico caucano se han registrado 50 homicidios en el periodo 2004-2008, que representan el 2% de los que se registraron en todo el departamento para este periodo. Los municipios más afectados por el homicidio han sido Guapí, con 27 homicidios, que representa el 54 % de los homicidios cometidos en la región; le sigue Timbiquí¹¹ que concentra el 13% (26) y López de Micay con el 20% (10) de los homicidios de la región.



Fuente: Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Al comparar los niveles de las tasas de homicidio entre el departamento del Cauca y su región Pacífica, se aprecia que la tasa de homicidio de la región Pacífica es muy inferior al promedio departamental. No obstante en el último año, se aprecia una tendencia creciente en la tasa regional que se articula al aumento en la actividad del narcotráfico y al incremento en el accionar armado de las bandas criminales que se traduce en el aumento de los homicidios.

En lo que a homicidios múltiples se refiere (masacres), en la región Pacífica caucana, se ha registrado un caso durante el periodo 2004-2008 según la Policía Nacional. Según esta institución, el 16 de febrero de 2004 en zona rural de Guapí, desconocidos asesinaron a 5 campesinos mayores de edad.

¹¹ En este municipio, en entrevistas realizadas en el mes de agosto de 2009, la comunidad y autoridades municipales menciona que se han desaparecido 12 personas afrodescendientes desde el año 2004 hasta el año 2007 y de los cuáles no hay denuncias ni registros de estos hechos.

Finalmente, en el primer semestre de 2009, se presentó según la Policía Nacional 9 homicidios, mientras que en el primer semestre de 2008 se habían presentado 10 casos, lo que evidencia para el primer semestre de 2009 una reducción del 10% en comparación con el primer semestre de 2008. El municipio de Guapí es el que mayor número de homicidios registra en el primer semestre de 2009 con 5. En este mismo municipio, se habían registrado 9 homicidios en el primer semestre de 2008. En el caso de los municipios de Timbiquí y López de Micay, en el primer semestre de 2008 no se habían registrado muertes violentas; sin embargo, en el primer semestre de 2009 acaecieron 2 y 3 homicidios respectivamente.

Secuestros

Según Fondelibertad, en la región Pacífica caucana se han registrado 2 casos de secuestros durante el periodo 2004-2008. Estos casos sucedieron en el municipio de Guapí en el año 2004 y están relacionados con secuestro extorsivo. Según esta institución, el 10 de diciembre de 2004 en el sector de Isla Partidero de este municipio, dos hombres mayores de edad y de profesión comerciantes fueron plagiados por integrantes del ELN. En la actualidad, estas personas se encuentran en libertad.

Minas antipersonal

Según el Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonales –PAICMA-, de la Vicepresidencia de la República, en la región Pacífica caucana no se han registrado eventos por minas antipersonal ni víctimas civiles o militares, durante el periodo 2004-2008 y el primer semestre de 2009.

Si bien es cierto que hasta el momento no se ha evidenciado en la región la afectación de la población civil o de las tropas por estos artefactos explosivos, se esperaría que en la medida en que se incrementen las fumigaciones y erradicaciones manuales del cultivo de la coca y la penetración de la Fuerza Pública hasta las zonas de retaguardia de las Farc, especialmente sobre la parte alta de los ríos Guapí, Guajui, Saija, Micay y Naya, se presentes eventos por el uso de estos artefactos no convencionales. Lo anterior se ha hecho evidente en el departamento de Nariño, donde se ha podido constatar que los grupos armados irregulares tanto las guerrillas como las bandas criminales al servicio del narcotráfico, recurren a la siembra de minas en torno a los cultivos de coca, para evitar y dificultar su erradicación manual, lo que en la mayoría de los casos termina afectando a la población civil.

*Desplazamiento forzado*¹²

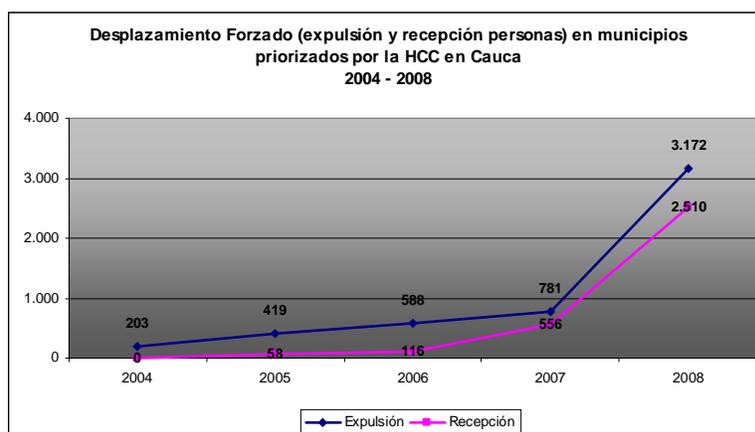
En este aparte, se describirá la tendencia del desplazamiento forzado en el departamento de Cauca y los municipios priorizados, entre los años 2004 y 2008; posteriormente, se analizará la situación de expulsión de la población afrodescendiente para el mismo periodo, y por último, se presentará el mismo esquema para los primeros siete meses del año 2009.

En materia de expulsión, 65.869 personas se desplazaron entre los años 2004 y 2008 en el departamento de Cauca, es decir el 5% del registro de desplazamiento en el país en este periodo. Los años más críticos en la materia fueron 2007 y 2008, cuando se registraron 15.299 y 18.608 víctimas de desplazamiento forzado respectivamente.

El municipio más crítico en este lapso, fue El Tambo con el 10% (6.853 personas) del total del desplazamiento registrado en el departamento, seguido por Argelia con el 9% (5.906), Patía con el 7% (4.898), Bolívar con 6% (4.170) y Balboa con el 5% (3.673).

Por otra parte, 13.453 personas, es decir el 20% de la población desplazada en el departamento, lo hicieron en 14 eventos masivos ocurridos en los municipios Páez y Patía con dos cada uno y Argelia, Balboa, Caldoso, Caloto, Guapí, López de Micay, Miranda, Timbiquí, Toribio y Jambaló con uno cada uno. En todos los casos, la Agencia Presidencial para la Acción Social, a través de los Comités Municipales de Atención Integral a Población Desplazada, coordinó la atención y asistió directamente a las víctimas.

¹² Todo el aparte correspondiente a la variable de desplazamiento forzado, así como los mapas adjuntos fueron elaborados por el Observatorio Nacional de Desplazamiento Forzado de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional en cumplimiento del Auto No. 005 del 2009 ordenado por la Honorable Corte Constitucional y titulado "Dinámica del desplazamiento forzado de la población afrodescendiente en los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay. 2004-2009".



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

Entre enero de 2004 y 2008, se desplazaron 5.163 personas de los municipios López de Micay, Timbiquí y Guapí (localidades priorizadas por la HCC), lo que representa el 7% del total de población desplazada en el departamento de Cauca en este lapso, cuando fueron 71.660 personas.

El año más crítico del período analizado fue 2008 con 3.172 víctimas que tuvieron que abandonar sus lugares de vivienda. López de Micay fue el municipio más afectado en el período analizado con 2.036 desplazados, que representan el 65% del total de las localidades priorizadas por la HCC, le sigue Guapí con 552 personas (18%) y Timbiquí con 525 (17%).

Desplazamiento Forzado (expulsión personas) en municipios priorizados por la HCC en Cauca 2004 – 2008

Municipio Expulsor	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Guapí	53	119	186	174	244	776
López de Micay	116	206	296	404	1.298	2.320
Timbiquí	34	94	106	203	1.630	2.067
Total	203	419	588	781	3.172	5.163

Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

En lo que tiene que ver con los desplazamientos masivos, de acuerdo con el Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado, entre los años 2004 y 2008, ocurrieron en esta región del departamento de Cauca tres eventos, que representan 591 hogares y 3.118 personas. Dos de éstos afectaron a comunidades afrocolombianas por lo que se describirán más adelante,

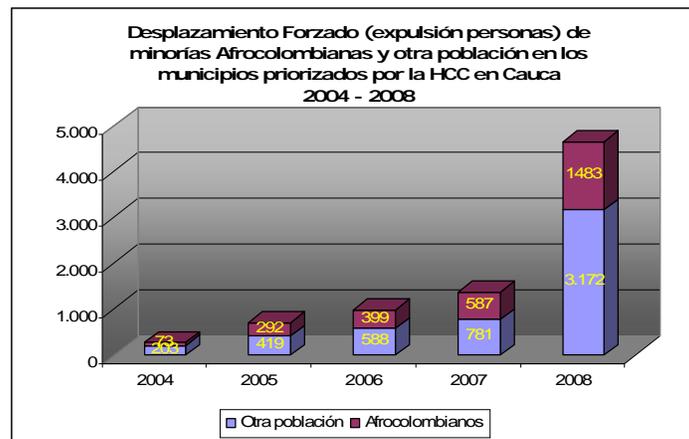
mientras que en otro las víctimas fueron indígenas de la etnia Eperara Siapidara.

Este último hecho se registró el 18 de septiembre de 2008, en el municipio de Timbiquí, cuando 301 familias (1.760 personas) del Resguardo Indígena Guangúí, que hacen parte del corregimiento Puerto Saija, veredas Peña Tigre y Agua Clarita, se desplazaron masivamente debido a la presencia de hombres armados pertenecientes a las Farc que amenazaron de muerte con lista en mano a algunos de los miembros de esta comunidad.

De los tres desplazamientos masivos ocurridos en el período de tiempo analizado, uno retornó con el acompañamiento de las entidades del Sistema Nacional de Atención Integral a Población Desplazada. Es el caso de 45 familias, 230 personas desplazadas el 30 de mayo de 2007 del municipio de Guapí y retornadas el 31 de agosto de este mismo año. En los dos restantes, la población continúa siendo atendida en su situación de desplazamiento. En todos los casos Acción Social coordinó, a través de los Comités Territoriales, la atención a la población desplazada, al igual que la asistió directamente. Asimismo, acompañó a las víctimas por medio de misiones humanitarias y adelantó acciones de prevención orientadas a mitigar los factores de riesgo que generaron los desplazamientos.

La situación que se configuró por la disputa entre grupos armados al margen de la ley propició que en el año 2008 en el sector de Joli en López de Micay, veredas San Antonio Correntón, Bocas de Joli, España, Yucal y Yuyal y en Puerto Saija en Timbiquí, veredas Peña Tigre y Agua Clarita, se presentaran emergencias en las cuales se vio afectada la población civil.

Desplazamiento forzado de comunidades afrocolombianas



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

Entre los años 2004 y 2008, se registraron en el país 1.366.651 personas desplazadas, de las cuales el 11% (151.779) se reconocieron como

afrocolombianas. A su vez, en el departamento de Cauca se registró el desplazamiento de 65.869 personas, de las cuales 5.353 (8%) se reconocieron como afrocolombianas.

En este lapso, se desplazaron 3.113 personas que se autoreconocieron como afrocolombianas, de los municipios López de Micay, Timbiquí y Guapí (localidades priorizadas por la HCC, lo que representa el 5% del total de población desplazada en el departamento de Cauca. El año más crítico del período analizado, fue 2008 con 1.483 víctimas afrocolombianas desplazadas de sus lugares de vivienda, mientras que el municipio más afectado por el desplazamiento forzado de la población afrocolombiana fue López de Micay, con 1.939 afrocolombianos desplazados, es decir el 68% del total de las tres localidades, seguido por Guapí con 464 (16%) y Timbiquí con 431 (15%).

Como se mencionó previamente, dos de los tres desplazamientos masivos reportados entre los años 2004 y 2008, afectaron a comunidades afrocolombianas. El primero tuvo lugar el 30 de mayo de 2007, cuando 45 familias, 230 personas, del Consejo Comunitario Alto Guapí, se desplazaron como consecuencia de la presencia y accionar de las Farc en la zona. Adicionalmente, el 17 de agosto de 2008, 245 hogares, 1.128 personas, del sector Joly (España, Yuyal y Yucal) y de las veredas Correntón y San Antonio, se desplazaron hacia la cabecera municipal de López de Micay como consecuencia de los enfrentamientos entre las Farc y la alianza ELN y *Los Rastrojos*.

Durante los primeros siete meses del año 2009, se desplazaron en el departamento de Cauca 5.791 personas. El municipio más crítico fue Argelia con el 13% del total de los desplazamientos, es decir 742 personas, le siguieron en expulsión Balboa y El Tambo con el 9% cada uno (501 y 532 personas respectivamente) y Bolívar con el 8% (460 personas).

Desplazamiento forzado en municipios priorizados por la HCC en Cauca Enero – Junio 2008 y 2009

Municipio Expulsor	Expulsión General/Afrocolombianos	Ene-Jul 2008	Ene-Jul 2009	Variación Absoluta	Variación %
Guapí	Total municipio	127	145	18	14%
	Total afrocolombianos	84	88	4	5%
López de Micay	Total municipio	127	323	196	154%
	Total afrocolombianos	91	97	6	7%
Timbiquí	Total municipio	121	242	121	100%
	Total afrocolombianos	68	94	26	38%
Total	Total municipio	375	710	335	89%
	Total afrocolombianos	243	279	36	15%

Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.

Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social

Datos con corte a julio de 2009

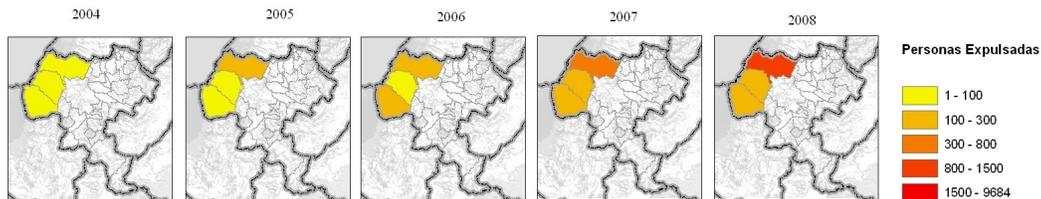
En este período, se desplazaron 710 personas de las localidades focalizadas por la HCC (López de Micay, Timbiquí y Guapí), es decir, 89% más que las víctimas registradas en este mismo lapso de 2008, cuando fueron 375. El municipio más afectado fue López de Micay con 323 personas desplazadas entre enero y julio de 2009, lo que representa el 6% del total de desplazamientos ocurridos en el departamento en este mismo período de tiempo (5.791 personas). Le sigue Timbiquí con 242 víctimas (4%) y Guapí con 145 (3%).

Esta tendencia se mantiene al analizar los desplazamientos de la población afrodescendiente. Del total de los desplazamientos del departamento, 5% correspondieron a esta población (279 personas), siendo López de Micay el más crítico con 97 afrodescendientes desplazados, seguido de Timbiquí con 94 y Guapí con 88.

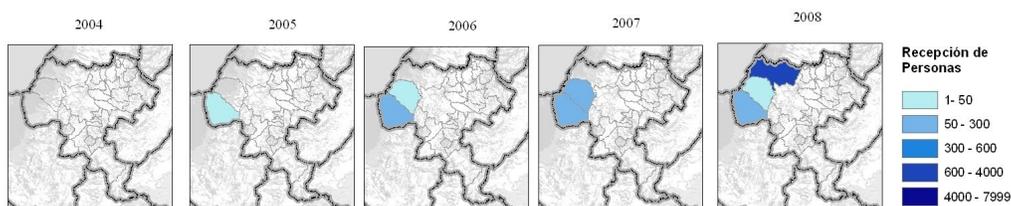
Finalmente, entre enero y julio de 2009, ocurrió un desplazamiento masivo en los municipios priorizados por la HCC en el departamento de Cauca el 02 de marzo de 2009, cuando se presentó un enfrentamiento entre el Ejército Nacional y las Farc en la quebrada la Ensenada de la Vereda Valentín, que dio como resultado la muerte de cuatro soldados de la Brigada No. 29 José Hilario López, situación que generó la primera movilización masiva de la población de Valentín hacia la cabecera municipal, debido al pánico y al temor, tanto de nuevos enfrentamientos como de la siembra de minas antipersonal.

Expulsión y Recepción de Personas Afrodescendientes Departamento de Cauca (Guapí, Timbiquí y López) 2004 - 2008

Número de Personas Expulsadas



Número de Personas Recibidas



Acción Social

Fuente Cartografía Base: IGAC
Fuente Información Base: SIPRO
Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado

Panorama de la situación de las poblaciones afrodescendientes en la región Pacífica caucana, en los municipios de Guapí, Timbiquí y López de Micay

Como se ha identificado en el presente informe, la región del Pacífico caucano está registrando en la actualidad cambios en la tendencia de la confrontación armada. Es así como en el periodo 2004-2008, la intensidad de la confrontación armada entre la Fuerza Pública y grupos armados irregulares fue baja. Para este periodo, las guerrillas y los narcotraficantes habían desarrollado una estrategia de expansión y control de los cultivos de coca, acompañada de asesinatos, amenazas y desplazamiento de comunidades que habitan esta región.

Como lo cuenta un funcionario público entrevistado “a partir del año 2000, empieza a masificarse la siembra de cultivos de coca en Guapí, como también a hacer presencia los actores armados irregulares como las Farc, el ELN y los grupos de autodefensas. Para entonces, la comunidad de Chanzará (área rural de Guapí) fue una de las más afectadas por la presencia de estos grupos irregulares. Para el año 2004, los cultivos de coca se habían intensificado en Guapí y la confrontación armada entre actores irregulares (guerrillas y autodefensas) se hacía más evidente, incrementándose los homicidios. A partir del año 2005, la tensión entre actores armados irregulares y la Fuerzas del Estado se evidenció se incrementaron los desplazamientos gota a gota y aumentaron los reclutamientos forzosos en toda la región Pacífica”.

En el caso del municipio de Timbiquí, se empieza a registrar niveles de violencia a partir del año 2003. Según un entrevistado perteneciente a un Consejo Comunitario de este municipio, en el año 2003 se incrementaron los cultivos de coca y los grupos guerrilleros comenzaron a hacer presencia de manera constante, pues antes de ese año su presencia era esporádica. Paralelo a este proceso y a medida que se consolida la siembra de coca en Timbiquí como en toda la región Pacífica caucana, empezó a llegar gente foránea, especialmente de Nariño y Putumayo, impulsando la siembra del cultivo de coca, a través del alquiler y la compra de tierras, que generó el primer desplazamiento en la región, especialmente de la comunidad minera. “De esta manera, esta gente empieza a apoderarse de la economía legal e ilegal y se convierte en amos y señores de la región, junto con los actores armados irregulares; en áreas urbanas paramilitares y zonas rurales con las guerrillas”.

Sin embargo, a partir del primer semestre de 2009, se evidencia un incremento en la intensidad de la confrontación armada, tanto en la iniciativa armada de la Fuerza Pública como en materia de acciones armadas cometidas por los grupos irregulares, en particular las Farc. Por otra parte, estructuras armadas al servicio del narcotráfico, como los *Rastrojos* y la *Nueva Generación*, están actuando sobre el control de cultivos de coca y corredores del narcotráfico y sobre las principales cabeceras urbanas de la región.

Así las cosas, la confrontación armada en la región se presenta de dos maneras. De un lado la Fuerza Pública, a través de su fortalecimiento en la región, está penetrando hacia territorios de retaguardia de las Farc, sometiendo a este grupo guerrillero a un desplazamiento hacia la parte alta de la vertiente occidental de la cordillera occidental, donde el Ejército está ejerciendo presión y consolidando su control territorial. De otro lado, el ELN ha realizado una alianza con la estructura delincriminal *Los Rastrojos* y conjuntamente actúan en contra de las Farc por el control de corredores y de áreas de cultivos de coca.

Esta dinámica está generando una fuerte tensión sobre la población civil y en concreto sobre las comunidades afrodescendientes e indígenas. Según un entrevista realizada en la región, en la zona se ha hecho evidente las amenazas a líderes comunitarios y defensores de derechos humanos por parte de los actores armados irregulares, lo que ha generado temor, sometimiento y en muchos casos, como en algunos Consejos Comunitarios y resguardos indígenas, se presenta la suplantación del poder de la comunidad por parte de narcotraficantes y grupos armados irregulares.

Pero además de lo anterior y como lo ha manifestado un líder comunitario de la región, “las fumigaciones de cultivos de coca se han convertido en un gran problema para la región. Además de intensificar los niveles de confrontación armada y los desplazamientos forzados, argumenta que los pocos cultivos de “pan coger” se han visto seriamente afectados por las anteriores y por lo tanto se agrava aún más la situación económica de las familias, pues deben comprar todos los productos básicos de la canasta familiar en un mercado que se encuentra bajo el control y monopolio de narcotraficantes”.

Bajo esta lógica, el despojo de tierra es evidente a través de las amenazas, asesinatos selectivos, que generan desplazamiento de las comunidades, dejando estas tierras a merced de los narcotraficantes y de los grupos irregulares, especialmente sobre la ribera baja del río Saija, en los entornos del poblado Puerto Saija, del municipio de Timbiquí¹³. Según el mismo funcionario, en la actualidad la región vive una situación tensa por la confrontación armada. Aparentemente, los niveles de violencia de la región son bajos, sin embargo por el temor y la poca presencia del Estado no se ha podido identificar la verdadera magnitud del problema de la región, existe “la ley del silencio”.

Según entrevistas realizadas en el terreno, las desapariciones forzadas son frecuentes en la región. Según otro entrevistado, este tipo de desapariciones representa una nueva forma de actuar de los actores armados irregulares; con esta práctica, enterrando a los muertos o “anclándolos” en esteros y ríos de la región, buscan ocultar los niveles de

¹³ Esta información fue suministrada por las autoridades municipales, en entrevista realizada en agosto de 2009.

violencia y generar más sometimiento entre la población, logrando de esta manera consolidar los territorios estratégicos de la región, especialmente por ser espacios de siembra de coca o corredores de movilidad.

Éste es el caso de Timbiquí. Según autoridades municipales, sobre la ribera del río Saija, se sabe de personas desaparecidas y de asesinatos, pero en la región impera la ley del silencio. Los pobladores se encuentran intimidados por los actores armados irregulares y por lo tanto no hay denuncias de los hechos. En este municipio, la comunidad menciona que se han desaparecido 12 personas afrodescendientes entre 2004 y 2007, especialmente sobre el río Saija, punto neurálgico por la confrontación armada en la actualidad en la región Pacífica caucana.

Finalmente, el aumento en la presencia de cultivos ilícitos en la región no sólo ha generado mayores niveles de violencia y confrontación armada, sino que se ha convertido en un serio problema social por el aumento del consumo de la población joven de la región. Es así como en el municipio de Guapí, se ha podido evidenciar que con el aumento de cultivos de coca, se ha incrementado el consumo entre la población infantil y adolescente. Según entrevista con el comandante de Policía de la Estación de este municipio, se argumenta que el aumento del consumo de drogas entre los jóvenes se ha convertido en un serio problema social. Se han incrementado los niveles de criminalidad, como también las deserciones escolares.