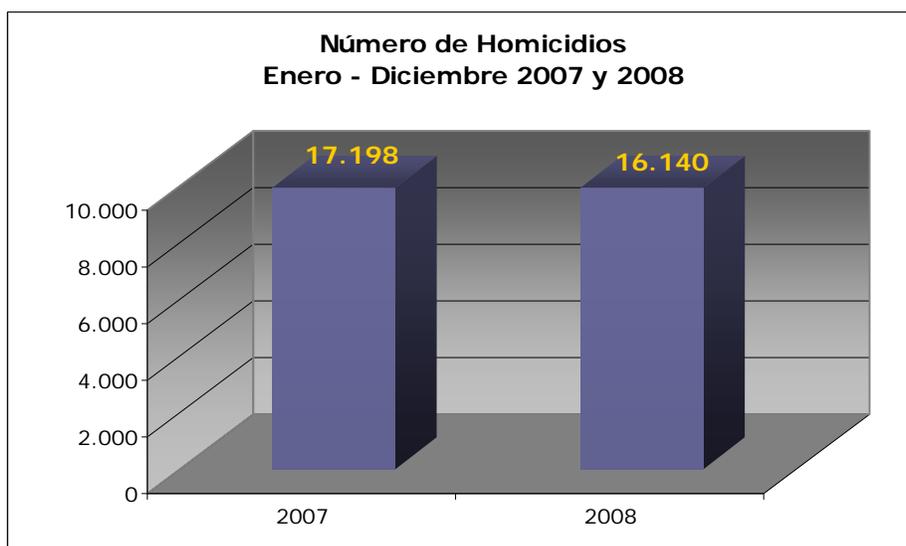


## Indicadores sobre derechos humanos y DIH Colombia Año 2008

### *Homicidios*

Durante 2008, se registraron en el país 16.140 homicidios, 6% (1.058) menos que los perpetrados en 2007, año en el cual acaecieron 17.198 muertes violentas, manteniendo la tendencia a la baja que se viene presentando desde 2003, aunque no de manera tan pronunciada como en años anteriores.



Fuente: CIC – Policía Nacional  
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En términos absolutos, a nivel departamental, se presentaron incrementos en el número de homicidios en 7 departamentos, al comparar 2007 con 2008, en 2 más se mantuvo el mismo nivel que el año anterior y en 24 (incluyendo el Distrito Capital) se presentaron disminuciones. Entre los que registraron aumentos, se encuentran Guainía con un incremento de 133%, al pasar de 3 en 2007 a 7 en 2008; Arauca con 455, al pasar de 222 a 321; Chocó con 39%, que pasó de 113 a 157 homicidios; Córdoba, que pasó de 352 muertes en 2007 a 466 en 2008, evidenciándose un aumento de 32%; Antioquia presentó un incremento de 14%, al pasar de 1.984 muertes violentas en 2007 a 2.271 en 2008, La Guajira pasó de 214 a 227 y Risaralda de 717 a 745, registrando aumentos de 6 y 4% respectivamente.

En 2008, 7 departamentos y el Distrito Capital concentraron el 62% del total de los homicidios registrados en el país, siendo Valle del Cauca el



departamento que registró el mayor número de homicidios a nivel nacional - al igual que en el año anterior - con 3.019 homicidios, concentrando el 19% del total. A Valle, le sigue Antioquia, con 2.271 homicidios, concentrando el 14% del total de homicidios, aumentando su participación, puesto que en 2007 concentró el 12% del total de muertes violentas. El Distrito Capital con 1.341 homicidios concentró el 8% del total nacional, seguido por Risaralda con 745 (5%), Nariño con 723 (4%), Norte de Santander con 627 (4%), Cauca con 624 (4%) y Meta con 584 (4%).

**NÚMERO DE HOMICIDIOS REGISTRADOS  
POR DEPARTAMENTO Y EN EL DISTRITO CAPITAL  
2007 Y 2008**

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %	DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
VALLE	3.270	3.019	-8%	CAQUETA	380	338	-11%
ANTIOQUIA	1.984	2.271	14%	ARAUCA	222	321	45%
DISTRITO CAPITAL	1.351	1.341	-1%	CESAR	434	292	-33%
RISARALDA	717	745	4%	QUINDIO	301	287	-5%
NARIÑO	778	723	-7%	GUAJIRA	214	227	6%
NORTE DE SANTANDER	765	627	-18%	PUTUMAYO	380	211	-44%
CAUCA	660	624	-5%	BOYACA	198	164	-17%
META	599	584	-3%	CHOCO	113	157	39%
SANTANDER	540	506	-6%	GUAVIARE	123	115	-7%
CALDAS	530	493	-7%	SUCRE	141	105	-26%
CORDOBA	352	466	32%	CASANARE	223	95	-57%
ATLANTICO	514	464	-10%	VICHADA	50	40	-20%
TOLIMA	456	415	-9%	AMAZONAS	9	9	0%
HUILA	513	412	-20%	GUAINIA	3	7	133%
CUNDINAMARCA	473	376	-21%	VAUPES	6	6	0%
MAGDALENA	402	354	-12%	SAN ANDRES	8	4	-50%
BOLIVAR	489	342	-30%				

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Sin embargo, el departamento del Valle registró una disminución de 8% en cuanto al número de homicidios, con respecto a 2007, manteniendo la tendencia a la baja que se viene presentando desde 2005, a pesar de seguir ocupando el primer lugar a nivel nacional. El 46% del total de muertes registradas en Valle del Cauca se concentró en Cali con 1.384, que registró una disminución de 7%; seguida por Buenaventura que concentró el 7% (206), el cual también presentó una reducción en comparación con el año anterior, pero en este caso de 34%; Palmira concentró un 6% (189) de los homicidios del departamento, registrando una disminución de 22% con respecto a 2007; Tulúa concentró también el 6% (189), pero a diferencia de los anteriores registró un incremento de 6%. Por último, Cartago concentró el 4% (125) de los homicidios, presentando un aumento de 2% con respecto al año anterior.



La disminución en el número de homicidios en el departamento del Valle está estrechamente ligada al comportamiento de las muertes violentas en Cali, donde se han impulsado varios proyectos y medidas, que buscan incidir en los homicidios en la ciudad y por ende en el departamento. Es así como la implementación de estrategias de seguridad y convivencia diseñadas por la administración municipal, en el marco del proyecto *Cali es Vida*, consignado en el Plan de Desarrollo 2008-2011 ha logrado disminuir el número de muertes violentas, a través de proyectos encaminados a la construcción de una cultura ciudadana, que promueva y respete los derechos humanos, el fortalecimiento de los procesos de resolución pacífica de los conflictos, el mejoramiento del acceso a la justicia y la promoción de procesos de resocialización de la población infractora<sup>1</sup>. A lo anterior, se le debe sumar la puesta en marcha de una estrategia para combatir a las bandas criminales en todo el país, la cual busca capturar a los jefes y mandos medios de dichas estructuras y desmantelarlas, a través de la creación de bloques de búsqueda específicos. Lo anterior ha dado sus frutos en el departamento, por cuanto desde finales de 2007 y en 2008, han sido capturados entre otros alias *Don Diego*, jefe de la banda *Los Machos* y sus sucesores alias *Capachivo* y *la Iguana*, Jorge Iván Urdinola Perea, así como John Jairo Luno alias *Alacrán* y Uriel Dubán Rudas, alias *Carro Loco*, cabecillas de *Los Rastrojos* y se logró la entrega de varios integrantes de estos grupos, en especial los que estaban bajo el mando de *Don Diego*. Así mismo, se han adelantado operativos en contra de otras estructuras de la delincuencia organizada, como las denominadas oficinas de cobro<sup>2</sup>.

A pesar de lo anterior y de las disminuciones registradas en los municipios más críticos, se evidenciaron incrementos en el número absoluto de muertes en 21 de los 42 municipios del departamento, al comparar los dos años analizados, la mayoría de los anteriores ubicados en la zona norte (Ulloa, Versalles, El Dovio, La Unión, El Cairo, Roldanillo, Zarzal, Toro, La Victoria, Obando, Alcalá, Cartago) y centro del departamento (Restrepo, Calima, Ginebra, Riofrío, El Cerrito y Tulúa). Lo anterior se puede atribuir en gran medida a la disputa que se está librando en estas zonas entre las *Águilas Negras* y reductos de *Los Rastrojos* y *Los Machos*, por el control de los laboratorios para el procesamiento de coca y del corredor de comercialización de estupefacientes hacia el mar, a través del cañón de las Garrapatas. Por otra parte, puede estar relacionado con una nueva estrategia de las Farc, que pretende concentrar los esfuerzos de esta guerrilla en el occidente del país, en los departamentos de

---

<sup>1</sup> Informe de homicidios. Primer semestre de 2008. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad. Observatorio Social. Página 2 y Plan de Desarrollo del municipio de Santiago de Cali 2008-2011. [www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)

<sup>2</sup> “En menos de un año se han desmantelado tres 'oficinas de cobro' en sectores como Mariano Ramos, El Rodeo y 12 de Octubre”, afirmó el comandante de la Policía, general Gustavo Ricaurte. “Sombra de la mafia sigue rondando Cali”, en *El Tiempo*, 1 de agosto de 2008.



Putumayo, Nariño, Valle, Cauca, Tolima y Huila y en especial en las ciudades de Cali y Buenaventura, además de incidir sobre los corredores de movilidad que iunterconectan estos departamentos.<sup>3</sup> Lo anterior se ha evidenciado por la activación de varios artefactos explosivos, que han causado daños materiales en establecimientos comerciales y el transporte público, además de ataques contra instalaciones de la Policía Nacional, que han provocado la muerte de varias personas<sup>4</sup>.

Antioquia registró un incremento de 14% en el número de homicidios, en comparación con 2007, lo que evidencia un cambio en la tendencia descendente que se venía presentando desde el año 2001. La capital departamental concentró el mayor número de homicidios con 871, - que representa un 38% del total de muertes registradas en el departamento -, 33% más en comparación con el año 2007, seguido por Turbo con 83 (4%), Bello con 80 (4%), Itagüi con 74 (3%) y Caucasia con 68 (3%). De estos municipios, Bello e Itagüi presentaron una merma en comparación con el año 2007 en el número de muertes violentas de 29 y 21% respectivamente, mientras que Turbo y Caucasia registraron aumentos de 6% y 172%, respectivamente. En 2008 se registraron homicidios en 114 municipios del departamento, de los cuales el 48% registraron aumentos en los homicidios, en comparación con el año anterior.

En Medellín, de acuerdo con la información proveniente de la Policía Nacional, el 51% de los homicidios ocurridos en la ciudad durante 2008 fueron cometidos bajo la modalidad de sicariato, el 17% fueron producto de riñas, el 7% fueron por atraco, el 3% por conflicto entre pandillas y el 21% estuvieron relacionadas con otras modalidades o no se pudo establecer las circunstancias en las que se desarrollaron los hechos. Es importante resaltar que en casi todas las modalidades se presentaron aumentos en comparación con el año anterior, como es el caso del sicariato que pasó de 210 muertes en 2007 a 447 en 2008; las riñas pasaron de 52 en el primer año a 146 en el segundo y los casos de muertes por atraco pasaron de 14 a 63. Además, en 2008 se registraron 24 homicidios productos de los enfrentamientos entre bandas criminales, 5 por enfrentamientos entre delincuentes comunes y 12 por combates entre la Fuerza Pública y la delincuencia.

Este incremento en el número de homicidios en el departamento y en especial en Medellín, parece estar relacionado con "las disputas de estructuras criminales al servicio del narcotráfico que se concentraron en las regiones del

---

<sup>3</sup> "Concentrar ataques en el occidente del país, orden de 'Alfonso Cano' tras muerte de 'Tirofijo'", en periódico El Tiempo, 18 de febrero de 2009.

<sup>4</sup> El último evento de este tipo, fue perpetrado por las Farc el 1 de febrero de 2009, en contra de las oficinas de archivo de la Policía Metropolitana de Cali, donde murieron dos personas, incluido uno de los presuntos autores de la acción delictiva. "Policía atribuye a la guerrilla de las Farc atentado en Cali". Caracol Radio, febrero 2 de 2009.



Valle de Aburrá, el Bajo Cauca y el Magdalena Medio”<sup>5</sup>. Por una parte, está la disputa territorial entre *Los Paisas*, al mando de alias *Sebastián* y la banda criminal de Urabá, al mando de alias *Don Mario*, estructura que al parecer estableció una alianza para la producción y comercialización de la droga, con algunos frentes de las Farc. Así mismo, parece haber una confrontación con la llamada *Oficina de Envigado*, tal como lo señaló el Director de la Policía Nacional, Oscar Naranjo, “desde hace por lo menos ocho meses lo que se notó es que había esfuerzo desde Urabá por llegar a Medellín con un grupo sicarial a tratar de someter a la “Oficina” de Envigado para quitarle espacios; eso significó el asesinato de por lo menos doce personas, oriundas de Urabá, el año pasado, lo que nos indicaría que sí hubo una confrontación de sectores de Urabá con sectores criminales tradicionales de Medellín”<sup>6</sup>.

No obstante lo anterior, se deben resaltar los esfuerzos realizados por la Fuerza Pública que han permitido asestar varios golpes a estas organizaciones delincuenciales, como las incautaciones de armamentos perteneciente a alias *Don Mario*, en Cáceres, el 12 de septiembre de 2008 y en Amalfi, el 23 de octubre. El 10 de octubre, las autoridades capturaron en Medellín y La Ceja a 45 integrantes de la *Oficina de Envigado*, quienes al parecer tenían nexos con *Los Paisas*, el 2 de noviembre fue capturado en Medellín alias *Mauricio*, presunto jefe de las *Águilas Negras* en Antioquia, junto con alias *Jerónimo*, jefe de la *Oficina de Envigado*.

En Risaralda, departamento que registró un incremento de 4% en el número de muerte, al comparar los dos últimos años, el 54% de los homicidios se concentró en la capital, seguida por Dosquebradas, que concentró el 21% y Santa Rosa de Cabal con el 9%. Estos municipios hacen parte del área metropolitana de Pereira, y todos registraron incrementos en comparación con lo presentado en 2007, de 18% en el primer caso y de 3% para los otros dos municipios. En esta zona, desde la desmovilización del bloque Héroes y Mártires de Guática de las AUC en 2005, se ha venido gestando una recomposición con respecto a la presencia de grupos armados y estructuras delincuenciales, así como frente al manejo del negocio del narcotráfico en la región.

Con la desmovilización de las autodefensas, la organización conocida como *La Cordillera* empezó a monopolizar todo el negocio del tráfico de estupefacientes, a través de la manipulación de pandillas, bandas y otras estructuras que delinquen en las zonas más marginales de estos municipios. Sin embargo, a partir de 2007, han entrado en este escenario otras estructuras como *Los Rolos*, *Los Paisas* e incluso *Los Rastrojos*, que ingresaron a la zona, con el fin

<sup>5</sup> Declaración del gobernador encargado de Antioquia, Andrés Julián Rendón Cardona en “Aumentan homicidios en Medellín”, Caracol Radio, enero 6 de 2009.

<sup>6</sup> “Oficina de Envigado busca “patrón” para sobrevivir: general Naranjo”, en Instituto de Capacitación Popular, febrero 15 de 2008.



de disputarle a la organización *La Cordillera* el control del negocio ilícito. Así las cosas, tanto las estructuras delincuenciales urbanas, que se encargan de la comercialización de drogas ilícitas al interior de toda el área Metropolitana, como los grupos de narcotraficantes, más organizados que producen y envían la cocaína hacia el exterior, se han convertido en fuente de crímenes en la zona, especialmente de jóvenes.

Desde mediados de 2008, las autoridades han venido realizando operativos en contra de estas estructuras que han permitido la captura de 248 integrantes de *la Cordillera* y 12 de la organización *La Graciela*, que opera en Dosquebradas<sup>7</sup>. Así mismo, el 14 de enero de 2009, fue capturado Wilber Alonso Valencia Valencia, alias *Maginbú* o *El Gordo*, uno de los presuntos jefes de *La Cordillera*<sup>8</sup>. De igual forma, en febrero de 2009 se puso en marcha un *Plan de intervención de policía integral*, en el marco del cual se hacen operativos e intervenciones en las ciudades que cuentan con Policía de la Fuerza de Control Urbano Fucur, Carabineros, Policía de Carreteras, Policía de Menores, Gaula, Investigación Criminal y Policía comunitaria. Con esta intervención, el General Naranjo “anunció una guerra directa contra 'Cordillera' que en Pereira, Dosquebradas y La Virginia controla los expendios de alucinógenos u 'ollas' del narcotráfico”<sup>9</sup>.

Paralelamente, se están implementando medidas por parte de la administración municipal, como la restricción de porte de armas, “reducción del tiempo de funcionamiento de los establecimientos nocturnos, el 'toque de queda' para menores que prohíbe que estén en las calles luego de las 11 de la noche, la prohibición al parrillero hombre mayor de 14 años y la entrega de recursos por más de 1.851 millones de pesos para la implementación del sistema de seguridad 1-2-3”<sup>10</sup>.

Las operaciones y capturas llevadas a cabo durante 2008 han provocado el debilitamiento de estas estructuras, aunque éstas siguen controlando ciertos espacios y negocios ilícitos, por lo cual se espera que con la retoma iniciada por la Policía en Pereira y el Eje Cafetero, durante 2009, se logre dismantelar por completo dichas organizaciones y así contribuir a mejorar el nivel de seguridad de la región.

Si se analizan las cifras por municipios, en 2008, se registraron homicidios en 862 municipios, 25 localidades menos que las afectadas en 2007. De los 862 municipios, 43% (374) registraron incrementos en el número de muertes, al

---

<sup>7</sup> “Débil estado de “Cordillera”, en diario El Otún, febrero 24 de 2009.

<sup>8</sup> “Capturan en Pereira a uno de los jefes de la banda “Cordillera””, en Caracol Radio, enero 15 de 2009.

<sup>9</sup> “Inician operativos policiales en Pereira para frenar inseguridad y venta de estupefacientes”, en periódico El Tiempo, 24 de febrero de 2009.

<sup>10</sup> Ídem.



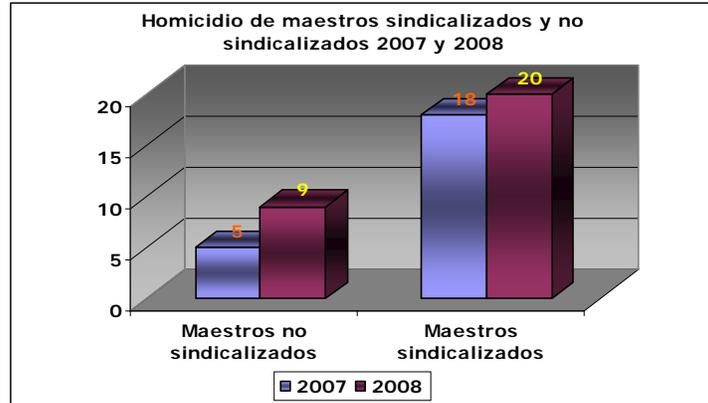
comparar con lo registrado en 2007, de los cuales 304 tuvieron aumentos mayores al 30%, el 13% (108) mantuvo el mismo nivel en los dos años y el 44% (380) presentó disminuciones.

Con respecto a las tasas de homicidio por cada cien mil habitantes, el 44% de los municipios (381) registró tasas superiores al promedio nacional (36.31), de éstos, 161 presentaron tasas superiores en más del doble al promedio nacional. Los departamentos más afectados, teniendo en cuenta que la mayoría de sus municipios registraron tasas de homicidio superiores a la nacional fueron Caldas, Quindío y Risaralda en el Eje Cafetero, Valle en el occidente del país, Caquetá y Putumayo en el suroriente, Meta y Guaviare, regiones donde los homicidios en gran parte están ligados a la presencia de bandas criminales y a la lucha por apoderarse del negocio del narcotráfico - entre las mismas bandas y entre éstas y los grupos guerrilleros -, en todos los eslabones de la cadena, razón por lo cual es importante que la Fuerza Pública continúe fortaleciendo las acciones encaminadas a frenar la expansión de estas estructuras armadas.

Tratándose de los sectores vulnerables afectados por los homicidios, se debe advertir durante 2008 un deterioro en la situación de los maestros sindicalizados, no sindicalizados, los sindicalistas de otros sectores y los indígenas.

Es así como en el último año tuvieron lugar 47 homicidios de sindicalistas – maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores -, y maestros no sindicalizados. En el 43% de los casos, es decir 20 homicidios, las víctimas fueron maestros sindicalizados; en 18, las víctimas fueron sindicalistas de otros sectores, lo que en términos porcentuales equivale al 38% del total y el 19% restante correspondió a homicidios de maestros no sindicalizados, con 9 casos. Durante el año 2007, se habían presentado 31 homicidios, 18 contra maestros sindicalizados, 8 contra sindicalistas de otros sectores y 5 contra maestros no sindicalizados. En este sentido, aunque los maestros sindicalizados continúan siendo el sector más afectado por el homicidio durante 2008, los homicidios contra sindicalistas de otros sectores se han incrementado significativamente. En efecto, este tipo de hechos se elevaron en un 125%, al pasar de 8 víctimas en 2007 a 18 durante 2008. Cabe también resaltar el incremento en el homicidio de maestros no sindicalizados, que aumentó entre un año y el otro en un 80%, pasando de 5 a 9 víctimas.





Fuente: Ministerio de la Protección Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

El número de homicidios de maestros sindicalizados durante el año 2008 fue levemente mayor al número de casos registrados en el año 2007.

Los departamentos que concentraron, durante 2008, el mayor número de homicidios de maestros, tanto sindicalizados como no sindicalizados, fueron Nariño, Valle, Antioquia y Norte de Santander. Estos cuatro departamentos concentraron el 53% de los homicidios de maestros, tanto sindicalizados como no sindicalizados, ocurridos durante 2008. De hecho, en los departamentos de Nariño y Valle tuvieron lugar 5 homicidios de maestros en ese año respectivamente, lo que en términos porcentuales equivale al 17% cada uno del total registrado en este año. En Antioquia y Norte de Santander, ocurrieron 3 homicidios de maestros, equivalentes al 10%. Se destacan también los departamentos de Caquetá, Córdoba y Putumayo, con 2 homicidios de maestros cada uno.

Cabe anotar que los departamentos de Putumayo, Arauca, Boyacá y Tolima, que no habían registrado homicidios de maestros durante 2007, en 2008 presentaron al menos un homicidio.

En el departamento de Nariño, en el mes de junio de 2008, en el municipio de Santacruz, presuntos subversivos de las Farc asesinaron a los docentes no sindicalizados Maura Elisa Guerrero (de la escuela Madroño), Piedad Anama (de la escuela Craravel), Ricardo Figueroa y otro docente sin identificar, adscritos a la Diócesis de Ipiales, quienes habían sido secuestrados hacía 15 días por miembros de esa organización. En el mes de noviembre, desconocidos asesinaron a la maestra Rosa Muñoz Cerón, adscrita al Sindicato de Maestros de Nariño, Simaná, en el municipio de Colón. Sin lugar a dudas, la situación de vulnerabilidad y riesgo que afrontan los maestros en el departamento de Nariño está directamente relacionada con la presencia de grupos armados ilegales. Según la Defensoría del Pueblo, en el departamento hacen presencia el frente 8 y la columna móvil Jacobo Arenas de las Farc, la compañía Héroes



del Sindagua y Mártires de Barbacoas del ELN, nuevas estructuras armadas al servicio del narcotráfico como las Autodefensas Campesinas *Nueva Generación*, *Los Rastrojos* y las *Águilas Negras*.

La presencia de estos grupos ha afectado de manera directa a la población civil. Es así como por una parte las nuevas estructuras armadas ingresaron al territorio de manera violenta, propiciando la comisión de homicidios, desplazamientos y desapariciones forzadas contra lugareños que consideraba auxiliares de la guerrilla. Por su parte, “las guerrillas de las Farc y el ELN, en respuesta a la arremetida de los grupos armados contrarios, fortalecieron sus unidades en las zonas catalogadas de periferia o apartadas; (...) y comenzaron a retaliar contra los labriegos por su aparente lealtad otorgada a los grupos adversarios. De la misma forma, rivalizaron entre sí, con la finalidad de arrebatar territorios ocupados históricamente”<sup>11</sup>.

Por su parte en el departamento de Valle, en el mes de marzo de 2008 fue asesinado en el municipio de Sevilla el maestro no sindicalizado Julio Cesar Trocha Peña; en abril de ese mismo año, fue asesinado el maestro afiliado al Sindicato de Educadores del Valle (Sutev), Omar Ariza; en el mes de mayo de 2008, desconocidos asesinaron al maestro de Sutev, Moisés de Jesús Pérez López y en el mes de junio fueron asesinados el maestro no sindicalizado Maestro Vergara y el maestro afiliado a Sutev, Jorge Humberto Muñoz Guarín.

Nuevamente, con respecto a esta situación, influyen de manera determinante la presencia de grupos armados en el departamento y las disputas entre estos grupos por el control de zonas estratégicas para el tráfico de narcóticos, armas e insumos y cultivos ilícitos. Así, hacen presencia en el departamento miembros del frente 47 de las Farc, el frente 6, las columnas móviles Víctor Saavedra, Alonso Cortés y Alirio Torres, el frente 30, la columna móvil Arturo Ruíz y el frente urbano Manuel Cepeda Vargas. Así mismo, el ELN también actúa en la zona, a través del frente Luis Carlos Cárdenas y el frente José María Becerra. De igual manera, después de la desmovilización de los grupos de autodefensa, incursionaron en el departamento nuevas estructuras armadas de delincuencia organizada como *Los Rastrojos* y las *Águilas Negras*<sup>12</sup>.

Por otra parte, los departamentos de Valle, Cauca, Norte de Santander y Nariño concentran el mayor número de acciones armadas por iniciativa de los grupos armados irregulares durante 2008. Por lo anterior, puede inferirse que la actividad armada de estos grupos ha afectado a los grupos más vulnerables, entre éstos los maestros. Aunque en todos los casos de homicidios de docentes ocurridos en el departamento del Valle se desconozca al autor de los hechos,

---

<sup>11</sup> Informe de Riesgo No. 024-08 A.I. Defensoría del Pueblo. Octubre 28 de 2008.

<sup>12</sup> Informe Departamental del Valle del Cauca 2003- primer semestre de 2007. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Vicepresidencia de la República.



es probable que éstos hayan sido cometidos por miembros de estos grupos por considerarlos afectos al grupo rival.

Así mismo, es pertinente anotar que al igual que en 2008, durante 2007 los departamentos que concentraron el mayor número de asesinatos de maestros sindicalizados y no sindicalizados, fueron en su orden Valle, Antioquia y Cauca; lo que evidencia un patrón de focalización en cuanto al homicidio de maestros. Estos departamentos concentraron cada uno el 17% del total de homicidios ocurridos en ese año, con cuatro víctimas cada uno. En estos tres departamentos, ocurrieron el 52% del total de homicidios perpetrados en 2007.

Finalmente, los sindicatos de maestros más afectados por el homicidio de sus afiliados fueron el Sindicato Único de Educadores del Valle – Sutev -, con 3 de sus afiliados asesinados en 2008 y la Asociación de Institutores de Norte de Santander – Asinort - , con 3 de sus afiliados asesinados.

#### Sindicatos de maestros afectados por el homicidio de sus afiliados 2007-2008

SINDICATO	2007	2008
ASINORT	2	3
SUTEV	2	3
ADEMACOR	1	2
ADIDA	2	2
AICA	1	2
ASEP	0	2
ADUCESAR	1	1
ASEDAR	0	1
ASOINCA	4	1
SER	1	1
SIMANA	2	1
SINDIMAESTROS	0	1
ADEA	1	0
EDUCAL	1	0
Total general	18	20

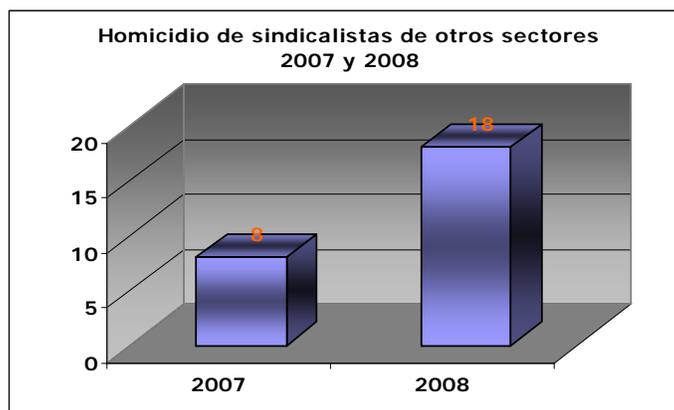
Fuente: Ministerio de la Protección Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Se destaca también la situación de la Asociación de Educadores del Putumayo (Asep) y de la Asociación de Educadores de Arauca (Asedar), los cuales no registraron ningún homicidio de sus afiliados en 2007, mientras que en 2008 registraron al menos el homicidio de uno de sus afiliados. Así mismo, la Asociación de Educadores del Atlántico (Adea) y el Sindicato de Educadores de Caldas no registraron ningún afiliado asesinado en 2008, cuando en 2007 registraron al menos un homicidio de sus afiliados.



Con respecto al homicidio de sindicalistas de otros sectores, en el año 2008, los departamentos que mayor número de víctimas arrojaron fueron Valle, con tres casos; Antioquia, Cauca y Magdalena, con dos sindicalistas asesinados en cada uno; le siguen Caquetá, Atlántico, Cesar, La Guajira, Tolima, Cundinamarca, Bogotá, Bolívar y Meta, con el homicidio de un sindicalista, respectivamente.



Fuente: Ministerio de la Protección Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Si se comparan los departamentos que durante el año 2007 concentraron el mayor número de asesinatos de sindicalistas, se observa que en el departamento de Valle continúan siendo recurrentes este tipo de hechos. En efecto, durante 2007 en este departamento fueron asesinados tres sindicalistas, seguidos de Antioquia, Cauca, Bogotá, Risaralda y Sucre, donde ocurrieron un homicidio de sindicalistas de otros sectores respectivamente.

Sin duda, las muertes de sindicalistas en Valle, en un análisis similar al de maestros, están relacionadas con la presencia de grupos armados – Farc y ELN - y con la actuación de nuevas bandas criminales al servicio del narcotráfico. Adicionalmente, habría que mencionar que el departamento de Valle concentró a nivel nacional el mayor número de homicidios comunes durante 2008, con un total de 3.019 homicidios.

En el año 2008, se destacaron los casos de Leonidas Gómez Rozo, quien era dirigente nacional de la Unión Nacional de Empleados Bancarios, integrante del Equipo Nacional de Educación de la Cut y miembro de la dirección del Polo Democrático en el distrito de Bogotá. El señor Gómez desapareció el 5 de marzo y fue hallado muerto el 8 de marzo de 2008. También, se destaca el caso del sindicalista Guillermo Rivera Fúquene, presidente del sindicato de la Contraloría de Bogotá Sinservpub-Bogotá y miembro del Polo Democrático, quien desapareció el día 22 de abril. El señor Fúquene fue hallado muerto el 15 de junio de 2008 entre el cruce del río Combeima en Ibagué (Tolima).



Por otra parte, los sindicatos más afectados por el homicidio de sus afiliados durante el periodo fueron la Asociación de Trabajadores de la Salud y la Seguridad Social de Colombia, Anthoc, con dos de sus afiliados asesinados, Arley Benavides y Carlos Burbano y la Asociación de Empleados del Inpec, Aseinpec, con los crímenes de José Gregorio Astros Amaya y Walter Aníbal Recalde Ordoñez. Es preciso anotar que estos dos sindicatos no registraron muertes de sus afiliados para el año 2007. Así mismo, de los 23 sindicatos afectados por muertes de sus afiliados en 2008, 8 presentaron también homicidios de sus afiliados en 2007.

#### Sindicatos afectados por el homicidio de sus afiliados 2007 y 2008

SINDICATO	2007	2008
ANTHOC	0	2
ASEINPEC	0	2
ASMEDAS	0	1
CGTD-SINTRAMBIENTE	0	1
FECOLOT	0	1
SIGGINPEC	1	1
SINCONTAXCAR	0	1
SINDESENA	0	1
SINTRACARBÓN	0	1
SINTRACONTROL	0	1
SINTRADRUMMOND	0	1
SINTRAMBIENTE	0	1
SINTRAMIENERGETICA	0	1
SINTRAPROACEITES	0	1
SINVICOL	0	1
UNEB	0	1
SINALTRAIFRU	1	0
SINALTRAINAL	1	0
SINDICATO DE AGRICULTORES DEL CABUYAL	1	0
SINDIMANUELA	1	0
SINTRAGRICULTORES	1	0
SINTRAVIACALI - CGT	1	0
SINTRAZARZAL	1	0
Total general	8	18

Fuente: Ministerio de la Protección Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Habría sin embargo que recalcar que a pesar del incremento en el número de sindicalistas de otros sectores asesinados durante 2008, el Gobierno nacional ha realizado importantes esfuerzos en aras de proteger la vida de los sindicalistas. Según un reciente informe del Ministerio de Protección Social

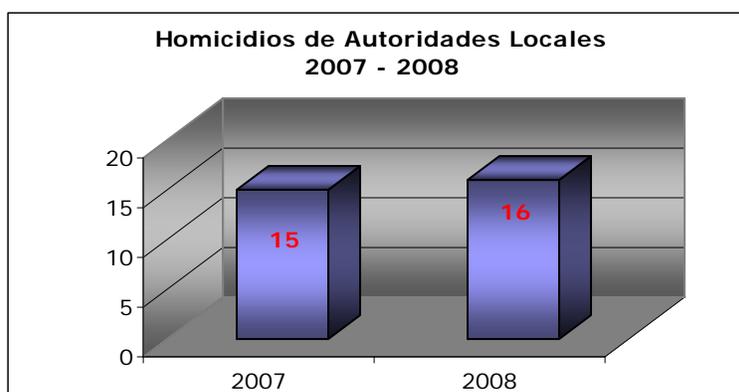


sobre los derechos humanos de los sindicalistas<sup>13</sup>, a diciembre de 2008 se beneficiaron de los programas creados por el Ministerio del Interior para la protección de esta población, 1.748 líderes sindicales. Estos programas contemplan, entre otras medidas, escoltas y/o vehículos blindados y teléfonos celulares a algunos sindicalistas que se fueron considerados en situación de riesgo.

Así mismo, la Fiscalía General de la Nación destinó 126 funcionarios para que adelanten las investigaciones correspondientes a crímenes cometidos contra sindicalistas, dentro de los cuales se encuentran 19 fiscales. Por otra parte, el Consejo Superior de la Judicatura designó tres juzgados especializados para este mismo fin. Finalmente, entre el año 2000 y el 20 de diciembre 2008, se han proferido 166 sentencias condenatorias en 126 casos, con 233 personas condenadas y 159 privadas de la libertad.

Según el mismo informe, se han proferido en 2008 tres condenas en los casos de Mario Zuluaga Correa, perteneciente a Asmedas; María Teresa Trujillo Orozco, de Asoinca; Luz Mariela Díaz López y Emerson Iván Herrera Ruales, afiliados a Asep, homicidios ocurridos en el mismo año.

Con respecto a las autoridades locales, en 2008, los homicidios contra esta población vulnerable aumentaron en un 7% con respecto a 2007. De los 16 hechos que se registraron en 2008, 13 correspondieron a concejales y 3 a asesinatos de ex–alcaldes.



Fuente: FCM y Fenacon

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

En lo atinente a concejales, los departamentos en los cuales ocurrieron mayoritariamente los homicidios fueron en Caquetá (3), Cundinamarca (3) y Huila (2), siendo el primero el que reporta una situación preocupante, en la

<sup>13</sup> Informe de Derechos Humanos de Sindicalistas. Ministerio de la Protección Social-Viceministerio de Relaciones Laborales.



medida en que en dicho departamento, los ataques contra la vida de los concejales se han mantenido a un mismo nivel en los dos últimos años, mientras que Cundinamarca aparece como un nuevo escenario donde se reportan dichas violaciones.

Los hechos que ocurrieron en Caquetá estuvieron relacionados con las muertes de Elser María Endo, concejal del municipio del El Doncello por el Partido de la U, el 15 de marzo; la del concejal de Cartagena del Chairá por el Partido Liberal, Aníbal Núñez Charry el 2 de julio, quien según el comandante de la Policía fue asesinado por las Farc y finalmente, el homicidio de un concejal de Solano por el Partido Liberal, Edinson Javier Pérez Rodríguez el 18 de noviembre, lo cual fue atribuido a las Farc.

La situación en este departamento se explica por la presencia de estructuras guerrilleras como el interfrente Caguán, creado a partir del segundo semestre de 2007, la Columna Móvil Yesid Ortiz, que se constituyó como consecuencia del debilitamiento del frente 3 y por el accionar militar del frente 15, que tienen como objetivo de obstaculizar la ejecución del Plan Consolidación (segunda fase del Plan Patriota), a través de la ejecución de actos de violencia contra funcionarios públicos y administradores locales, que tienen como fin, incidir en la toma de decisiones políticas y administrativas, de forma que se logre capturar los recursos públicos, para recuperar los espacios perdidos una vez acabada la zona de distensión<sup>14</sup>.

Asimismo, en la Nota de Seguimiento No. 25 al informe de Riesgo No. 004 – 08, se denuncian constantes amenazas contra los concejales de Puerto Rico, quienes se encuentran residiendo en la ciudad de Florencia, en aras de ofrecerles una mayor seguridad. Éstos han sido los casos Jaidy Medina y Aníbal Buendía, a quienes milicianos de las Farc han intimidado por medio de llamadas. De igual forma, las persecuciones se han extendido a otros funcionarios de la administración local, a quienes las Farc les han manifestado su intención de atentar contra sus vidas. Es así como por ejemplo, el Alcalde, el Secretario de Gobierno, la Tesorera y el Director de la cárcel, han sido objeto de intimidaciones por parte de la organización guerrillera.

En el municipio de San Vicente del Caguán, la situación no es muy distinta, por lo que se han conocido amenazas contra la vida del concejal Adán Aranda, indígena Páez, a quien las Farc declaró como objetivo de sus acciones, motivo por el cual se vio obligado a desplazarse. El 7 de junio, por medio de una llamada telefónica, el concejal Aurelio Murcia fue advertido de que sería asesinado en caso de que asistiera a la reunión programada con el Gobernador

---

<sup>14</sup> En Informe de Riesgo No. 004-08 A.I. del 06 de marzo de 2007.



en la inspección de Los Pozos. En El Doncello y en El Paujil, los alcaldes y concejales continúan recibiendo amenazas, que se extienden a sus familiares.

Los casos que ocurrieron en Cundinamarca correspondieron a las muertes de José Baltazar Amaya Garzón, Carlos Arturo Tellez y Orlando Clavijo Medina, concejales de Suesca, Villeta y La Mesa, los días 10 de febrero, 13 de septiembre y 19 de octubre respectivamente. Sobre estas muertes, las autoridades aún no han establecido un presunto responsable.

La dinámica de Cundinamarca está ligada a la presencia de milicias de las Farc en las áreas rurales, como a la de grupos de bandas emergentes que se conformaron después de los procesos de desmovilización, entre los que se destacan las *Águilas Negras*, cuyo objetivo son aprovechar los recursos económicos provenientes de los grandes centros industriales ubicados alrededor de la capital, así como hacer presión sobre las autoridades locales, a través de amenazas y homicidios.

En el departamento de Huila, los hechos estuvieron relacionados con los homicidios de Manuel Arturo Macias Carrera y Farid Lozada Pérez, concejales de los municipios de Algeciras y Suaza por los partidos Unión Indígena Afrocolombiana y Alas Equipo Colombia, los días 9 de febrero y 5 de agosto. El primero fue cometido por parte de las Farc y el segundo por autores desconocidos.

La situación en este último departamento responde a la presencia de las Farc, quienes en aras de conservar sus unidades y mandos cambió su estrategia, que consiste en contratar a delincuentes de las zonas marginales de Neiva, para que éstos se encarguen de la ejecución de planes pistolas contra las autoridades locales y funcionarios públicos, así como del cobro de extorsiones, labores de inteligencia y la planeación de atentados terroristas<sup>15</sup>.

De otro lado, durante 2008, también se reportaron 5 asesinatos de ex – concejales, de los municipio de Yondó (Antioquia), Soledad (Atlántico), Lejanías (Meta), Cimitarra (Santander) y Florida (Valle), todos éstos cometidos por autores desconocidos, motivo por el cual dichos casos aún son materia de investigación por parte de las autoridades, para establecer si los móviles de las muertes responden al cargo desempeñado.

Finalmente con respecto a alcaldes y ex–alcaldes, los homicidios tuvieron lugar en los departamentos de Meta y Valle y correspondieron a los asesinatos de William Antonio López Buitrago, Jorge Diego Ospina y Manuel José Reina

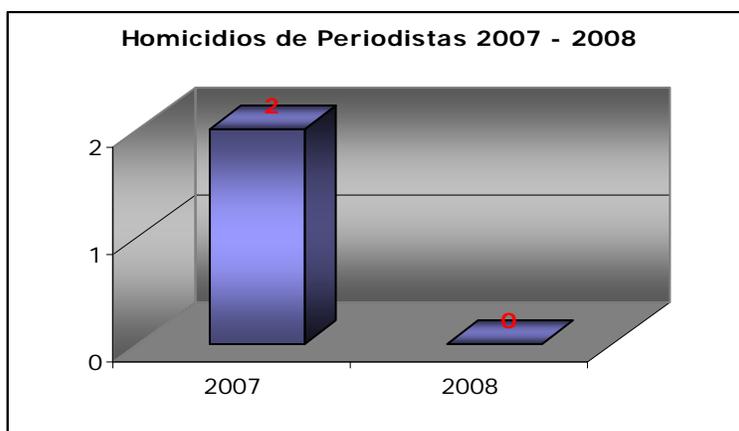
---

<sup>15</sup> En Nota De Seguimiento No. 008-08 Primera Nota al Informe de Riesgo No. 022-07a.I. del 17 de Agosto de 2007.



Collazos, ex–alcaldes de los municipios de Ansermanuevo, Uribe y Vijes, los cuales se registraron los días 17 de enero, 16 y 26 de febrero respectivamente.

Por otra parte, durante 2008 se reportaron 2 homicidios de periodistas; sin embargo, éstos al parecer estuvieron asociados a móviles diferentes al desarrollo de la actividad periodística, razón por la cual no fueron objeto de registro en las cifras de la Flip. Por consiguiente en 2008, se presenta una disminución del 100% en los asesinatos, en comparación con 2007, año en el que se reportaron 2 muertes. Este hecho representa un importante avance en materia de seguridad para las personas que se dedican a la actividad informativa en el país, en la medida en que éste sería el único año en el cuál no se presentaron homicidio relacionado con la actividad periodística en 23 años<sup>16</sup>.



Fuente: Flip

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Los homicidios que no fueron objeto de registro en las cifras oficiales de la Flip correspondieron a los casos de Manuel Arturo Macías, de 38 años de edad, quien era periodista y concejal de Algeciras (Huila), muerte que fue relacionada con su oficio de concejal y de Carlos Humberto Jiménez, colaborador del diario El Tiempo en Cali (Valle), quien según sus familiares, fue asesinado por robar su residencia. Las muertes tuvieron lugar los días 9 de febrero y 28 de mayo respectivamente.

Con respecto a otras violaciones, se debe destacar que el 27 de enero de 2008, en el municipio de Buenaventura (Valle), el periodista Luis Suárez del noticiario Telemar, fue obligado a entrevistar al comandante del frente 30 de las Farc, alias *Mincho*. Los guerrilleros se lo llevaron en una lancha hasta el lugar donde se encontraba el jefe de la estructura subversiva, donde

<sup>16</sup> En diario El País Febrero 10 de 2009. "En el 2008 no asesinaron a periodistas": <http://www.elpais.com.co/HOY/JUD/periodistas.html>.



permaneció por un lapso de 3 a 4 horas. Luis Suárez relató lo sucedido y pasó la entrevista en su programa el 29 del mismo mes.

De igual forma, se presentó el secuestro de Mario Alfonso Puello Barbosa, periodista del noticiero *En línea con la noticia*, que se transmite por Radio Delfín, en Riohacha (La Guajira) y sus acompañantes Aldo Brito, Maikol Mendoza y Jhon Romero, que tuvo lugar el 17 de febrero. Según las investigaciones, la víctima hacía parte de la comisión del programa de alfabetización de adultos indígenas de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (Unad), y al mismo tiempo iba a hacer el cubrimiento de una jornada comunitaria. Cuando regresaban, milicianos del frente Domingo Barrios del ELN detuvieron el vehículo en el que se transportaban y los obligaron a seguirlos a pie. Inicialmente, los guerrilleros querían secuestrar a Aldo Brito, rector de la Unad, pero éste logró escapar de sus captores al poco tiempo del recorrido. Los demás estuvieron privados de la libertad hasta el 19 de junio, cuando los guerrilleros decidieron liberarlos y entregarlos ante una comisión de la Cruz Roja Colombiana.

Finalmente, las amenazas continuaron siendo la forma más frecuente para obstaculizar la labor de los periodistas, registrándose según la Flip un total de 72 casos en 2008, 13 menos que en 2007. Estas amenazas fueron realizadas mayoritariamente por desconocidos (35), seguidos de las Farc (13)<sup>17</sup>, las cuales a su vez, generaron el desplazamiento hacia otros lugares de 12 comunicadores, mientras que otros 2 tuvieron que salir del país como exiliados.

En cuanto a los homicidios en contra de los indígenas<sup>18</sup>, se presentó un aumento de 65% al comparar el total de víctimas de los dos últimos años, al registrarse 40 homicidios en 2007 y 66 en 2008. En 2008, las etnias más afectadas fueron la Nasa o Páez con 21%, la Awá con 15%, la Sikuaní con 11% y la Embera Chamí con 9%, que representan el 56% del total de las víctimas indígenas a nivel nacional. Al comparar con 2007, llama la atención que las etnias Awa y Nasa Páez también estuvieron dentro de las etnias más afectadas durante ese año, a pesar de que el orden de afectación en aquel momento era distinto. De esta manera, se puede deducir que estas dos comunidades concentran en los dos períodos estudiados, la mayoría de los homicidios cometidos contra los indígenas, como resultado de las acciones cometidas por grupos armados al margen de la ley en los departamentos de Nariño y Cauca.

---

<sup>17</sup> En: Informe Anual sobre el estado de la Libertad de Prensa en Colombia en 2008 “La amenaza y la estigmatización: intimidaciones invisibles contra la prensa”. Pág. 10

<sup>18</sup> Dentro de esta cifra se incluyen la totalidad de indígenas asesinados sin hacer distinción entre los homicidios selectivos y los múltiples (masacres).





Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.  
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Los mayores incrementos se registraron en las etnias Sikuaní, Embera Chamí, Kankuamo, Embera Katío y Pasto: en el primer caso, se pasó de ningún registro en 2007 a 7 en 2008, la segunda y tercera etnia presentaron 1 víctima cada uno en el primer año para posteriormente registrar 6 y 5 respectivamente, mientras que el cuarto y el quinto casos registraron aumentos de 2 a 5 víctimas cada uno entre los dos años considerados. Se debe resaltar que los Nasa o Páez, los Wayúu y los Awa se configuraron como las etnias más afectadas en 2007, tendencia que continúa para la primera comunidad, donde se presentó un aumento de 21%, al registrarse 9 hechos en 2007 y 14 en 2008; la segunda etnia por su parte registró 10 víctimas en cada uno de los años estudiados y finalmente los Wayúu presentaron una disminución de 50%, al pasar de 8 víctimas a 4. Otras reducciones de importancia se registraron en las etnias Inga, Wiwa y Wounaan con 100% para cada uno, al no registrar homicidios en 2008 cuando en 2007 se habían presentado un caso en cada comunidad.



### Homicidio de indígenas por etnia 2007 -2008

ETNIA	2007	2008	Variación %
EMBERA CHAMI	1	6	500%
KANKUAMO	1	5	400%
EMBERA KATIO	2	5	150%
PASTOS	2	5	150%
SIKUANI	0	7	100%
EMBERA	0	2	100%
GUAMBIANO	0	2	100%
U'WA	0	2	100%
GUAYABERO	0	1	100%
NASA O PAEZ	9	14	56%
AWA	10	10	0%
SIN ESTABLECER	4	3	-25%
WAYUU	8	4	-50%
INGA	1	0	-100%
WIWA	1	0	-100%
WOUNAN	1	0	-100%
<b>Total general</b>	<b>40</b>	<b>66</b>	<b>65%</b>

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Como se anunció anteriormente, en 2008 la etnia más afectada fue la Nasa o Páez, comunidad que ha sido objeto de atentados y amenazas en contra de sus comuneros, además del reporte de un total de 14 víctimas fatales para dicho año. Uno de los aspectos que puede ayudar a explicar la ocurrencia de dichas violaciones a sus derechos humanos es su ubicación geográfica, pues aunque se encuentran habitando en todo el territorio caucano, su cuna se encuentra en el norte de dicho departamento, zona donde se ubican los municipios donde fueron perpetrados varios de los homicidios (Toribío, Jambaló y Santander de Quilichao), que constituyen un corredor de movilidad hacia el suroriente del Valle del Cauca.

Sin embargo, para poder ilustrar la dinámica regional ocurrida en 2008, la situación de Corinto es la pertinente. En este sentido, en dicho municipio se evidencia una problemática por la apropiación de la tierra, que para los pueblos indígenas está basado en la defensa de la autonomía al interior de sus territorios tradicionales y para las asociaciones de campesinos están encaminadas a las demandas colectivas sobre suelos para laborar (reservas campesinas), reivindicaciones instrumentalizadas por los actores armados ilegales, quienes a través de la estigmatización o utilización de las estrategia y acciones desarrolladas por la organización indígena, buscan anular cualquier



expresión de identidad y toma de decisión colectiva e imponer parámetros de apropiación individual y de concentración de la tierra para fines ilícitos<sup>19</sup>.

Por otra parte, la etnia Awa ubicada en el departamento de Nariño, registra una situación crítica desde 2006 a raíz de la masacre de 5 de sus miembros, situación que se recrudeció en 2007, cuando dicha comunidad fue declarada *objetivo militar* por parte de las agrupaciones ilegales por negarse al reclutamiento forzado de sus integrantes<sup>20</sup> y que se expresó en homicidios selectivos perpetrados por las Farc, por considerar a las víctimas informantes del Ejército. Durante 2008, este panorama se mantiene con asesinatos selectivos en Tumaco y Ricaurte, municipios ubicados en las regiones del Litoral Pacífico, en la frontera con Ecuador y el piedemonte pacífico nariñense, los cuales hacen parte de uno de los corredores estratégicos para la comercialización de alcaloides hacia el exterior por el Océano Pacífico, corredor que se origina en el departamento de Putumayo y atraviesa Nariño.

El caso de los Awa demuestra la instrumentalización de las masacres y de los homicidios selectivos por parte de los grupos armados al margen de la ley, como una manera de restarle apoyos al adversario tanto legal (Fuerza Pública) como ilegal, pues después de la desmovilización del bloque Libertadores del Sur del bloque Central Bolívar, aparecieron bandas criminales como las *Águilas Negras*, *Organización Nueva Generación*, *Mano Negra*, así como grupos de delincuencia organizada como *Los Rastrojos*, todos éstos asociados al narcotráfico. En estas condiciones, el asedio de las Farc contra la población indígena y los homicidios selectivos cometidos en su contra podrían estar enmarcadas en estrategias encaminadas a asegurar a través del temor, la "lealtad" de esta comunidad indígena, tras la aparición de estos grupos que amenazan el dominio territorial de la guerrilla.

Adicionalmente, debe resaltarse la problemática de la etnia Sikuani, pues a pesar de no aparecer como una de las etnias más afectadas en 2007, pues no registró ninguna víctima en ese año, para 2008 se configura como la tercera etnia más afectada a nivel nacional. Dicha etnia ha reportado víctimas en los departamentos de Guaviare y Arauca, más concretamente en los municipios de Tame, Saravena y Miraflores y ha sido testigo del incremento de las acciones violentas de las Farc en territorios selváticos de esta zona, dirigidas a mantener el dominio territorial sobre áreas apartadas que por sus características geográficas les permiten instaurar corredores de movilidad y zonas de retaguardia.

En Arauca, la situación es producto de la disputa entre las Farc y el ELN, iniciada en 2005 y que hoy se dirige contra milicias y redes de uno u otro

---

<sup>19</sup> Ciat, Informe de Riesgo No. 15 de 2008.

<sup>20</sup> Ciat, Informe de Riesgo No. 004- 07.



grupo, afectando a la población civil, que es acusada de apoyar al contrincante<sup>21</sup>. Las comunidades indígenas se han visto obligadas a desplazarse forzosamente en la zona de Betoyes, (resguardos La Esperanza, Caños Claros y Los Iguanitos), donde las Farc han acudido al asesinato selectivo como forma de intimidación<sup>22</sup>. A su vez, la situación en Guaviare responde a las acciones del frente 1 Armando Ríos de las Farc, que abarca el territorio rural del municipio de Miraflores, entre la cuenca de los ríos Itilla y Unilla, de cuya confluencia nace el río Vaupés, y que conduce al departamento que lleva el mismo nombre, lugar donde se encuentran numerosos resguardos indígenas que han sido amenazados<sup>23</sup>. Un ejemplo claro de esta situación se observó en junio de 2008, cuando fueron asesinados presuntamente por miembros de las Farc 4 indígenas Sikuni, todos familiares del Capitán del Resguardo de Barranquillita, en retaliación por la supuesta colaboración prestada a la Fuerza Pública para la recuperación de la soberanía en esta zona.

Finalmente, la situación de la etnia Embera Chamí está enmarcada en la disputa por el control político y territorial de la región occidental de Caldas, entre la guerrilla de las Farc, el frente Cacique Pipintá de las autodefensas (hoy prácticamente diezmado por la acción de la Fuerza Pública) y nuevos grupos armados ilegales, así como estructuras narcotraficantes, cuyos intereses se orientan a la apropiación de la tierra, acumulación y lavado de capitales que son custodiados por bandas delincuenciales y sicariales. Es así como los resguardos San Lorenzo, Cañamomo Lomapieta, Escopetera Pirza y Nuestra Señora Candelaria de La Montaña, ubicados en el occidente del departamento, en los municipios Supía y Riosucio, en el cañón del río Cauca, son testigos del tránsito de los actores armados, quienes presionan a la comunidad con amenazas para que respondan a interrogatorios sobre la actividad de las comunidades, sus líderes y gobernantes<sup>24</sup>.

El panorama antes descrito de las etnias vulneradas se confirma al observar los registros de víctimas por departamentos, pues para 2008 es evidente la difícil situación que se registra en Cauca, donde se concentraron el 24% de las víctimas (16), en los municipios de Santander de Quilichao, Toribío (4 cada uno) y Silvia (1) específicamente, seguido por Nariño con 23%, que en números absolutos se traduce en 15 víctimas, presentadas principalmente en Ricaurte (6), Barbacoas y Santacruz (3 cada uno). Finalmente, Cesar, Arauca, Caldas y Guaviare representan el 8% cada uno, siendo los municipios más afectados, Valledupar (5) para el primero, Saravena (3) para el segundo, Riosucio (4) para el tercero y Miraflores (4) para el cuarto. Estos departamentos concentran el 79% de las víctimas indígenas a nivel nacional en este periodo.

---

<sup>21</sup> Ciat, Nota De Seguimiento No. 014-08.

<sup>22</sup> Ciat, Informe de Riesgo No. 031-05.

<sup>23</sup> Ciat, Informe de Riesgo No. 002- 08.

<sup>24</sup> Ciat, Informe de Riesgo No. 11 de 2007.



En este sentido, los aumentos más preocupantes entre 2007 y 2008 se presentan en Cauca, donde los homicidios de indígenas ascendieron en 220%, al pasar de 5 a 16, así como en Caldas, Guaviare, Arauca y Antioquia, donde no se habían presentado homicidios para 2007 y se registraron un total de 5 víctimas en los tres primeros departamentos y 4 en el último para 2008; adicionalmente, Cesar presentaba una víctima para 2007 y registra 5 víctimas en 2008. No obstante, se debe llamar la atención sobre los casos de Chocó y Córdoba, en los cuales, a pesar de no registrar una participación tan elevada como los departamentos mencionados en el párrafo anterior, el número de homicidios ascendió en 100% y 50% respectivamente, al pasar de 1 a 2 víctimas en el primer caso, donde aparece el caso de un ex-gobernador Embera y de 2 a 3 víctimas en el segundo, entre quienes se encontraba un auxiliar de salud de los cabildos mayores de la etnia Embera Katío.

A su vez, las disminuciones más importantes se registraron en La Guajira con 56%, al pasar de 9 a 4 y en Valle del Cauca con 80%, al pasar de 5 a 1 registros. Finalmente, en lo que respecta a los departamentos de Vaupés y Putumayo, después de haber registrado 3 y 1 homicidios respectivamente en 2007, para 2008 no presentaron ninguno, lo que representó una disminución de 100%.

Con respecto a la autoría, la participación de los presuntos responsables en 2007 y 2008 son las siguientes. Durante el primer año, las Farc fueron responsables de 18 (45%) de las 40 víctimas, las bandas criminales de 4 (10%) y otros autores de 6 (15%), mientras que en 12 casos se desconoció el autor (30%); para el segundo año, del total de 66 víctimas, hay 11 atribuidas a las Farc (17%), 8 a bandas criminales (12%), 16 a otros autores (24%), mientras que en 31 casos (47%) se desconoce el autor.

Dentro del elevado porcentaje de hechos en los cuales se desconoce el autor registrado en este último año, cabe resaltar el cometido en contra de la etnia Kankuamo, comunidad que desde hace 7 años ha sufrido un creciente proceso de victimización por parte de los actores armados irregulares, que se disputaban el dominio territorial sobre la Sierra Nevada<sup>25</sup>, lo que la hizo objeto de medidas provisionales por parte de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Aunque en los últimos tres años, la situación se había mejorado ostensiblemente, en 2008 se dio inicio a una serie de denuncias sobre la presencia de rondas de encapuchados en la zona de resguardo. Esta situación de intimidación alcanzó su punto más álgido, con el hecho ocurrido en la celebración del año nuevo de la caseta Patio Fresco, en el corregimiento de

---

<sup>25</sup> Fundación Hemera. Tensa calma en la Sierra: Situación del Pueblo Kankuamo. Septiembre de 2006. Disponible en <http://www.etniasdecolumbia.org/pdf/Tensa%20calma%20en%20la%20Sierra.pdf>



Atánquez (Cesar), cuando una granada fue activada por desconocidos, arrojando 4 víctimas fatales de manera instantánea y 70 heridos, hecho que continúa en investigación por parte de la Fiscalía General de la Nación.

Para concluir, se debe anotar que las comunidades indígenas en 2008 sufrieron otro tipo de vulneraciones, entre las que se destaca el desplazamiento forzado de sus lugares de origen producto de la presión, las amenazas y el reclutamiento forzado tanto de la guerrilla como de otros grupos delincuenciales que permanecen en la región. Según las denuncias de las organizaciones sociales y los medios de comunicación, para dicho período se concentró el desplazamiento forzado en los departamentos de Chocó con 39% (900), Huila con 30% (700), seguidos de Meta 15% (350) y Arauca con 11% (260), así como Magdalena y Cauca con un número no determinado de familias desplazadas para el primer territorio desde Palmor, corregimiento de Ciénaga y desde Guapí y Timbiquí en el segundo.

Además, se debe resaltar las amenazas e intimidaciones de las que han sido objeto las asociaciones defensoras de los derechos de las comunidades Awa, Wayúu y Wounaan pertenecientes a los departamentos de La Guajira, Chocó y Nariño, así como la muerte de indígenas con ocasión de accidentes por minas antipersonal sembrados por la subversión, como fue el caso de 3 menores indígenas Awa en el municipio de Samaniego (Nariño) y un líder indígena en Páez (Cauca), así como la utilización de los indígenas como escudos humanos por el frente 59 de las Farc en Fonseca (La Guajira).

Se puede concluir de este análisis que el incremento en las cifras tanto porcentuales como absolutas de las víctimas fatales indígenas entre 2007 y 2008, evidencia un cambio en la afectación de las etnias y de los territorios donde se han concentrado los hechos, pues a pesar de la continuidad de homicidios en ciertas comunidades, la dinámica de la confrontación ha hecho que dichos índices se desplacen y se concentren en zonas y comunidades hasta ahora no consideradas como críticas, lo que indica que esta población sigue siendo una de las más vulnerables frente a las acciones, estrategias y disputas territoriales de los grupos armados.

### *Masacres*

En 2008, se registraron en el país 37 casos de masacres que produjeron 169 víctimas, presentándose un aumento de 42% en el número de casos y de 32% en el número de víctimas comparado con 2007, cuando acaecieron 26 casos y 128 víctimas. El incremento registrado en el último año evidencia un cambio en la tendencia descendente que se venía presentando desde el año 2001, aunque se deba tener en cuenta que lo registrado en 2008 presenta niveles inferiores a lo registrado en los primeros años de la década de los años 2000.





Fuente: CIC – Policía Nacional  
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Durante 2008, se registraron homicidios múltiples en 15 departamentos y en el Distrito Capital, siendo Antioquia y Córdoba los más afectados con 7 y 5 casos respectivamente. En el primer departamento, se registró un aumento de 40% en el número de eventos, mientras que Córdoba no había registrado este tipo de eventos durante 2007.

En Antioquia, se presentaron masacres en Turbo, el 26 de marzo, cuando desconocidos asesinaron en una finca a cinco hombres mayores de edad y en Copacabana, el 18 de abril, cuando fueron muertos cuatro hombres, también por desconocidos. El 8 de julio, en el barrio Palermo de Medellín, desconocidos dieron muerte a cuatro hombres, entre ellos un menor de 17 años de edad, al parecer por enfrentamientos entre bandas criminales. El 17 de julio, en el barrio San Javier de la comuna 13 de Medellín, sicarios ingresaron a la sede de la Corporación de Desarrollo, Justicia y Equidad, que presta asesoría jurídica a los desmovilizados de las autodefensas y asesinaron a un Capitán del Gaula del Ejército, un fiscal, un abogado y un conductor. El 14 de agosto, en medio de la celebración de las fiestas del municipio de Ituango, un miliciano de las Farc detonó un artefacto explosivo que produjo la muerte a 6 hombres, entre ellos un menor de edad y heridas a más de 50 personas. El 24 de septiembre, en el barrio El Prado de la capital de Antioquia, desconocidos ingresaron a la vivienda de una familia y asesinaron a cuatro de sus integrantes, entre ellos un menor de 5 años de edad y dos mujeres. Una de las mujeres asesinadas pertenecía a la Organización Ruta Pacífica de las Mujeres. Finalmente, el 19 de noviembre, hombres armados, presuntamente integrantes de una banda criminal, asesinaron a cinco hombres en zona rural de Zaragoza, municipio del



Bajo Cauca antioqueño. Este último homicidio múltiple, al parecer, estuvo relacionado con la disputa territorial que se vive en la zona entre bandas criminales.

**NÚMERO DE CASOS Y VÍCTIMAS DE MASACRES  
POR DEPARTAMENTO  
2007 y 2008**

DEPARTAMENTO	2007		2008		Variación %	Variación %
	No. Casos	No. Víctimas	No. Casos	No. Víctimas	No.Casos	No.Víctimas
ANTIOQUIA	5	23	7	32	40%	39%
CORDOBA	0	0	5	23	100%	100%
META	0	0	4	19	100%	100%
CHOCO	1	6	3	12	200%	100%
GUAJIRA	0	0	3	14	100%	100%
VALLE	1	4	3	12	200%	200%
DISTRITO CAPITAL	0	0	2	9	100%	100%
NARIÑO	2	9	2	9	0%	0%
ARAUCA	0	0	1	5	100%	100%
BOLIVAR	2	8	1	4	-50%	-50%
CAQUETA	1	6	1	4	0%	-33%
CAUCA	2	10	1	9	-50%	-10%
CUNDINAMARCA	4	18	1	5	-75%	-72%
NORTE DE SANTANDER	1	6	1	4	0%	-33%
RISARALDA	1	4	1	4	0%	0%
SUCRE	0	0	1	4	100%	100%
MAGDALENA	2	9	0	0	-100%	-100%
PUTUMAYO	2	17	0	0	-100%	-100%
QUINDIO	2	8	0	0	-100%	-100%
Total general	26	128	37	169	42%	32%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En el departamento de Córdoba, se registraron dos masacres en el municipio de Puerto Libertador, una el 18 de marzo y la otra el 21 de julio, cuando desconocidos asesinaron a cuatro y cinco personas respectivamente. De acuerdo con declaraciones de la Defensora del Pueblo del departamento y testimonios de habitantes de la zona, los homicidios fueron cometidos por bandas criminales, al parecer por integrantes de las *Águilas Negras*, quienes se disputan el control del negocio del narcotráfico en la zona, con la organización *Los Paisas*. Así mismo, en noviembre, miembros de bandas criminales asesinaron a cinco desmovilizados de las autodefensas, en una discoteca del corregimiento de San José de Uré en Montelíbano; al parecer relacionados con las disputas mencionadas anteriormente.

Por otra parte, el 25 de noviembre, en zona rural de San Antero, integrantes de la banda criminal *Los Paisas*, ingresaron a un establecimiento comercial y asesinaron a cinco hombres que se encontraban en el lugar; tres de ellos al parecer eran integrantes de esta misma banda criminal. Con respecto a este caso, en enero de 2009, la Policía capturó a dos integrantes de *Los Paisas*, quienes al parecer participaron en dicha masacre. Por último, el 17 de



diciembre, en el mismo municipio, desconocidos asesinaron a 4 hombres en zona rural.

En Meta, desconocidos ejecutaron cuatro masacres bajo la modalidad de sicariato, en las cuales murieron 19 personas, entre ellas un menor de 17 años de edad. Los eventos se registraron en los municipios de San Juan de Arama (4 de agosto y 27 de noviembre), Vistahermosa (31 de octubre) y Villavicencio (28 de diciembre). Por otra parte, el 2 de mayo, en el municipio de Bajo Baudó (Chocó), fueron hallados los cuerpos con señales de tortura de cuatro pescadores, que habían desaparecido desde el 27 de abril de 2008 y el 14 de diciembre, desconocidos asesinaron a otros cuatro hombres. En Litoral de San Juan, el 26 de mayo fueron encontrados los cuerpos de cuatro hombres, quienes habían desaparecido días antes, entre éstos el ex-gobernador indígena del Cabildo Puerto Pisario.

En La Guajira, en zona rural de San Juan del Cesar, el 22 de febrero, desconocidos dieron muerte a cuatro integrantes de una misma familia; el 2 de marzo en un billar ubicado en el barrio El Centro de Riohacha, fueron asesinados por desconocidos cuatro pescadores entre 21 y 34 años de edad y el 8 de noviembre, desconocidos que se movilizaban en una motocicleta dispararon contra varias personas que se encontraban en el garaje de una vivienda ubicada en el barrio Santander del municipio de Maicao, resultando muertos 5 hombres y una mujer, y tres personas más heridas. En el departamento del Valle del Cauca, el 1 de septiembre, miembros de las Farc activaron un artefacto explosivo frente al Palacio de Justicia de Cali, resultando muertas cuatro personas, dos hombres y dos mujeres y 28 personas heridas. De igual forma, fueron perpetradas por desconocidos dos masacres y los cuerpos de las víctimas fueron abandonados al interior de vehículos. El primer caso se registró en la vereda La Estrella en el municipio de Sevilla el 19 de abril, cuando fueron asesinados por desconocidos dos hombres y dos mujeres, entre ellas una menor de edad y el otro caso se registró en zona rural de Yumbo, el 30 de septiembre, cuando fueron hallados los cuerpos de cuatro hombres, con señales de tortura.

En Bogotá, de acuerdo con la Policía, el 18 de mayo, delincuentes comunes asesinaron a cuatro hombres mayores de edad en desarrollo de un atraco y el 12 de julio, desconocidos asesinaron a 4 hombres y una mujer. Adicionalmente, el 10 de noviembre, desconocidos asesinaron a cinco agricultores en zona urbana de Samaniego (Nariño) y el 28 de diciembre, miembros de las Farc, asesinaron a 4 integrantes de una misma familia en zona rural de Santa Cruz, en ese mismo departamento. En 25 de diciembre, en zona rural de Arauquita (Arauca), miembros del ELN asesinaron a cinco personas, entre ellas tres integrantes de una misma familia. Al parecer, estas muertes fueron ejecutadas como retaliación en contra de un hombre (quien también murió), quien era desmovilizado de esta agrupación.



El 1 de diciembre, un hombre ingresó a una vivienda ubicada en el barrio El Pozón en Cartagena (Bolívar) y asesinó a cuatro integrantes de una misma familia, dos hombres y dos mujeres. En zona rural de El Tambo (Cauca), fueron asesinados 9 hombres, entre ellos un menor de edad. A pesar de que la Policía atribuyó el hecho al ELN; presuntamente por la disputa por el control de cultivos ilícitos, otras versiones establecieron que la masacre fue perpetrada por la banda criminal *Los Rastrojos*. Por otra parte, el 28 de mayo en una finca ubicada en zona rural de San Antonio de Tequendama en Cundinamarca, desconocidos asesinaron a cinco hombres. En el mes de noviembre, la Policía de Cundinamarca capturó a 4 presuntos responsables del hecho, quienes los asesinaron para robarles un aparato llamado Georadar, que usaban para buscar caletas. En el barrio Antonia Santos de Cúcuta (Norte de Santander), desconocidos dispararon contra un grupo de hombres que se encontraban en un establecimiento. En el hecho, murieron cuatro hombres y un menor de edad que pasaba por el lugar resultó herido. En Pereira (Risaralda), el 7 de enero, desconocidos dieron muerte a cuatro hombres, entre ellos un menor de 14 años de edad. En Sincelejo (Sucre), el 12 de abril fueron asesinados cuatro hombres, quienes se encontraban en una tienda del barrio Las Delicias de esta ciudad. Por este hecho, el 11 de julio de 2008, fue capturado alias *Chacarita*, desmovilizado del bloque Héroes de los Montes de María, quien al parecer actualmente es integrante de la banda criminal denominada *Los Paisas* y quien fue acusado de ser el coautor del hecho.

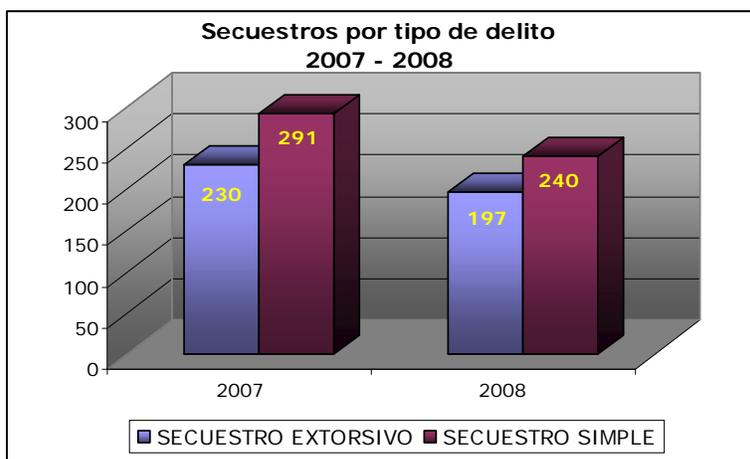
Con respecto a los presuntos responsables, el ELN y bandas criminales aumentaron su participación en la ejecución de estos hechos entre los dos últimos años, puesto que en 2008 cometieron 2 y 3 casos respectivamente, mientras que en 2007, no les fueron atribuidas ninguna masacre. En el caso de las Farc, aunque presuntamente fueron responsables de 3 masacres al igual que en el año anterior, el número de víctimas disminuyó de 17 a 14. Así mismo, se debe tener en cuenta que el número de eventos en los cuales no fue posible establecer el autor aumentaron, al pasar de 23 casos en 2007 a 29 en 2008.

A pesar de que en la mayoría de los casos no fue posible identificar los presuntos responsables, las circunstancias en las cuales se desarrollaron los hechos evidencian un cambio en las causas e intencionalidad de las masacres. Es así como para finales de la década de los noventa y principios de los años 2000 se ejecutaron más de 150 homicidios múltiples por año en el marco de una lógica de expansión y de disputa territorial entre las guerrillas y los grupos de autodefensas, que recurrieron a estas prácticas para infundir terror. Sin embargo, entre 2007 y 2008 se produjo un cambio y los homicidios múltiples en la actualidad han estado más relacionados con ajustes de cuentas y *vendettas* entre grupos de la delincuencia organizada, que con acciones de los grupos armados irregulares. En este sentido, las bandas criminales están



haciendo uso de las muertes múltiples como medio de venganza, para apoderarse del territorio, demostrar poder y hacer “purgas” dentro de las mismas organizaciones, todo lo anterior orientado al control del negocio de la droga. Así mismo, en muchos casos, aunque las masacres tengan un objetivo definido, estas agrupaciones terminan actuando de forma indiscriminada, por lo cual en muchos casos mueren inocentes.

### Secuestros



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Según información proveniente del Centro Nacional de Datos de Fondelibertad, en 2008 los secuestros presentaron una disminución de 16% con respecto a 2007, al pasar de 521 a 437, confirmando la tendencia descendente que se viene registrando desde 2001 a nivel nacional.

En 2008, tanto los secuestros simples como los extorsivos reportaron disminuciones con respecto a 2007; es así como los primeros bajaron en 18%, pasando de 291 en 2007 a 240 en 2008 y los segundos se redujeron en 14%, al pasar de 230 a 197.

Ahora bien, tanto en 2007 como en 2008 los secuestros de tipo simple superaron a los secuestros extorsivos, a diferencia de lo que ocurría en el periodo 2000–2004, cuando el número de plagios extorsivos doblaba la cifra los simples. Lo anterior se puede comprobar al observar que en 2007 los secuestros extorsivos constituían el 44% del total y los simples el 56%, y en 2008 los primeros representaban el 45% y los segundos el 55%. Se podría afirmar entonces que en los últimos tres años, los secuestros extorsivos han disminuido de manera más significativa que los simples, con respecto al periodo 2000–2005.



En cuanto a los autores de los secuestros, la delincuencia común continuó siendo el principal grupo responsable, al cometer 221 plagios; no obstante, se hizo evidente una reducción de 10% con respecto al año anterior, cuando secuestró a 245 personas. Cabe señalar que el 47% de estos casos fueron extorsivos y el 53% de carácter simple. De igual manera, las Farc redujeron en 3% el número de secuestros perpetrado en comparación con 2007, al pasar de 120 a 117, siendo predominantes en el último año los secuestros de tipo extorsivo (62%) sobre los simples (38%).

El ELN, por su parte plagió a un mayor número de personas en 2008 que en 2007, al pasar 28 víctimas a 39 en 2008, lo que equivale a un incremento de 39%. También se presentó un leve aumento en los plagios cometidos por familiares, al pasar de 1 a 3 víctimas. Por último, es importante mencionar que en 2008 se tuvo conocimiento de 29 secuestros cometidos por miembros de bandas criminales, de los cuales el 86% fueron de carácter simple y el 14% restante de tipo extorsivo.

Con respecto a la situación actual de las víctimas, se puede anotar que en 2008 fueron rescatadas 150 personas, lo que equivale a un incremento de 9% con respecto a 2007, cuando fueron rescatadas 137; en este último año también aumentó el número de víctimas que se fugaron de sus captores, al pasar de 10 a 19. De otro lado, 32 de las personas secuestradas en 2008 aún permanecen en cautiverio, a diferencia de lo registrado a finales de 2007 cuando 50 secuestrados continuaban en cautiverio. El número de personas liberadas también disminuyó, al pasar de 302 en 2007 a 222 en 2008, lo que representa un 26% menos. Finalmente, se redujo en 36% el número de víctimas que murieron en cautiverio; no obstante, se siguió presentando el fenómeno, al pasar de 22 a 14.<sup>26</sup>

**SECUESTROS POR DEPARTAMENTOS  
COMPARATIVO 2007 - 2008**

Departamento	2007	2008	Variación %	Departamento	2007	2008	Variación %
ANTIOQUIA	51	49	-4%	MAGDALENA	16	9	-44%
META	17	41	141%	RISARALDA	14	8	-43%
TOLIMA	74	38	-49%	SANTANDER	10	8	-20%
NORTE SANTANDER	20	37	85%	BOLIVAR	7	6	-14%
VALLE	38	35	-8%	LA GUAJIRA	5	6	20%
CHOCO	18	32	78%	ARAUCA	31	5	-84%
BOGOTA D.C.	51	30	-41%	ATLANTICO	10	5	-50%
CAQUETA	19	21	11%	CORDOBA	7	4	-43%
CAUCA	18	21	17%	CASANARE	7	3	-57%
NARIÑO	34	18	-47%	CALDAS	6	2	-67%
HUILA	8	16	100%	QUINDIO		2	
CESAR	6	13	117%	SUCRE	1	2	100%
CUNDINAMARCA	30	13	-57%	BOYACA	10	1	-90%
PUTUMAYO	12	12	0%	GUAINIA	1		-100%

Fuente: Fondelibertad

<sup>26</sup> La información sobre la situación actual de las víctimas se encuentra en proceso de verificación, por esta razón puede presentar variaciones en informes futuros.



Los plagios que tuvieron lugar en 2008 se distribuyeron en 28 de los 33 departamentos del país, aunque buena parte de éstos se concentraron en Antioquia (49), Meta (41), Tolima (38), Norte de Santander (37), Valle (35) y Chocó (32). De igual manera, se debe mencionar que los departamentos de Meta, Cesar, Huila, Sucre, Norte de Santander, Chocó, La Guajira, Cauca, Quindío y Caquetá presentaron un incremento con respecto al año anterior.

Como se mencionó en el párrafo anterior, Antioquia se posicionó como el departamento más perjudicado por este delito, no obstante que presentó una disminución de 4%, al pasar de 51 plagios en 2007 a 49 en 2008. El municipio de Turbo concentró el 49% (24) de los secuestros del departamento, debido a los hechos ocurridos el 20 de marzo, cuando 24 presuntos miembros de la *Oficina de Cobro de Envigado* fueron retenidos por órdenes de alias *Don Mario*, cuando realizaban labores de inteligencia para asesinarlo, por decisiones de alias *Don Berna* y alias *Carepollo*. Los retenidos fueron liberados el 5 de abril, en el sector Piedras Blancas del municipio de Carepa, ante una representante de la Defensoría del Pueblo-seccional Urabá y un miembro de Mapp-OEA.

En Medellín, se tuvo conocimiento de 5 secuestros con fines económicos, de los cuales 3 fueron responsabilidad de grupos de delincuencia común, 1 de las Farc y del último se desconoce el autor. En el municipio de Dabeiba, el frente 34 de las Farc fue responsable de los 4 secuestros cometidos allí a lo largo del año. De otra parte, en Cáceres, El Bagre y Urrao grupos guerrilleros, específicamente, las Farc y el ELN secuestraron a dos personas en cada uno de los anteriores. Los municipios de Amaga, Bello, Caldas, Cañasgordas, El Santuario, Puerto Nare, Rionegro, San Roque, Taraza y Zaragoza reportaron un secuestro, respectivamente.

En el departamento de Meta, se presentó un alza de 141%, al pasar de 17 en 2007 a 41 en 2008. El municipio más afectado fue Villavicencio, puesto que allí fueron secuestradas 16 personas por integrantes de la delincuencia común y por personas aún sin identificar en hechos relacionados con el hurto de automóviles, objetos personales e intimidaciones para obtener información. El segundo municipio más afectado fue Cubarral, debido al secuestro de 10 personas por parte de guerrilleros del frente 26 de las Farc, en la vereda Arrayanes del corregimiento Puerto Gómez. Estos plagios ocurrieron el 20 de diciembre de 2008 y después de 26 días, las víctimas fueron dejadas en libertad en la vía que conduce de ese municipio a Bogotá<sup>27</sup>. Los demás secuestros perpetrados en el departamento se reportaron en los municipios de El Castillo (4) Uribe (2), Acacías, Fuente De Oro, Granada, La Macarena,

---

<sup>27</sup> Semana Virtual. "Liberados los 10 secuestrados de Cubarral, Meta". En: Semana.com, tomado el 15/01/2009



Mesetas, Puerto Lleras, Puerto Rico, San Juan de Arama y Vista Hermosa, con un plagio cada uno.

Tolima se ubicó en el tercer lugar de afectación por este delito, al reportar 38 plagios en 2008, aunque registró una disminución de 49% con respecto al año anterior, cuando fueron secuestradas 74 personas. En este último año, el municipio más afectado fue Ibagué, puesto que fueron plagiadas 15 personas en 2008, de las cuales 9 fueron víctimas de la delincuencia común, 4 de las Farc y 2 de personas desconocidas. De otra parte, en el municipio de Dolores, guerrilleros del frente 15 de las Farc secuestraron en un mismo hecho a 3 funcionarios de la empresa contratista CRG Coming, que presta servicios a Comcel, y a otra persona que los acompañaba. Las víctimas ya fueron liberadas. Otros municipios que se vieron afectados por este flagelo fueron Planadas con 3 secuestros, Lérida, Mariquita y Venadillo con 2 cada uno, y Ambalema, Cajamarca, Chaparral, Coyaima, Honda, Líbano, Murillo, Prado, Purificación y Santa Isabel, que denunciaron 1 víctima, respectivamente.

Entre los dos últimos años, el departamento de Norte de Santander presentó un incremento de 85%, al pasar de 20 víctimas en 2007 a 37 en 2008, razón por la que se ubicó como el cuarto lugar con una elevada cifra de víctimas de secuestro a nivel nacional. En la capital departamental, se reportaron 9 secuestros perpetrados en su totalidad por agrupaciones de delincuencia común, que pretendían obtener beneficios económicos por la retención de estas personas. Otra población afectada fue el municipio de Tibú, con 7 secuestros cometidos por el ELN. Según información de Fondelibertad, dos de las víctimas eran ingenieros retenidos con fines económicos, mientras que las otras 5 personas fueron víctimas de secuestros de tipo simple y fueron rescatadas por miembros del Ejército en el marco de la operación *Jeque*. De otro lado, el municipio de El Carmen presentó un total de 5 víctimas que responden, principalmente, al secuestro masivo de 4 funcionarios de la empresa Eléctricos de Medellín por guerrilleros del ELN y al plagio de otra persona por las Farc.

En este departamento, los municipios de Convención, Ocaña, Teorama y Toledo registraron 3 secuestros, respectivamente, y Chinacota, La Playa, Puerto Santander y Sardinata, reportaron uno, cada uno.

La situación en el Valle del Cauca no presentó mayores variaciones entre 2007 y 2008, puesto que se pasó de 38 a 35 plagios, que equivalen a un descenso de 8% entre los dos años. En Cali, fueron secuestradas 14 personas, es decir, el 14% del total de hechos registrados a nivel departamental y, al igual que en otras capitales departamentales, los principales autores pertenecían a la delincuencia común con excepción de una retención a manos de las Farc. Buenaventura registró, a su vez, los secuestros de 5 personas, también por delincuentes comunes. El resto de los plagios reportados en el departamento



tuvieron lugar en Calima, que reportó 3 víctimas, Andalucía, Dagua y Tuluá, con 2 víctimas en cada uno, y en Cartago, El Cerrito, El Dovio, Jamundí, Palmira, Toro y Zarzal, que informaron el secuestro de una persona, respectivamente.

El departamento de Chocó se ubicó también como uno de los más afectados por este delito, después del incremento de 78% que registró entre 2007 y 2008, al pasar de 18 a 32 secuestros. Los aumentos más significativos se produjeron en Quibdó, que reportó 12 víctimas en el primer año y 23 en el segundo, y en Nuquí, donde subieron de 0 a 6. A diferencia de las demás capitales mencionadas, el 100% de los secuestros perpetrados en Quibdó fueron de autoría de las Farc, en especial de los frentes 34 y 57, en hechos en los que fueron secuestradas más de 2 personas en un mismo evento.

En efecto, durante el mes de febrero fueron secuestrados 3 empleados de la empresa TecnoCom en ese municipio, aunque fue en julio cuando fueron cometidos el mayor número de plagios con esta modalidad. Es así como el 1 de julio, 3 personas fueron retenidas en el sector La Troje, y el 17 del mismo mes, guerrilleros de las Farc plagiaron a 17 personas que se transportaban por el río Atrato, a la altura del corregimiento Palo Blanco, de las cuales 16 fueron entregadas a una comisión de la Cruz Roja.<sup>28</sup> En octubre, en el corregimiento de San José de Purre, fueron secuestrados 3 estudiantes que se movilizaban en una van, quienes ya fueron liberados.

Por otra parte, en el municipio de Nuquí, guerrilleros de las Farc secuestraron a 6 personas que recuperaron su libertad gracias a la intervención de la subdelegación del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)<sup>29</sup>. En este departamento, los municipios de Bahía Solano, Bajo Baudó y Tadó reportaron una víctima de secuestro, respectivamente.

Para finalizar el balance sobre los secuestros 2007-2008, es necesario hacer referencia a los esfuerzos realizados por el Gobierno nacional, la Fuerza Pública y organizaciones de carácter humanitario, para lograr la libertad de los secuestrados. En este marco, por una parte, el 10 de enero de 2008, fueron liberadas la ex-congresista Consuelo González de Perdomo y la ex-candidata a la Vicepresidencia Clara Rojas, quienes se encontraban en manos de las Farc, desde 2001 y 2002 respectivamente. De igual manera, el 27 de febrero fueron liberados los ex-congresistas Luis Eladio Pérez, Gloria Polanco, Jorge Eduardo Gechem y Orlando Beltrán, quienes se encontraban también en poder de las Farc.

---

<sup>28</sup> Fondelibertad. "Liberados otros 8 del grupo de 18 personas secuestradas en Chocó la semana pasada". Tomado el 10/02/2009. Disponible en: <http://www.fondelibertad.gov.co/Noticias/2008/julio/24/002.html>

<sup>29</sup> Liberan a cuatro de los seis secuestrados en Nuquí.

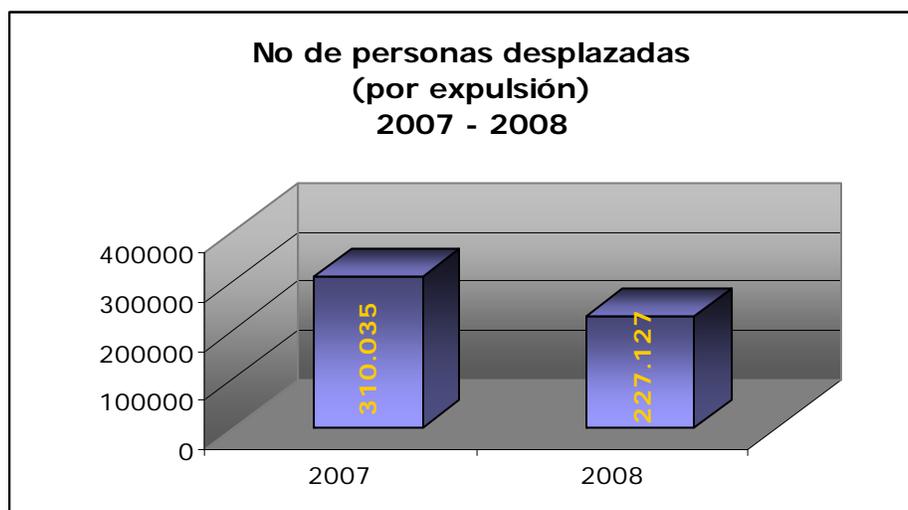


Otro hecho relevante ocurrió el 2 de julio, en el municipio de San José del Guaviare, cuando miembros de la Fuerza Pública en el marco de la operación *Jaque* rescataron a la ex-candidata presidencial Ingrid Betancourt, a los estadounidenses Keith Stansell, Marc Davis Gonsalves y Thomas Howes, y a los militares y policías Juan Carlos Bermeo, Raimundo Malagón, Erasmo Romero, José Ricardo Marulanda, William Pérez, José Miguel Arteaga, Armando Flórez, Vaney Rodríguez, Jairo Durán, Julio Buitrago y Armando Castellanos.

Por último, cabe mencionar que el 26 de octubre, el ex-congresista Oscar Tulio Lizcano, quien había sido secuestrado en 2000 en el municipio de Riosucio (Caldas) por miembros de la columna móvil Aurelio Rodríguez de las Farc, recuperó su libertad, después de fugarse en compañía del guerrillero que lo custodiaba, Wilson Bueno Largo, alias *Isaza*.

### *Desplazamiento forzado*<sup>30</sup>

Según datos del Sistema de información de Población Desplazada (Sipod) de la Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional, en 2008 se presentó un descenso de 27% en las cifras de personas que fueron víctimas de desplazamiento forzado en el país con respecto al año anterior.



Fuente: SIPOD – Acción Social.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. Vicepresidencia de la República.

En el mismo sentido, es importante destacar que durante dicho período se presentaron disminuciones en el número de personas expulsadas en 27 departamentos del país y en el Distrito Capital, siendo Sucre, Bolívar, Caldas, Cesar y Santander los departamentos donde se registraron las reducciones

<sup>30</sup> Este análisis se hizo con base en las cifras suministradas por Acción Social actualizadas al mes de enero de 2009, comprendiendo la totalidad de 2007 y 2008.



más significativas. Sin embargo, los departamentos de Córdoba, Cauca y Guaviare registraron aumentos del 26%, 3% y 2% respectivamente y Quindío no presentó variación alguna en las cifras de expulsión en los años comparados. Paralelamente, se debe mencionar que Nariño, Magdalena, Antioquia, Tolima, Cauca, Valle del Cauca, Caquetá y Putumayo fueron los departamentos que más población expulsaron (registros superiores a 10.000 personas).

El departamento de Sucre fue uno de los departamentos donde se presentó una de las mayores disminuciones en el número de personas expulsadas, pues se desplazaron 2.679 personas en 2008, frente a 5.429 que salieron forzadamente en 2007, lo cual representa una disminución del 51%; se observa mejoría particularmente en los municipios de San Onofre (-77%), Tolúviejo (-51%) y Ovejas (-39%), así como en la capital departamental que también redujo sus registros en un 57%. Tal disminución parece ser el resultado de la eficacia en la estrategia de acción de la Fuerza Pública sobre dichos municipios, que llamaron la atención de las autoridades por presentar el accionar de nuevas bandas emergentes (*Los de Barranquilla, Los 40, Los Paisas, Los de Sincelejo y Nueva Generación*), a quienes se les sindicó de múltiples amenazas y homicidios.

Por otra parte, en Bolívar también se presentó una disminución de 46%, al pasar de 17.564 personas desplazadas en 2007 a 9.530 en 2008, mejorando significativamente la situación en municipios como San Pablo (que fue durante 2007 el principal expulsor del departamento), donde hubo una reducción de 37%, Carmen de Bolívar (-49%) y Cantagallo (-61%), debido posiblemente a la intensificación de las acciones de la Fuerza Pública con operaciones como *Espada y Fulminante*, que desde 2007 se han realizado en contra del ELN, ERP y los frentes 24, 35 y 37 de las Farc. Sin embargo, no debe olvidarse que la dinámica de esta región tanto en el sur como en los Montes de María está asociada a la de departamentos vecinos como Cesar, Magdalena, Sucre y Antioquia, donde se ha presentado el surgimiento de nuevas bandas emergentes.

A su vez, Caldas registra un descenso de 45% en los totales de los años estudiados, al pasar de 4.089 personas expulsadas en el primer año a 2.257 en el segundo. Dicha disminución se expresa sobretodo en los municipios de Samaná (-61%), Pensilvania (-39%) y Riosucio (-40%). Cabe anotar que desde 2006, en este departamento se han intensificado las acciones de la Fuerza Pública tendientes a someter a los grupos armados ilegales que delinquen en la región, (concretamente el frente 47 y el Aurelio Rodríguez de las Farc) a través de operaciones militares como la *Maracaibo*, dirigidas por tropas de la Fuerza de Tarea Orión, que ha intensificado el número de enfrentamientos armados en la zona.



De otro lado, en Cesar la reducción en el desplazamiento fue del 45%, puesto que el número de personas expulsadas pasó de 11.566 a 6.400 entre un período y el siguiente; se destacan, Agustín Codazzi (-67%), Aguachica (-43%), así como Valledupar, el mayor expulsor de la región, donde el número de personas expulsadas se redujo en 26%. Dicha disminución puede estar relacionada con las acciones de la Fuerza Pública encaminadas a devolverle la seguridad a la región, lo que ha permitido entre otras acciones, el retorno de familias indígenas a sus lugares de origen en la Sierra Nevada de Santa Marta. Sin embargo, debe anotarse que dichos municipios están interconectados con las carreteras troncales del Magdalena Medio y la Panamericana y con el sur de Bolívar, Santander, la costa caribe, el interior del país, el Magdalena Medio, Norte de Santander y Venezuela, además del río Magdalena que atraviesa el departamento, lo que los hace muy importantes para los actores armados ilegales presentes en la zona: bandas emergentes (*Águilas Negras*), el frente Camilo Torres del ELN, el frente 33 de las Farc y las mafias del narcotráfico.

Finalmente, en 2008 Santander presentó una merma del 41% en el número de personas expulsadas respecto del año anterior (8.708 en 2007 y 5.105 en 2008), con una disminución significativa en Landázuri (-54%), Cimitarra (-36%) y Puerto Wilches (-34%); del mismo modo, hubo descenso de 43% en los registros de Barrancabermeja, el mayor expulsor departamental. Sin embargo, la situación no deja de ser preocupante, pues aún persisten serias disputas alrededor del control de la producción y del tráfico de la coca protagonizada por los actores armados ilegales (Farc, ELN y reductos armados de las antiguas autodefensas), dinámica que ha alcanzado la zona metropolitana y algunos centros urbanos del departamento.

#### Número de personas desplazadas por departamento 2007 y 2008

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %	DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
NARIÑO	34.829	23.604	-32%	GUAVIARE	4.203	4.291	2%
MAGDALENA	29.720	23.121	-22%	LA GUAJIRA	5.457	3.135	-43%
ANTIOQUIA	26.292	19.004	-28%	CUNDINAMARCA	4.476	3.075	-31%
TOLIMA	21.001	16.746	-20%	SUCRE	5.429	2.679	-51%
CAUCA	14.876	15.294	3%	CALDAS	4.089	2.257	-45%
VALLE DEL CAUCA	19.284	14.155	-27%	VICHADA	2.579	1.918	-26%
CAQUETÁ	17.922	13.379	-25%	RISARALDA	2.515	1.338	-47%
PUTUMAYO	14.177	10.114	-29%	BOYACÁ	1.821	1.110	-39%
CÓRDOBA	7.860	9.918	26%	CASANARE	1.325	843	-36%
BOLÍVAR	17.564	9.530	-46%	QUINDIO	826	826	0%
ARAUCA	11.078	8.628	-22%	BOGOTÁ, D.C.	855	727	-15%
META	12.726	8.486	-33%	ATLÁNTICO	930	644	-31%
CHOCÓ	9.958	7.577	-24%	VAUPES	345	291	-16%
HUILA	8.920	7.278	-18%	GUAINÍA	613	268	-56%
CESAR	11.566	6.400	-45%	NO REGISTRA	74	59	-20%
NORTE DE SANTANDER	7.884	5.270	-33%	AMAZONAS	133	57	-57%
SANTANDER	8.708	5.105	-41%	Total general	310.035	227.127	-27%

Fuente: SIPOP – Acción Social.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En cuanto a los departamentos que presentaron aumentos en el número de personas expulsadas durante 2008 respecto del año anterior, en Córdoba el incremento fue del 26%, al pasar de 7.860 personas en 2007 a 9.918 en 2008, siendo la totalidad de los municipios de la zona sur los más afectados: Puerto



Libertador (3.734 personas), Tierralta (2.882 personas), Montelíbano (1.152 personas) y Valencia (1.139 personas). Estos municipios que conforman el sur de Córdoba son al mismo tiempo regiones expulsoras y receptoras, donde la tendencia actual pasa del desplazamiento colectivo al individual por causa de la confrontación armada y de factores como el reclutamiento forzado o voluntario de jóvenes. Dichos incrementos entonces podrían estar relacionados con el accionar de bandas criminales que en 2006 y 2007 eran las denominadas *Traquetos y Vencedores de San Jorge*, quienes después se hicieron llamar *Águilas Negras*, quienes ocuparon los espacios dejados por las autodefensas tras su desmovilización y se apoderaron de los negocios ilegales como la producción y comercialización de la coca, y que actualmente, han sido sucedidos por la banda de *Los Paisas* y de alias *Don Mario*, quienes se estarían disputando el control del negocio ilegal.

En Cauca, el número de personas expulsadas aumentó en 3%, al pasar de 14.876 personas expulsadas en 2007 a 15.294 en 2008, donde Argelia (2.039 personas), Patía (1.339 personas), López (1274 personas) y El Tambo (1.268 personas) fueron los municipios que más población expulsaron. Al respecto, debe recordarse que dichos municipios constituyen un corredor de movilidad que comunica el suroriente del Valle con el norte del Cauca y que a su vez, comunica el sur del departamento con el Norte de Nariño, tramo de gran importancia geoestratégica para los grupos armados ilegales en el transporte de sustancias ilícitas.

En cuanto a la situación de Guaviare, es importante destacar que aunque el porcentaje es menor que los anteriores departamentos (pues el número de personas desplazadas aumentó en un 2%), al tener en cuenta que este departamento está conformado por tan sólo 4 municipios, al comparar los registros de personas se exponen cifras elevadas y constantes en 2007 y 2008, pasando de 4.203 personas en el primer año a 4.291 en el segundo, con registros críticos en la capital departamental (3.053 personas para 2008 que representa el 71% del total departamental). En este territorio, tiene lugar enfrentamientos entre los frentes 1, 7, 27, 39 y 44 de las Farc y *Los Cuchillos*, que se autodenominan Ejército Revolucionario del Pueblo Antiterrorista de Colombia *Erpac* y *Los Paisas* o *Macacos*, buscando el control de vías estratégicas, entre otras el río Guaviare, que desemboca en el Orinoco, frontera con Venezuela. Las comunidades indígenas Guayabero y Nukak Makú sufren dicha presión en sus territorios ancestrales y resguardos, lo que han provocado desplazamientos forzados y asesinatos selectivos de sus líderes.

De otro lado, en materia de recepción de personas desplazadas, es de resaltar que al comparar el año 2007 con 2008 se evidencia una disminución del 23%, al pasar de 311.554 a 239.423 registros. Adicionalmente, se debe anotar que en 27 departamentos del país y la capital, receptor histórico por excelencia, se presentaron disminuciones, mientras tanto el número de personas recibidas



aumentó en Guaviare (57%), Córdoba (26%), Vaupés (14%), La Guajira (6%) y Cauca (5%).

Los departamentos de Cesar, Bolívar, Sucre, Nariño y Santander muestran las disminuciones más significativas. En el primer departamento se pasó de 9.788 personas recibidas en 2007 a 4.131 en 2008, en Bolívar, la disminución fue de 9.879 a 5.270 entre los mismos períodos; en Sucre, se registraron 6.188 personas recibidas en la región en 2007, mientras que en 2008 fueron 3.329; en Nariño por su parte, se encontraron 17.635 personas recibidas en 2008, mientras que en el mismo lapso de 2007 fueron recibidas 28.976 personas y finalmente, en Santander los registros de los dos años arrojaron un total de 14.617 para 2007 y 8.925 para 2008.

Cabe resaltar entonces que Antioquia, Magdalena y Nariño se constituyeron en 2008 como los mayores expulsores y receptores de población desplazada a nivel nacional. En este sentido, la situación en Antioquia para expulsión, mejoró significativamente en 2008 respecto del año anterior, pasando de 26.292 personas expulsadas en 2007 a 19.004 en 2008, lo cual representa una disminución de 28% en el desplazamiento forzado; sin embargo, se evidencia que los registros absolutos ubican a esta región en el tercer expulsor a nivel nacional, en particular Urrao (1.321 personas), Turbo (1.183 personas), Ituango (1.069 personas) y la capital departamental (1.239 personas). Por su parte, en materia de recepción, aunque también se ubica en el tercer lugar nacional, la disminución fue de 20%, pasando de 23.607 registros en 2007 a 18.889 en el año siguiente, donde Medellín (10.613 personas), Bello (1.104 personas) y Apartadó (790 personas) fueron los municipios que más población desplazada recibieron. Dichas cifras indican que la recepción ha sido menor que la expulsión pero no en proporciones significativas, lo cual muestra que aunque las personas salgan de sus municipios, no lo hacen de Antioquia.

Debe tomarse en cuenta que en Antioquia, el desplazamiento es una de las consecuencias preponderantes de la acción de los grupos armados ilegales, afectando en gran medida los municipios de la región del Urabá y del Suroeste, donde se han dado incursiones de la guerrilla tras la desmovilización de las autodefensas y la aparición de nuevas bandas criminales. Adicionalmente, Medellín presenta un escenario violento caracterizado por la pugna entre bandas criminales, algunas integradas por desmovilizados de las autodefensas, que a su vez se disputan el dominio territorial con las milicias urbanas de la guerrilla, lo que ha convertido algunas comunas como la 13 en un territorio propicio para el desplazamiento intraurbano, la ocupación ilegal de viviendas y las amenazas contra las víctimas y organizaciones que pretenden ejercer sus derechos en el marco de la Ley de Justicia y Paz.

Por su parte, Magdalena ocupó el segundo lugar nacional en expulsión a pesar de que presentó una disminución del 22%, con un total de 29.720 personas en



2007 y 23.121 en el año posterior, donde Santa Marta (7.905 personas), la Zona Bananera (4.556 personas), Fundación (3.686 personas) y Ciénaga (1.543 personas) fueron los municipios donde se concentraron los niveles más altos en materia de expulsión; en materia de recepción, ocupa igualmente el segundo puesto nacional, con 29.647 personas recibidas en 2007 y 23.324 en 2008, mostrando una disminución del 21%, donde la capital, Santa Marta, detenta el 98% del total departamental en esta temática (22.818 personas).

Se debe anotar que la tendencia similar para las dinámicas de expulsión y recepción en el departamento se puede explicar por el hecho de que muchos de los desplazamientos son de tipo pendular, es decir, de un municipio a otro e incluso de una vereda o corregimiento a otro dentro del mismo municipio, lo que hace más complejo un registro exacto. En general, el factor dinamizador de la violencia que genera el desplazamiento ha sido la presencia del frente 19 de las Farc y la aparición de nuevas bandas emergentes (*Comando Independiente Águilas Negras* o *Bloque Arauco* conformado por desmovilizados del frente Resistencia Tayrona y civiles).

Por último, en Nariño durante 2008 se registró una disminución de 32% en el número de personas expulsadas, al pasar de 34.829 en 2007 a 23.604 en el año siguiente. Sin embargo, las cifras absolutas demuestran la crítica situación que vive el departamento, la que lo ubica en el primer lugar nacional en materia de expulsión de personas, donde Tumaco (5.696 personas), Barbacoas (2.962 personas), Samaniego (2.052 personas) y Roberto Payán (1.888 personas) fueron los más afectados; a su vez, es el quinto receptor nacional, con una disminución de 39%, pues en 2008, 17.635 personas se registraron en la región, mientras que en 2007 lo hicieron 28.976; Tumaco (3.961 personas), Pasto (2.810 personas), Barbacoas (2.297 personas) y Samaniego (1.497 personas) se ubicaron como los mayores receptores en la región.

Se evidencia que los municipios críticos están ubicados en las regiones del Litoral Pacífico, de frontera con el vecino país de Ecuador, el Alto Patía y piedemonte Pacífico nariñense, áreas donde la actividad bélica de los grupos armados irregulares, tales como las Farc, ELN y nuevas bandas emergentes (Organización Nueva Generación, Los Rastrojos y Los Machos), por el control de corredores estratégicos, ha sido intensa y donde se reportan áreas cultivadas de coca y/o amapola y por ende, donde se han llevado a cabo operaciones del Ejército y de la Policía Nacional, que se han intensificado en el último año. Además, en este departamento no se puede dejar de lado lo referente a la situación fronteriza y se estima que por lo menos 250.000 colombianos fueron desplazados por la violencia hacia el territorio ecuatoriano y la cifra continúa en ascenso.

Adicionalmente, de los 227.127 registros de personas expulsadas en 2008, 18.153 personas realizaron desplazamientos masivos, lo cual representa una



disminución de 28% con respecto a 2007, cuando 25.286 personas se movilizaron forzosamente bajo este tipo de desplazamiento. En 2008, el 27% de esta modalidad se concentró en el departamento de Nariño (4.947 personas), el 14% en Arauca (2.549 personas), el 13% en Cauca (2.437 personas) y el 12% en Chocó (2.126 personas), lo que representa el 66% del total nacional.

### **Desplazamiento forzado (expulsión) por tipo a nivel nacional 2007 y 2008**

<b>Tipo de desplazamiento</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>Total general</b>
Individual	284.749	208.974	493.723
Masivo	25.286	18.153	43.439
<b>Total general</b>	<b>310.035</b>	<b>227.127</b>	<b>537.162</b>

Fuente: SIPOD - Acción Social

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

La situación más crítica en materia de desplazamientos masivos a nivel municipal para 2008 se presentó en Tame (Arauca) con 2.093 personas, Puerto Libertador (Córdoba) con 1.313 personas, Roberto Payán, Barbacoas y Samaniego (Nariño) con 1.167, 1.138 y 1.128 personas respectivamente e Itsmina (Chocó) con 1.352 personas, que aglomeran el 45% de desplazamientos masivos nacionales.

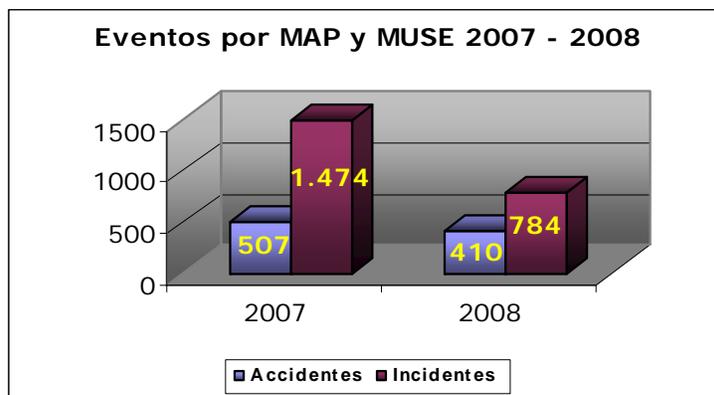
Finalmente, el retorno, como posibilidad de vida y por consiguiente, la estabilización socioeconómica de la población en situación de desplazamiento es el objetivo de las entidades estatales que trabajan en el tema, pues es un proceso que implica la materialización en reconstrucción del proyecto de vida individual, familiar y comunitario en el lugar de origen y de otro lado, una capacidad de respuesta institucional efectiva y pertinente en cada uno de los componentes considerados en el proceso. Para el Estado colombiano, todo retorno, ya sea individual o colectivo, representa un paso más para la recuperación de la institucionalidad y la reivindicación de los derechos conculcados. Al respecto, en 2008 retornaron a sus lugares de origen 2.280 hogares. Los departamentos donde estos retornos se presentaron se concentraron en la región de occidente y fueron Nariño (563 familias), Chocó (518 familias) Antioquia (340 familias) y Valle del Cauca (228 familias), resultando beneficiadas un total de 1.649 familias, que lograron volver a sus hogares.

#### *Minas antipersonal (Map)*

El escenario de minas antipersonal (Map) y municiones abandonadas sin explotar (Muse) en el país se mide en términos de eventos y víctimas, de acuerdo con la información suministrada por el Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal (PAICMA). De acuerdo con el



PAICMA, un evento es una denominación genérica que corresponde tanto a accidentes como a incidentes por causa de minas antipersonal y municiones sin explotar.



Fuente: Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal.  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Tal como lo demuestra el gráfico anterior, los incidentes y accidentes por Map y Muse disminuyeron entre 2007 y 2008<sup>31</sup> y cabe mencionar que la mayor disminución se presentó en materia de incidentes. En efecto, el número de incidentes por Map y Muse se redujo en un 47%, al pasar de de 1.474 en 2007 a 784 en 2008. Por otro lado, el número de accidentes mostró un baja del 19%, al pasar de 507 en 2007 a 410 durante 2008.

Con respecto a los incidentes por Map y Muse en 2008, éstos se concentraron en los departamentos de Meta, Antioquia, Arauca y Nariño. Estos cuatro departamentos concentraron el 57% del total de incidentes registrados a nivel nacional. En Meta, ocurrieron 195 (25%) del total de incidentes (784); Antioquia registró 167 (21%), Arauca 46 (6%) y Nariño 40 (5%).

Cinco municipios concentraron el 27% del total de incidentes en 2008. Es así como San Carlos (Antioquia) registró 57, mientras que Uribe y Puerto Rico (Meta) presenciaron 49 y 43 respectivamente, en Vistahermosa (Meta) se presentaron 41 y en Araucita (Arauca) 25. Dichas cifras coinciden con la distribución geográfica de los incidentes por Map y Muse, que señala a Meta, Antioquia, Arauca y Nariño como principales focos de incidentes por Map y Muse.

<sup>31</sup> De acuerdo con el Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas antipersonal, un accidente se entiende como un "acontecimiento indeseado por causado por minas antipersonal o municiones sin explotar que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas". Por incidente se entiende "un acontecimiento relacionado con minas antipersonal o municiones sin explotar, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente".



De otro lado, los departamentos de Bolívar, Norte de Santander, Tolima y Cauca registraron descensos en el número de incidentes entre los dos últimos años. En el primero, la disminución en el número de incidentes fue del 82%, al pasar de 169 incidentes en 2007 a 31 en 2008. De igual forma, Norte de Santander presentó una baja del 77%, al pasar de 109 a 25; Tolima registró un descenso del 75%, de 119 a 30; en último lugar, Cauca registró una reducción del 73%, al pasar de 95 a 26 incidentes.

Vale la pena señalar que gran parte de los incidentes ocurridos durante el año 2008 fueron operaciones de desminado (581), lo que porcentualmente representa un 74% del total para 2008 (784)<sup>32</sup>, les siguen las incautaciones de Map y Muse con 119 (15%) y sospechas de campo minado con 76 (10%).

En cuanto a los accidentes por Map y Muse, durante 2008 se registraron 410 accidentes, los cuales dejaron un saldo de 711 víctimas civiles y militares mientras que en 2007 acaecieron 507 accidentes que produjeron 898 víctimas, lo que evidencia una disminución del 19% en el número de accidentes.

Durante 2008, en 25 de los 32 departamentos del país ocurrieron accidentes por Map y Muse, lo que demuestra que en 78% del territorio nacional se registraron accidentes por estos artefactos y los departamentos de Antioquia, Meta, Nariño y Caquetá concentraron el 51% del total de accidentes. En el primero ocurrieron 76 (19%), en el segundo acaecieron 58 (14%), mientras que en Caquetá y Nariño tuvieron lugar 18% de los accidentes (37 cada uno). Los municipios más afectados por los accidentes ocasionados por Map y Muse fueron Tierralta (Córdoba) con 24, Uribe (Meta) con 23, San Vicente del Caguán (Caquetá) con 20, Vistahermosa (Meta) con 17 y Samaniego (Nariño) con 13.

Se puede inferir entonces que la instalación de minas antipersonal en zonas específicas del territorio nacional por parte de los grupos armados al margen de la ley busca contrarrestar la iniciativa de la Fuerza Pública, puesto que las operaciones militares se intensificaron en algunas zonas como Antioquia y Meta. En efecto, la siembra de minas antipersonal constituye un medio económico y efectivo para neutralizar el avance de las tropas y proteger campamentos, corredores y sitios estratégicos para los grupos armados al margen de la ley.

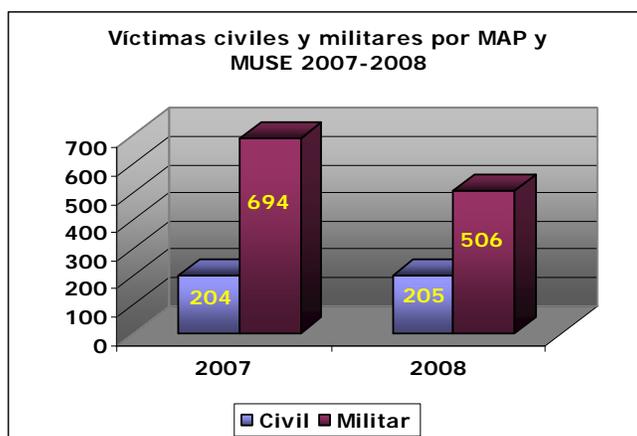
Similarmente, cabe resaltar que de los 1.194 eventos por Map y Muse ocurridos durante 2008, en 744 casos se reconoce a las Fuerzas Armadas

---

<sup>32</sup> De acuerdo con el PAICMA, desminado militar es la destrucción de artefactos explosivos improvisados que en Colombia son usados ilegalmente como minas antipersonal, la cual se realiza dentro de las operaciones militares con el propósito de brindar movilidad a las tropas, lo cual implica la gran posibilidad de que no se destruyan todos los artefactos que se hallen en el camino de las Fuerzas Militares o áreas minadas.



Revolucionarias de Colombia – Farc - como presunto autor responsable de dichos hechos; por otro lado, 370 fueron atribuidos a desconocidos. No obstante, es importante señalar que al igual que las Farc, las nuevas bandas emergentes asociadas al narcotráfico han venido sembrando minas antipersonal en aras de proteger áreas y caminos que conducen a cultivos ilícitos. También, se ha conocido que ambos grupos han venido utilizando la siembra de minas antipersonal como mecanismo para disuadir el trabajo de los erradicadores manuales.



Fuente: Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.  
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Por otra parte, el número de víctimas por Map y Muse presentó un descenso del 21%, al pasar de 898 a 711 en 2008. Vale la pena mencionar que 506 (71%) de las víctimas de accidentes en 2008 fueron militares, mientras que 205 (29%) fueron civiles; lo que indica que al igual que en 2007, cuando se registraron 694 víctimas militares y 204 víctimas civiles, la mayoría de las víctimas de estos artefactos fueron miembros de la Fuerza Pública. Dichas cifras confirman la tendencia histórica que desde 2004 ubica a los militares como principales afectados por accidentes por Map y Muse.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.  
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República



De la misma manera, cabe subrayar que durante 2007 y 2008, la mayor proporción de víctimas por Map y Muse resultaron heridas con 78% (704) en el primer año y el 79% (564) en 2008. En cuanto a víctimas fatales de estos artefactos explosivos, fueron 194 (22%) en 2007 y 147 (21%) en 2008.

En el último año, el 51% del total de víctimas por Map y Muse se concentraron en 4 departamentos: Antioquia (18%), Meta (18%), Nariño (8%), y Caquetá (8%). A nivel municipal, Tierralta (Córdoba), Ituango (Antioquia), Vistahermosa (Meta), San Vicente del Caguán (Caquetá), Puerto Rico (Meta), La Uribe (Meta) y Anorí (Antioquia) agruparon el 25% del total de víctimas. El alto porcentaje de víctimas en Meta y Antioquia es de preocupación, puesto que desde 2005 estos dos departamentos son aquellos que registran el mayor número de víctimas por Map y Muse. Adicionalmente, 24 de los 32 departamentos registraron víctimas tanto civiles como militares. Finalmente, vale la pena resaltar los descensos en el número de víctimas en los departamentos de Casanare (88%), Caldas (86%) y Arauca (69%).

Por otra parte, llama la atención el incremento considerable en el número de víctimas en los departamentos de Chocó, Córdoba, La Guajira y Huila entre 2007 y 2008. En el caso de Chocó, se registró un incremento del 400%, al pasar de 2 a 10 víctimas; Córdoba con 327% pasó de 11 a 47, La Guajira pasó de 1 a 4, evidenciándose un alza del 300% y en Huila, se incrementaron las víctimas de 12 a 30, es decir un aumento de 150%. Lo anterior parece estar directamente relacionado con el aumento en la actividad armada de los grupos armados ilegales, tales como las Farc y las nuevas bandas emergentes.

En conclusión, es importante destacar que la situación en materia de eventos por minas antipersonal y municiones abandonadas sin explotar en el país registró una disminución del 40%, al pasar de 1.981 eventos en 2007 a 1.194 eventos en 2008. Aunque este panorama es alentador, es sensato recordar que la utilización de estos artefactos por parte de los grupos armados al margen de la ley constituye un riesgo latente para muchas comunidades, puesto que no discriminan entre combatientes y población civil. En este sentido, estas armas pueden llegar a trastornar la cotidianidad de las comunidades, no sólo al restringir el movimiento de sus habitantes, sino también al limitar las capacidades de sus víctimas tanto a corto como a largo plazo.

#### *Ataques contra la población civil*

En 2008, no se registró ningún ataque a población, a diferencia de lo ocurrido en 2007, cuando se presentó un ataque contra la población civil, el 15 de mayo, en la cual guerrilleros del frente Tulio Barón de las Farc atacaron con cilindros bomba al corregimiento de Llanito del municipio de Ibagué (Tolima),

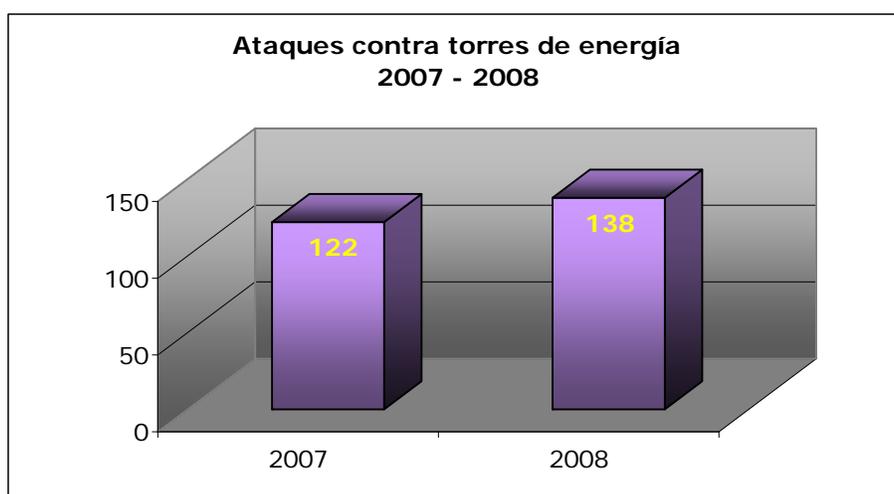


resultando averiadas la estación de policía, el centro de salud y cerca de ocho viviendas, así mismo resultaron muertos un soldado y un insurgente, mientras que cuatro policías y cinco civiles resultaron heridos.

### *Ataques contra la infraestructura pública*

#### **Torres de energía**

Según información suministrada por Isa, entre enero y diciembre de 2008, se presentaron 138 ataques contra torres de energía, presentándose un incremento del 13% en comparación con 2007, cuando se registraron 122 ataques.



Fuente: Isa  
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

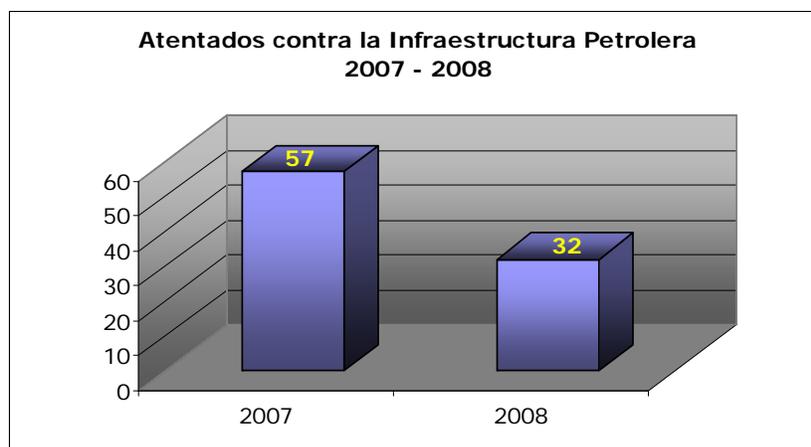
De los ataques registrados en 2008, 106 fueron contra instalaciones de Isa y 32 contra torres de otras empresas que integran el Sistema Interconectado Nacional: Empresa de Energía de Bogotá con 5; Cedenar, Epsa y Enertolima, con 6 cada una, CENS con 4, Electrohuila con 3 y Dispac (Empresa Distribuidora del Pacífico) con 2.

73 (53%) de los ataques se registraron en Cauca, siendo éste el departamento más afectado por las acciones de este tipo, le siguió el departamento del Tolima, que concentró 16 (12%) de estos eventos; Valle del Cauca registró 12 (9%), Antioquia 11 (8%) y Nariño 6 (4%). La mayoría de los ataques se concentró en el mes de junio, al presentarse 25 ataques (18%), seguido por los meses de enero con 19 (14%) y marzo con 18 (13%).



Por otro lado, vale la pena mencionar que en 2008 se registró un atentado contra una subestación eléctrica, uno menos que en 2007. Dicho atentado se presentó en la Subestación El Bote en Neiva (Huila), la madrugada del 1 de mayo, cuando 30 kilos de explosivos fueron activados desde el interior de la subestación, propiedad de Electrohuila, causando daños considerables a la estructura eléctrica, los cuales obligaron a la suspensión del servicio de electricidad en el norte del departamento durante doce horas.

### Infraestructura petrolera



Fuente: Ecopetrol

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Durante el año 2008, los ataques contra la infraestructura petrolera disminuyeron en un 44% con respecto a 2007, pasando de 57 a 32.

Los departamentos más afectados en 2008 fueron Nariño con 20, Putumayo con 7, Norte de Santander con 3 y Arauca con 2. Si se compara con lo registrado en 2007, se puede observar que los lugares donde tuvieron lugar los atentados se mantienen, lo que indica que los grupos armados ilegales que se encuentran en la zona siguen recurriendo a acciones de sabotaje, que tienen como objetivo aliviar la presión ejercida por la Fuerza Pública y desconcentrar la tropa.

En el caso del departamento de Nariño, el municipio que concentró mayoritariamente los ataques contra la infraestructura petrolera fue Córdoba con 14 de los 20 casos registrados en el departamento, le siguieron Puerres y Tumaco, con 5 y 1 hecho respectivamente. Por otro lado, el municipio de Orito, en Putumayo, reunió 6 de los 7 casos que ocurrieron en este departamento en 2008, seguido por el Valle del Guamuéz, con un hecho registrado. El municipio de Tibú por su lado concentró 3 hechos, es decir la totalidad de ataques registrados en Norte de Santander. Finalmente, en el municipio de Arauquita acontecieron 2 ataques, todos los ocurridos en el departamento de Arauca.



El mes de marzo fue el más crítico de 2008, pues se registraron 19 ataques. La Gerencia Sur (GSU) de Ecopetrol fue la más afectada en 2008, reportando 24 de los 32 hechos. El tramo GSU-OTA, que pasa por Nariño fue el que más sufrió atentados, concentrando el 66% del total de los ataques, es decir 21 de los 32 casos.

La dinámica de los ataques contra la infraestructura petrolera en Nariño y Putumayo se explica por la presencia de algunos frentes que integran el Comando de Occidente de las Farc, los cuales comenzaron a consolidarse en esa parte del territorio nacional, como consecuencia del repliegue estratégico al que fueron obligados, tras la presión que ejercen las Fuerzas Militares en el marco de la ejecución del *Plan Consolidación*.

De esta forma, dichas acciones continúan siendo parte de una *estrategia de guerra* por parte de los grupos armados al margen de la ley, los cuales para aliviar la presión de la Fuerza Pública y desconcentrar su esfuerzo militar, acuden al sabotaje.

#### **Torres de comunicación**

De acuerdo con la información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional, durante el año 2008 no se reportaron ataques contra torres de comunicación, al igual que en 2007.

#### **Puentes**

Durante el año 2008, se reportaron 3 atentados contra puentes, lo que refleja un incremento del 100% con respecto al año anterior, cuando no se registró ningún caso.

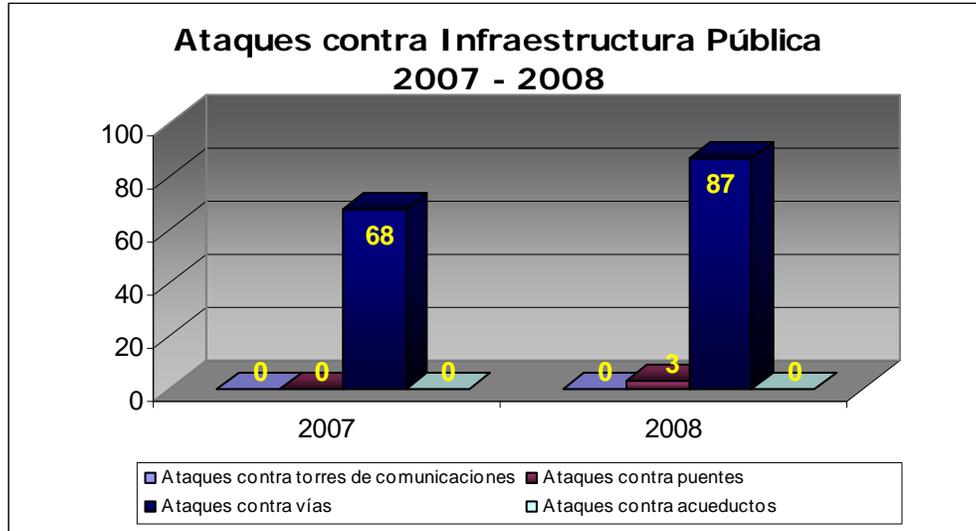
#### **Vías**

En 2008, ocurrieron 87 ataques contra vías, lo cual implica un aumento del 28% con respecto al año 2007, cuando se reportaron 68 atentados contra vías.

#### **Acueductos**

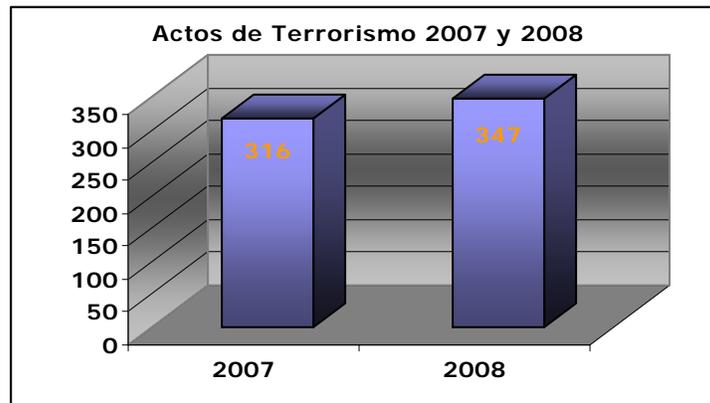
Finalmente, en cuanto a ataques contra acueductos, durante el año 2008 no ocurrió ningún atentado, al igual que en 2007.





Fuente: Ministerio de Defensa Nacional  
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH  
 Vicepresidencia de la República

### Actos de terrorismo



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional  
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH  
 Vicepresidencia de la República.

Los actos de terrorismo, de acuerdo con el Ministerio de Defensa, son aquellos hechos en los cuales son utilizados artefactos explosivos de manera indiscriminada, atacando la vida de los no combatientes y sus bienes, es decir actos contra la población civil. Según esta fuente, entre enero y diciembre de 2008, se registraron 347 eventos de este tipo, 10% más que los acaecidos en 2007, cuando fueron ejecutados 316 actos de terrorismo.



Éstos son registrados según los departamentos de Policía, que son 35, incluyendo el Distrito Capital. Durante 2008, el 75% de los actos de terrorismo se concentraron en 11 departamentos de Policía, siendo el más afectado Meta con 52 eventos de este tipo, seguido por Antioquia con una participación del 26%, con 34 eventos en 2008; Huila, con 32 eventos en 2008 y Bogotá y Valle, con 25 eventos cada uno.

En 13 de los 35 departamentos de Policía<sup>33</sup>, los actos de terrorismo se incrementaron en el año 2008 con respecto al año 2007; en 8 de los 13 departamentos, los aumentos fueron superiores al 100%. Entre éstos se destacan los casos de Cundinamarca, el cual registró un incremento del 400% al pasar de 1 acto de terrorismo en 2007 a 5 en 2008; Arauca, que tuvo un incremento del 333%, pasando de 3 actos de terrorismo en 2007 a 13 en 2008; Guaviare, con un incremento del 200%, pasando de 5 actos de terrorismo en 2007 a 15 en 2008; Santander, con un incremento del 180%, que pasó de 5 eventos de este tipo en 2007 a 14 en 2008 y Bogotá, en el que los actos de terrorismo se elevaron en un 178%, al pasar de 9 en 2007 a 25 en 2008.

En 10 de los 35 departamentos de Policía, los actos de terrorismo se mantuvieron constantes entre un año y el otro y en los restantes 12 departamentos se evidenciaron descensos en los actos de terrorismo entre 2007 y 2008. Los descensos más pronunciados se presentaron en los departamentos de Risaralda, en el que los actos de terrorismo disminuyeron en 54%, al pasar de 13 en 2007 a 6 en 2008; Putumayo, al pasar de 20 en 2007 a 6 en 2008; Magdalena Medio, que pasó de 5 en 2007 a 1 en 2008, lo que en términos porcentuales equivale a un descenso del 80% y Córdoba, con un descenso del 100%, pasando de 1 en 2007 a ninguno en 2008.

---

<sup>33</sup> Es preciso anotar que para el año 2007 5 actos de terrorismo no fueron adjudicados a ningún departamento de Policía, por cuanto el análisis se hizo con base en los datos disponibles.



Actos de Terrorismo por departamento de Policía 2007 y 2008							
Departamento de Policía	2007	2008	Variación %	Departamento de Policía	2007	2008	Variación %
Meta	38	52	37%	Casanare	3	5	67%
Antioquia	27	34	26%	Cundinamarca	1	5	400%
Huila	30	32	7%	Chocó	2	5	150%
Bogotá	9	25	178%	Guajira	2	5	150%
Valle	27	25	-7%	Quindío	3	4	33%
Cauca	22	21	-5%	Boyacá	2	2	0%
Tolima	20	16	-20%	Urabá	2	1	-50%
Guaviare	5	15	200%	Bolívar	0	1	100%
Santander	5	14	180%	Magdalena Medio	5	1	-80%
Arauca	3	13	333%	Amazonas	0	0	0%
N. Santander	19	13	-32%	Cesar	0	0	0%
Caquetá	13	12	-8%	Córdoba	1	0	-100%
Caldas	14	11	-21%	Guainía	0	0	0%
Nariño	16	10	-38%	San Andrés	0	0	0%
Magdalena	4	8	100%	Sucre	0	0	0%
Putumayo	20	6	-70%	Vaupés	0	0	0%
Risaralda	13	6	-54%	Vichada	0	0	0%
Atlántico	5	5	0%	Sin determinar	5		

\*Dentro de las cifras por departamento existen 5 actos de terrorismo para el año 2007, de los que se desconoce en qué departamento de Policía tuvieron lugar.

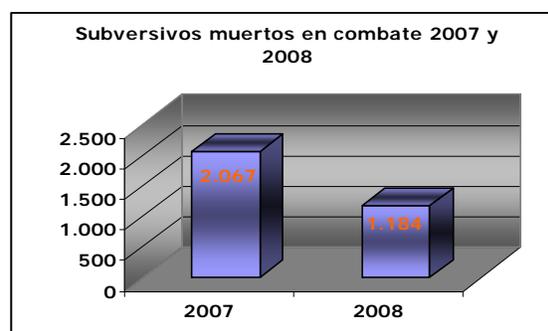
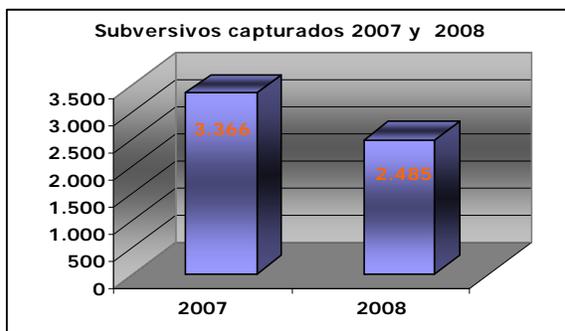
Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH

Vicepresidencia de la República.

## Resultados operacionales de la Fuerza Pública

### Contra la subversión



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH

Vicepresidencia de la República.

Según información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional, en el año 2008 fueron capturados por la Fuerza Pública 2.485 miembros de la subversión, registrándose una disminución del 26% con respecto al mismo periodo del año anterior, cuando se presentaron 3.366 capturas.

Con respecto a muertes en combates de miembros de la subversión, éstas disminuyeron en 43%, al pasar de 2.067 en 2007 a 1.184 en 2008.



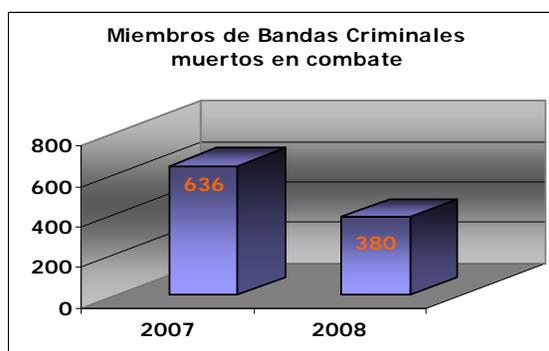
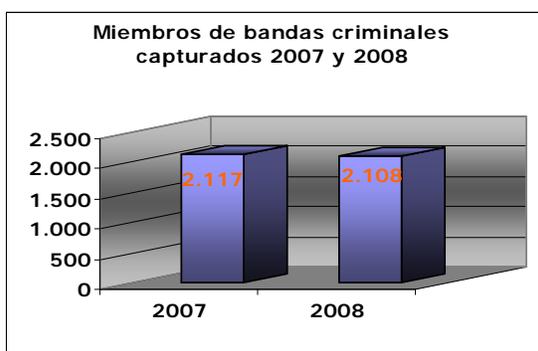
A pesar de la reducción en el número de subversivos capturados y muertos en combate entre los años 2007 y 2008, es preciso resaltar los contundentes golpes dados por la Fuerza Pública a estos grupos armados al margen de la ley, particularmente a la guerrilla de las Farc.

Así las cosas, el 1 de marzo de 2008 en medio de un combate contra el Ejército colombiano murió el segundo líder de la guerrilla de las Farc, Luis Edgar Devia, alias *Raúl Reyes*; dos meses más tarde, en mayo de ese año en el municipio de Sonsón (Antioquia), se entregó ante las autoridades de ese departamento Nelly Ávila Moreno, alias *Karina*, líder del frente 47 de las Farc; en ese mismo mes, fue confirmada la muerte por motivos naturales del máximo líder guerrillero Manuel Marulanda Vélez, alias *Tirofijo*. Finalmente, en el mes de julio de 2008, en medio de la Operación *Jaque*, el Ejército logró rescatar a 15 personas secuestradas por las Farc, entre las que se encontraban la ex-candidata presidencial Ingrid Betancourt, tres ciudadanos norteamericanos y 11 miembros de la Fuerza Pública. En esta operación, fueron capturados los cabecillas del frente 1, Gerardo Antonio Aguilar alias *César* y Alexander Farfán, alias *Enrique Gafas*.

### Contra bandas criminales

Con respecto a las bandas criminales, que surgieron después de las desmovilizaciones de los grupos de autodefensa y que actúan en los departamentos de Antioquia, Caldas, Cesar, Chocó, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Meta, Vichada, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Tolima y las zonas del Magdalena Medio y Urabá, la Fuerza Pública ha venido realizando esfuerzos importantes, buscando desarticularlas. Sin embargo, los miembros muertos en combate que hacen parte de estas organizaciones se han reducido ostensiblemente, en un 40%, si se comparan los años 2007 y 2008, al pasar de 636 en el primer año a 380 en el segundo.

Las capturas por su parte han registrado una leve disminución del 0.43% al pasar de 2.117 en 2007 a 2.108 en 2008.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Sin embargo, es preciso destacar varias operaciones que la Fuerza Pública adelantó durante el año 2008 en contra de estas bandas emergentes, como la llevada a cabo en contra de la banda *Los Nevados*, en la cual fue capturado el 4 de abril en Doradal (Antioquia) Orlando Villa Zapata, segundo cabecilla de esta organización; el 29 de abril murió en medio de combates con la Fuerza Pública en Tarazá (Antioquia), Víctor Manuel Medía Múnera, principal jefe de esta organización y el 2 de mayo, Miguel Ángel Mejía Múnera, hermano del anterior y también jefe de dicha organización fue capturado en Honda (Tolima). Todas estas acciones han dejado bastante debilitada a esta organización. Por otra parte, el 17 de septiembre de 2008, en el municipio de Luruaco (Atlántico), miembros de la Fuerza Pública capturaron a Luis Arnulfo Tuberquia, alias *Memín*, líder de la organización *Águilas Negras* y en 2 de febrero de 2009, en la vereda Calabazo del corregimiento de Guachaca, jurisdicción del municipio de Santa Marta (Magdalena), tropas de la I División del Ejército y efectivos del Das consiguieron la captura de alias *Jeringa*, líder de la banda criminal *Águilas Negras*.

Finalmente, para contrarrestar el accionar de estas estructuras y con el ánimo de unir esfuerzos para ser más efectivos en esta lucha, el Gobierno anunció la creación de cinco cuerpos élites ubicados en el norte, sur, occidente, oriente y centro del país, en los cuales trabajarán conjuntamente el Ejército, el CTI, el Das y la Fiscalía General de la Nación.

#### *Desmovilizaciones individuales*



Fuente: Pahd- Ministerio de Defensa  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Según información del Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado – PAHD- del Ministerio de Defensa, entre 2007 y 2008 se presentó un aumento



de 8% en las desmovilizaciones individuales de miembros de grupos armados al margen de la ley, al pasar de 3.192 a 3.461 ex-combatientes.

Al igual que en años anteriores, las desmovilizaciones de las Farc continuaron en aumento, y en este caso, pasaron de 2.478 a 3.027, lo que representa incremento de 22%, lo que incidió en el alza de las desmovilizaciones a nivel nacional en el último año, puesto que sólo aumentaron las desercciones de las Farc, mientras que en las demás agrupaciones se hizo evidente una reducción.

Las desmovilizaciones de las Farc se concentraron en Bogotá con 492 (16%) y Meta con 470 (16%). El caso de Bogotá difiere en alguna medida de lo que ocurre en Meta, puesto que buena parte de las personas que abandonaron las armas, provenían de estructuras que hacen presencia en departamentos como Meta, Caquetá, Putumayo y Guaviare, mientras que en Meta se desmovilizaron integrantes de las estructuras que delinquen en el mismo departamento. En efecto, según información del PAHD, 62 desercciones registradas en el Distrito Capital fueron de guerrilleros de los frentes 15 y 49 de las Farc, que actúan en los municipios de Puerto Rico, El Paujil, La Montañita, Milán, El Doncello, Solita, Curillo, Valparaíso y Albania en Caquetá. De otra parte, 24 desmovilizados pertenecían a las filas del frente 32 o Ernesto Ché Guevara, que se ubica en el departamento de Putumayo. También se reportaron 42 desmovilizaciones de los frentes 39 y 43, que hacen presencia en los municipios de Puerto Gaitán, Puerto Rico y Puerto Lleras en el departamento de Meta y otros 19 desmovilizados provenían del frente 7 que hace presencia en Guaviare.

En cuanto a Meta, el número de desmovilizados de esta guerrilla aumentó, puesto que pasó de 217 en 2007 a 470 en 2008. La mayoría de los casos se presentaron en Villavicencio con 224 (48%) y Granada con 93 (20%), donde guerrilleros de los frentes 16, 27, 39 y 43 decidieron dejar las armas.

Otros dos departamentos registraron también un elevado número de desmovilizaciones de las Farc. Éste es el caso de Caquetá con 242 personas (8% del total nacional), pertenecientes a los frentes 14,15, 49 y de la columna móvil Teófilo Forero de las Farc que abandonaron las armas, principalmente, en los municipios de Florencia (151), Cartagena del Chairá (39) y San Vicente del Caguán (26). De igual manera, 236 guerrilleros se desmovilizaron en el Valle del Cauca (8% del total), en los municipios de Cali (112), Buenaventura (93) y en Buga (14). La mayoría de los guerrilleros provenían de los frentes 8, 29 y 30 y del frente Manuel Cepeda Vargas.

Ahora bien, es importante señalar que los departamentos de Sucre, Vichada y Caldas mostraron los incrementos más notorios a nivel nacional con respecto a 2007, en materia de desmovilizaciones de integrantes de las Farc. En Sucre, se pasó de 5 desercciones en 2007 a 52 en 2008. La mayor parte de los casos se presentaron en el municipio de Corozal (41), en el mes de mayo, ante el



Batallón de Fusileros de Infantería de Marina No. 4, y provenían de los frentes 35 y 37. Al respecto, vale la pena mencionar que gracias a la información suministrada por los ex-integrantes de esta agrupación, en ese mismo mes, en Medellín, miembros de la Armada y del CTI capturaron a alias *Jader, Manguera o Tarciso*, cabecilla del frente 35.

En Vichada, en el municipio de Cumaribo (Vichada) se desmovilizaron 76 integrantes del frente 16 de las Farc, después de haberse registrado 10 desertiones en 2007. Estos hechos tienen relación con la presión ejercida por la Brigada de Selva No. 28 del Ejército en ese municipio, y con la crisis que vivió ese frente después la muerte de su cabecilla, alias *El Negro Acacio*, en una operación militar en septiembre de 2007. De igual manera, el abandono de las filas está relacionado con las persecuciones y amenazas dentro de las Farc contra los combatientes que tuvieran información sobre las caletas de dinero que custodiaba el *Negro Acacio*, y la inconformidad de algunos guerrilleros con las órdenes dadas por el nuevo cabecilla de este frente, alias *Guillermo Gochornea*<sup>34</sup>.

De otro lado, en el departamento de Caldas, un total de 120 miembros de las Farc desertaron en 2008, lo que equivale a un alza de 233% con respecto a 2007, cuando lo hicieron 36 personas. Los incrementos tuvieron lugar en Pensilvania (39), Manizales (33) y Samaná (25), donde guerrilleros del frente 47, de la columna móvil Jacobo Arenas y de la compañía móvil Aurelio Rodríguez abandonaron las armas. Según testimonios de los reinsertados, las desertiones están relacionadas con la presión militar ejercida por la VIII Brigada del Ejército y la seccional Caldas del Das, en el marco de la operación *Fortín*<sup>35</sup>. De igual manera, la muerte en el mes de marzo del cabecilla del frente 47, alias *Iván Ríos*, a manos de uno de sus hombres de confianza, conocido como alias *Rojas*; así como el llamado a la desmovilización por parte de este último y de la ex-cabecilla de ese frente, Nelly Ávila Moreno alias *Karina*, quien se entregó a las autoridades en el mes de mayo, han incidido también en la decisión de los guerrilleros de abandonar las armas.

La segunda agrupación con mayor número de desertiones fue el ELN con 403; sin embargo, mostró una disminución de 5% con respecto a 2007, cuando 422 personas dejaron las armas. Los departamentos que recibieron mayor número de desmovilizados de esta agrupación fueron el Valle del Cauca con 55 desertiones que se registraron en Cali, Buenaventura y Cartago, con personas

---

<sup>34</sup> "Nueva desmovilización masiva de cuadrilla 16 de FARC, en Vichada". Tomado de: <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=19>; y "La resaca de las Farc". Tomado de: [http://www.semana.com/wf\\_InfoArticulo.aspx?IdArt=109621](http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=109621)

<sup>35</sup> "Se desmovilizaron otros cinco miembros del frente 47 de las Farc, en el oriente de Caldas". Tomado de: [http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=26566&facmil\\_2007=fbb39ac5654c5ac723216a412daee779](http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=26566&facmil_2007=fbb39ac5654c5ac723216a412daee779).



provenientes de los frentes Comuneros del Sur, Milton Hernando Ortíz y Ché Guevara; y Antioquia con 46 personas, que se concentraron en Medellín debido a la llegada de ex-integrantes del frente Bernardo López Arroyave.

Otras agrupaciones subversivas como EPL y ERG mostraron leves variaciones entre los dos años considerados; es así como el EPL pasó de 10 personas a 5 y el ERG de 27 a 14 en 2008.

El caso de las desmovilizaciones de los grupos de autodefensas es diferente al de las guerrillas, puesto que a partir de 2004, el Gobierno nacional adelantó negociaciones con las AUC para lograr su desarme y desmovilización colectiva, logrando que en 2006 se entregara el último bloque activo de los que se habían acogido al proceso, el bloque Élmer Cárdenas. El frente Cacique Pipintá no participó en los acuerdos con el Gobierno central; sin embargo, debido a varios hechos ocurridos en 2007, como la captura en Medellín del líder de este frente, Pablo Hernán Sierra García alias *Alberto Guerrero*, el asesinato de otro de sus comandantes conocido como alias *Dario* o *Caliche*, y la desmovilización masiva de 47 de sus miembros en los municipios de Filadelfia, La Merced, Pácora, Aguadas y Supía en Caldas, esta agrupación quedó prácticamente desarticulada<sup>36</sup>.

Cabe señalar que las personas que forman parte de las llamadas *bandas criminales* surgidas después de la desmovilización de las autodefensas, que deciden entregarse de manera voluntaria a las autoridades, no podrán beneficiarse de los programas de reincorporación socioeconómica del Gobierno nacional, o ser partícipes de los beneficios de la Ley de Justicia y Paz (Ley 975 de 2005), por no formar parte de un grupo armado organizado al margen de la ley, es decir, un grupo de guerrilla o de autodefensas, o una parte significativa e integral de los mismos como bloques, frentes u otras modalidades de esas mismas organizaciones.

Adicionalmente, se pueden señalar algunas características de las personas que se desmovilizaron en 2008. Se observa que el 79% de los desmovilizados eran hombres, mientras que el 21% eran mujeres; el 92% de las personas eran mayores de edad y el 8% restante fueron menores. El 16% de los desmovilizados señaló ser analfabeta, el 41% afirmó haber cursado algunos niveles de primaria, el 23% señaló haberla terminado, el 16% dijo haber realizado algunos grados de bachillerato, el 3% mencionó haberlo finalizado, y sólo el 1% de quienes dejaron las armas dijeron haber asistido a instituciones de educación técnica o universitaria.

---

<sup>36</sup>“45 paramilitares desmovilizados deberán pagar de a 4 años de cárcel”. Tomado de: [http://www.lapatria.com/Noticias/ver\\_noticia.aspx?CODNOT=30445&CODSEC=4](http://www.lapatria.com/Noticias/ver_noticia.aspx?CODNOT=30445&CODSEC=4)



Por último, cabe destacar que entre 2007 y 2008 aumentaron las desmovilizaciones de combatientes de larga trayectoria. Al respecto, se evidencia un incremento de 150% en los desmovilizados que llevaban 13 años (de 18 a 45), un alza de 133% en quienes permanecieron 10 años (pasaron de 79 a 184) y los que llevaban 9 años reportaron un aumento de 118%, al pasar de 65 a 142.



CIFRAS SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y RESULTADOS OPERACIONALES DE LA  
FUERZA PÚBLICA  
Comparativo Enero - Diciembre 2007 y 2008

	Ene - Dic 2007	Ene - Dic 2008	Variación en el periodo
Homicidios	17.198	16.140	-6%
Casos de masacres	26	37	42%
Víctimas de masacres	128	169	32%
Homicidios de Alcaldes y exalcaldes	1	3	200%
Homicidios de Concejales	14	13	-7%
Homicidios de Indígenas	40	66	65%
Homicidios de Maestros No Sindicalizados	5	9	80%
Homicidios de Maestros Sindicalizados	18	20	11%
Homicidios sindicalistas de otros sectores	8	18	125%
Homicidios de Periodistas	2	0	-100%
Secuestro	521	437	-16%
Personas expulsadas (fecha de salida)*	310.035	227.127	-27%
Personas expulsadas (fecha de declaración)*	357.070	349.030	-2%
Eventos por Map y Muse	1.981	1.194	-40%
Civiles Heridos por Map y Muse	166	160	-4%
Civiles muertos por Map y Muse	38	45	18%
Militares Heridos por Map y Muse	538	404	-25%
Militares Muertos por Map y Muse	156	102	-35%
Ataques a poblaciones	1	0	-100%
Ataques contra torres de comunicaciones	0	0	0%
Ataques contra torres de energía	122	138	13%
Ataques contra la infraestructura petrolera	57	32	-44%
Ataques contra puentes	0	3	100%
Ataques contra vías	68	87	28%
Ataques contra acueductos	0	0	0%
Actos de terrorismo**	316	347	10%
Miembros de la subversión desmovilizados	3.037	3.461	14%
Miembros de bandas criminales muertos en combate	636	380	-40%
Miembros de bandas criminales capturados	2.117	2.108	0%
Subversivos muertos en combate	2.067	1.184	-43%
Subversivos capturados por la Fuerza Pública	3.366	2.485	-26%

\* Las cifras de desplazamiento enero-diciembre de 2007 y 2008, se obtuvieron de la actualización de cifras a enero de 2009.

\*\*Desde el año 2008 la Policía dejó de contabilizar en esta variable los casos de terrorismo donde se realizó la desactivación del artefacto explosivo por parte de la Fuerza Pública. Adicionalmente, este cambio metodológico se aplicó retroactivamente para el año 2007.



## Resumen Ejecutivo

### Homicidios

- En 2008, se registraron en el país, 16.140 homicidios perpetrados en 862 municipios, mientras que en 2007, se presentaron 17.198 homicidios en 887 municipios.
- Los departamentos en los cuales se concentró el mayor número de casos continúan siendo Valle del Cauca con 3.019 (19%), Antioquia con 2.271 (14%), el Distrito Capital, que registra 1.341 (5%) y Risaralda con 745 (5%).
- Es importante anotar que en el departamento de Valle y en el Distrito Capital, se registraron disminuciones de 8% y 1% respectivamente, en comparación con 2007, a diferencia de Antioquia y Risaralda que registran un aumento del 14% y 4% respectivamente, debido a un incremento en el número de muertes registradas en sus ciudades capitales. En Medellín, se registró un aumento de 33% en el número de muertes violentas entre los dos años considerados, al pasar de 654 en 2007 y 871 en 2008, mientras que Pereira pasó de 343 en el primer año a 404 en el segundo, evidenciando un incremento de 18%.
- Al comparar los dos años, se presentó un incremento en el número de homicidios en 7 departamentos, mientras que en los 25 departamentos restantes y en el Distrito Capital, se registraron disminuciones en el número de muertes violentas.

### Departamentos donde se incrementó el número de homicidios entre 2007 y 2008

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
GUAINIA	3	7	133%
ARAUCA	222	321	45%
CHOCO	113	157	39%
CORDOBA	352	466	32%
ANTIOQUIA	1.984	2.271	14%
GUAJIRA	214	227	6%
RISARALDA	717	745	4%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

- A nivel municipal, en 374 municipios se presentaron aumentos en el número de homicidios al comparar los dos años, mientras que en 108 se mantuvo el mismo nivel y en 380 disminuyó el número de muertes violentas.



- De los 374 municipios en los que se registraron incrementos en 2008, en 92 no se habían registrado homicidios en 2007 y en 210, el incremento en el número de homicidios fue superior al 30%.
- El 50% del total de los homicidios registrados a nivel nacional se concentraron en 34 municipios, siendo los más afectados Cali (1.384 homicidios), Bogotá (1.341), Medellín (871), Pereira (404) y Cúcuta (352). De los anteriores, se presentaron incrementos en Medellín y Pereira, como se anotó anteriormente.

#### Municipios donde se concentraron la mayoría de los homicidios en 2008

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	2007	2008	Variación %
VALLE	CALI	1.484	1.384	-7%
DISTRITO CAPITAL	BOGOTA D.C.	1.351	1.341	-1%
ANTIOQUIA	MEDELLIN	654	871	33%
RISARALDA	PEREIRA	343	404	18%
NORTE DE SANTANDER	CUCUTA	452	352	-22%
ATLANTICO	BARRANQUILLA	348	325	-7%
NARIÑO	TUMACO	264	235	-11%
VALLE	BUENAVENTURA	312	206	-34%
VALLE	TULUA	179	189	6%
VALLE	PALMIRA	241	189	-22%
BOLIVAR	CARTAGENA	221	173	-22%
CALDAS	MANIZALES	148	168	14%
RISARALDA	DOSQUEBRADAS	149	154	3%
META	VILLAVICENCIO	134	150	12%
MAGDALENA	SANTA MARTA	194	143	-26%
SANTANDER	BUCARAMANGA	194	132	-32%
TOLIMA	IBAGUE	138	130	-6%
QUINDIO	ARMENIA	100	128	28%
VALLE	CARTAGO	122	125	2%
NARIÑO	PASTO	97	119	23%
CAUCA	POPAYAN	120	118	-2%
VALLE	BUGA	104	103	-1%
CESAR	VALLEDUPAR	152	103	-32%
CORDOBA	MONTERIA	73	97	33%
CUNDINAMARCA	SOACHA	107	95	-11%
HUILA	NEIVA	116	93	-20%
ARAUCA	ARAUQUITA	20	92	360%
ARAUCA	TAME	104	90	-13%
SANTANDER	BARRANCABERMEJA	59	88	49%
ANTIOQUIA	TURBO	78	83	6%
ATLANTICO	SOLEDAD	96	81	-16%
ANTIOQUIA	BELLO	112	80	-29%
VALLE	JAMUNDI	92	78	-15%
CAQUETA	FLORENCIA	64	74	16%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.



- Entre enero y diciembre de 2008, el 35% de los homicidios se registraron en zona rural y el 65% en zonas urbanas, manteniéndose la misma proporción registrada en el año anterior. Así mismo, en 2008, el 80% de los homicidios fueron cometidos con arma de fuego, el 16% con arma blanca y 4% restante con otro tipo de armas.

*Maestros sindicalizados, no sindicalizados y sindicalistas de otros sectores*

- En 2008, tuvieron lugar 47 homicidios de sindicalistas – maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores -, y maestros no sindicalizados.
- En el 43% de los casos, es decir 20 homicidios, las víctimas fueron maestros sindicalizados; en 18, fueron sindicalistas de otros sectores, lo que en términos porcentuales equivale al 38% del total y el 19% restante correspondió a homicidios de maestros no sindicalizados, con 9 casos.
- Durante el año 2007, ocurrieron 18 homicidios de maestros sindicalizados, 8 de sindicalistas de otros sectores y 5 de maestros no sindicalizados.
- Aunque los maestros sindicalizados continúan siendo el sector más afectado por el homicidio durante 2008, los homicidios contra sindicalistas de otros sectores se han incrementado significativamente. Es así como este tipo de hechos se elevaron en un 125%, al pasar de 8 víctimas en 2007 a 18 durante 2008. Cabe resaltar también el incremento en el homicidio de maestros no sindicalizados, que aumentó entre un año y el otro en un 80%, pasando de 5 maestros asesinados durante 2007 a 9 durante 2008.
- En el caso de los maestros sindicalizados, el número de casos registrados durante el año 2008 fue levemente mayor a los presentados en 2007. Entre los años 2007 y 2008, los homicidios de maestros sindicalizados se incrementaron en un 11%, al pasar de 18 en 2007 a 20 en 2008.
- Los departamentos que concentraron, durante 2008, el mayor número de homicidios de maestros, tanto sindicalizados como no sindicalizados, fueron Nariño, Valle, Antioquia y Norte de Santander. Estos cuatro departamentos concentraron el 53% de los homicidios de maestros, tanto sindicalizados como no sindicalizados, ocurridos durante 2008.
- En los departamentos de Nariño, y Valle tuvieron lugar 5 homicidios de maestros en ese año, lo que en términos porcentuales equivale al 17%, respectivamente del total. En Antioquia y Norte de Santander, ocurrieron 3 homicidios de maestros, equivalentes al 10% cada uno. Se destacan también los departamentos de Caquetá, Cauca, Córdoba y Putumayo, con 2 homicidios de maestros cada uno.



- Durante 2007, los departamentos que concentraron el mayor número de asesinatos de maestros sindicalizados y no sindicalizados, fueron en su orden Valle, Antioquia y Cauca. Estos departamentos concentraron cada uno el 17% del total de homicidios ocurridos en ese año, con cuatro víctimas cada uno. En estos tres departamentos, ocurrieron el 52% del total de homicidios.
- Los sindicatos de maestros más afectados por el homicidio de sus afiliados fueron el Sindicato Único de Educadores del Valle – Sutev -, con 3 de sus afiliados asesinados en 2008 y la Asociación de Institutores de Norte de Santander – Asinort -, con 3 de sus afiliados ultimados.
- Se destaca también, la situación de la Asociación de Educadores del Putumayo (Asep) y de la Asociación de Educadores de Arauca (Asedar), los cuales no registraron ningún homicidio de sus afiliados en 2007, mientras que en 2008 presentaron al menos el homicidio de uno de sus afiliados. Así mismo, la Asociación de Educadores del Atlántico (Adea) y el Sindicato de Educadores de Caldas (Educal) no presentaron ningún afiliado asesinado en 2008, cuando en 2007 registraron al menos un homicidio de sus afiliados.
- Con respecto al homicidio de sindicalistas de otros sectores, en el año 2008, los departamentos que mayor número de víctimas concentraron fueron Valle, con tres homicidios de sindicalistas de otros sectores en ese departamento; Antioquia, Cauca y Magdalena, con dos sindicalistas muertos en cada uno de estos departamentos. Le siguen Caquetá, Atlántico, Cesar, Guajira, Tolima, Cundinamarca, Bogotá, Bolívar y Meta con un sindicalista asesinado, respectivamente.
- Si se comparan los departamentos que durante el año 2007 concentraron el mayor número de asesinatos de sindicalistas, se observa que en el departamento de Valle continúa siendo recurrente este tipo de hechos. En efecto, en 2007 en el departamento de Valle fueron asesinados tres sindicalistas, seguidos por Antioquia, Cauca, Bogotá, Risaralda y Sucre, donde ocurrió un homicidio de sindicalistas de otros sectores respectivamente.
- Por otra parte, los sindicatos más afectados por el homicidio de sus afiliados durante 2008 fueron la Asociación de Trabajadores de la Salud y la Seguridad Social de Colombia, Anthoc, con dos de sus afiliados asesinados, los sindicalistas Arley Benavides y Carlos Burbano y la Asociación de Empleados del Inpec, Aseinpec, con los crímenes de José Gregorio Astros Amaya y Walter Anibal Recalde Ordoñez. Es preciso anotar que estos dos sindicatos no registraron muertes de sus afiliados para el año 2007. Así mismo, de los 23 sindicatos afectados por muertes de sus afiliados en 2008, solamente 8 había registrado homicidios de sindicalistas afiliados en 2007.
- A pesar del incremento en el número de sindicalistas de otros sectores asesinados durante 2008, el Gobierno nacional ha realizado importantes esfuerzos en aras de proteger la vida de los sindicalistas.



- Según un reciente informe del Ministerio de Protección Social sobre los Derechos Humanos de los sindicalistas<sup>37</sup>, a diciembre de 2008 se beneficiaron de los programas creados por el Ministerio del Interior para la protección de esta población, 1.748 líderes sindicales.
- La Fiscalía General de la Nación destinó 126 funcionarios para que adelantaran las investigaciones por crímenes cometidos contra sindicalistas, dentro de los cuales se encuentran 19 fiscales. Por otra parte, el Consejo Superior de la Judicatura designó tres juzgados especializados para este mismo fin.
- Finalmente, entre 2000 y el 20 de diciembre de 2008, se han proferido 166 sentencias condenatorias en 126 casos, con 233 personas condenadas y 159 privadas de la libertad.

#### *Autoridades locales*

- Durante 2008, los homicidios de autoridades locales aumentaron en un 7% con respecto a 2007. De los 16 hechos que se registraron, 13 correspondieron a muertes de concejales y 3 a asesinatos de ex-alcaldes.
- Con respecto a concejales, los departamentos en los cuales ocurrieron mayoritariamente los homicidios fueron en Caquetá (3), Cundinamarca (3) y Huila (2).
- Los hechos que ocurrieron en Caquetá estuvieron relacionados con las muertes de Elser María Endo, concejal del municipio del El Doncello por el Partido de la U, el 15 de marzo; la del concejal de Cartagena del Chairá por el Partido Liberal, Aníbal Núñez Charry el 2 de julio, quien según el comandante de la Policía fue asesinado por las Farc y finalmente, el homicidio de un concejal de Solano por el Partido Liberal, Edinson Javier Pérez Rodríguez el 18 de noviembre, lo cual también fue atribuido a las Farc.
- Los casos que ocurrieron en Cundinamarca correspondieron a las muertes de José Baltazar Amaya Garzón, Carlos Arturo Tellez y Orlando Clavijo Medina, concejales de Suesca, Villeta y La Mesa, los días 10 de febrero, 13 de septiembre y 19 de octubre, respectivamente. Sobre estas muertes, las autoridades aún no han establecido un presunto responsable.
- En el departamento del Huila, los hechos estuvieron relacionados con los asesinatos de Manuel Arturo Macías Carrera y Farid Lozada Pérez, concejales de los municipios de Algeciras y Suaza por los partidos Unión Indígena Afrocolombiana y Alas Equipo Colombia, los días 9 de febrero y 5 de agosto. El primero fue cometido por parte de las Farc y el segundo por autores desconocidos.

---

<sup>37</sup> Informe de Derechos Humanos de Sindicalistas. Ministerio de la Protección Social-Viceministerio de Relaciones Laborales.



- Asimismo, es importante mencionar que durante 2008 se reportaron 5 homicidios de ex–concejales de los municipios de Yondó (Antioquia), Soledad (Atlántico), Lejanías (Meta), Cimitarra (Santander) y Florida (Valle), todos estos cometidos por autores desconocidos.
- Finalmente, con respecto a alcaldes y ex–alcaldes, en 2008 ocurrieron las muertes de William Antonio López Buitrago, Jorge Diego Ospina y Manuel José Reina Collazos, ex–alcaldes de los municipios de Ansermanuevo (Valle), Uribe (Meta) y Vijes (Valle), en los días 17 de enero, 16 y 26 de febrero respectivamente.

### *Periodistas*

- Durante 2008, se reportaron 2 homicidios, que no fueron objeto de registro en las cifras de la Flip, puesto que dichas muertes estuvieron asociadas a móviles diferentes a la actividad periodística.
- Por consiguiente en 2008 se presenta una disminución del 100% en los asesinatos, en comparación con 2007, año en el que se reportaron 2 muertes. Este hecho representa un importante avance en materia de seguridad para las personas que se dedican a la actividad informativa en el país, en la medida en que éste sería el único año en los últimos 23 años en el cual no se presentaron homicidios de periodistas<sup>38</sup>.
- Los homicidios que no fueron objeto de registro en las cifras oficiales de la Flip correspondieron a los casos de Manuel Arturo Macías, de 38 años de edad, quien era periodista y concejal de Algeciras (Huila), cuya muerte fue relacionada con su oficio de concejal y de Carlos Humberto Jiménez, colaborador del diario El Tiempo en Cali (Valle), quien según sus familiares, fue asesinado por robar su residencia. Las muertes tuvieron lugar los días 9 de febrero y 28 de mayo respectivamente.
- Finalmente, las amenazas contra la vida continuaron siendo la forma más frecuente para obstaculizar la labor de los periodistas, registrándose según la FLIP un total de 72 casos en 2008, 13 menos que en 2007.

### *Indígenas*

- El homicidio de indígenas presentó un aumento de 65%, al comparar el total de víctimas de los dos últimos años, al registrarse 40 homicidios en 2007 y 66 en 2008.
- Para 2008, las etnias más afectadas fueron la Nasa o Páez con 21%, la Awa con 15%, la Sikuni con 11% y la Embera Chamí con 9%, que representan el 56% del total de las víctimas indígenas a nivel nacional.

<sup>38</sup> En diario El País Febrero 10 de 2009. “En el 2008 no asesinaron a periodistas”: <http://www.elpais.com.co/HOY/JUD/periodistas.html>.



- Las etnias Awa y Nasa Páez estuvieron dentro de las etnias más afectadas entre 2007 y 2008.
- Los mayores incrementos al comparar 2007 y 2008 se registraron en las etnias Sikuani (0 a 7), Embera Chamí (1 a 6), Kankuamo (1 a 5), Embera Katío (2 a 5) y Pasto (2 a 5).
- Los Nasa o Páez, los Wayúu y los Awa se configuraron como la etnias más afectadas en 2007, tendencia que continua en la primera comunidad, con un aumento de 21%, al registrar 9 hechos en 2007 y 14 en 2008; la segunda presentó 10 víctimas en cada uno de los años estudiados y los Wayúu registraron una disminución de 50%, al pasar de 8 víctimas a 4.
- Otras reducciones de importancia se registraron en las etnias Inga, Wiwa y Wounaan, al no registrar homicidios en 2008, cuando para 2007 se habían presentado un caso en cada comunidad.
- En 2008, la etnia más afectada fue la Nasa o Páez, comunidad que ha sido objeto de atentados y amenazas en contra de sus comuneros, además del reporte de un total de 14 víctimas fatales para dicho año. Uno de los aspectos que puede ayudar a explicar dicho panorama es su ubicación geográfica, pues su cuna se encuentra en el norte de Cauca, zona donde se ubican los municipios donde fueron perpetrados en su mayoría dichos hechos (Toribío, Jambaló y Santander de Quilichao), corredor de movilidad hacia el suroriente del Valle del Cauca.
- La etnia Awa en el departamento de Nariño, registra una situación crítica desde 2006 a raíz de la masacre de 5 de sus miembros, situación que se recrudeció en 2007, cuando dicha comunidad fue declarada objetivo militar por parte de las agrupaciones ilegales, al negarse al reclutamiento forzado y por considerarlas informantes del adversario; esta situación permanece en 2008 en Tumaco y Ricaurte, municipios que forman uno de los corredores estratégicos para la comercialización de alcaloides hacia el exterior, corredor se origina en Putumayo y atraviesa Nariño.
- Adicionalmente, para 2008 la etnia Sikuani se configura como la tercera etnia más afectada a nivel nacional. Ha reportado víctimas en los departamentos de Guaviare y Arauca, más concretamente en los municipios de Tame, Saravena y Miraflores y ha sido testigo del incremento de las acciones violentas de las Farc en territorios selváticos de esta zona, dirigidas a mantener el control territorial de áreas apartadas que por su características geográficas les permiten instaurar corredores de movilidad y zonas de retaguardia.
- Finalmente, la situación de los Embera Chamí está enmarcada dentro la disputa por el control político y territorial de la región occidental de Caldas, en los municipios de Supía y Riosucio, entre la guerrilla de las Farc, el frente Cacique Pipintá de las autodefensas (hoy prácticamente diezmado por acción de la Fuerza Pública) y nuevos grupos armados ilegales, así como estructuras narcotraficantes, cuyos intereses se orientan a la apropiación de la tierra y el lavado de capitales.



- Para 2008, en Cauca se concentraron el 24% de las víctimas (16) en Santander de Quilichao, Toribío (4 cada uno) y Silvia (1), seguido por Nariño con 23% (15 víctimas), en Ricaurte (6), Barbacoas y Santacruz (3 cada uno). Finalmente, Cesar, Arauca, Caldas y Guaviare representan el 8% cada uno, siendo los municipios más afectados, Valledupar (5), Saravena (3), Riosucio (4) y Miraflores (4), respectivamente. Estos departamentos concentran el 79% de las víctimas nacionales.
- Los aumentos más preocupantes son los de Cauca (220%), al pasar de 5 a 16, así como Caldas, Guaviare, Arauca y Antioquia, donde no se habían presentado homicidios para 2007 y donde se registraron un total de 5 víctimas en los tres primeros y 4 en el último para 2008; adicionalmente, Cesar asciende en sus registros de 1 a 5.
- Chocó y Córdoba por su parte presentan un ascenso de 100% y 50% respectivamente, al pasar de 1 a 2 víctimas en el primer caso y de 2 a 3 víctimas en el segundo.
- Las disminuciones más importantes se registraron en La Guajira con 56%, (9 a 4 hechos) y en Valle del Cauca con 80%, (5 a 1 registros). Vaupés y Putumayo, por su parte, después de haber registrado 3 y 1 homicidios en 2007, no presentaron ninguno para 2008.
- Durante el primer año, las Farc fueron responsables de la muerte de 18 (45%) de las 40 víctimas, las bandas criminales de 4 (10%) y otros autores de 6 (15%), mientras que en 12 casos se desconoció el autor (30%); para el segundo año, del total de 66 víctimas, hay 11 atribuidas a las Farc (17%), 8 a bandas criminales (12%), 16 a otros autores (24%) mientras que en 31 casos (47%) se desconoce el autor.
- Sin embargo, las comunidades indígenas en 2008 sufrieron otro tipo de vulneraciones, entre las que se destaca el desplazamiento forzado de sus lugares de origen producto de la presión, las amenazas y el reclutamiento forzado de los actores armados. Los más afectados en este sentido fueron Chocó con 39% (900), Huila con 30% (700), seguidos de Meta 15% (350) y Arauca con 11% (260), así como Magdalena y Cauca, con un número no determinado de familias desplazadas.
- Además, se debe resaltar las amenazas e intimidaciones de las que han sido objeto las asociaciones defensoras de los derechos de las comunidades Awa, Wayúu y Wounaan pertenecientes a los departamentos de Nariño, La Guajira y Chocó, así como la muerte de indígenas con ocasión de accidentes con minas antipersonal sembrados por la subversión en Nariño y Cauca, así como la utilización de los indígenas como escudos humanos en Fonseca (La Guajira).
- Se puede concluir que el incremento en las cifras entre 2007 y 2008, evidencia un cambio en la afectación de las etnias y en los territorios donde se han concentrado los hechos, pues la dinámica de la confrontación ha hecho que dichos índices se desplacen y se concentren en zonas y comunidades hasta ahora no consideradas como críticas.



## *Masacres*

- En 2008, se registraron en el país 37 casos de masacres que produjeron 169 víctimas, presentándose un aumento de 42% en el número de casos y de 32% en el número de víctimas, comparado con 2007, cuando acaecieron 26 casos y 128 víctimas.
- De los 37 casos de masacres registrados, 23 se cometieron en el área rural y 14 en el área urbana. Presuntamente 2 fueron cometidas por el ELN, 3 por las Farc, 3 por bandas criminales y en los 29 casos restantes, no se pudo establecer el autor.

### **Masacres registradas en 2008 por departamento y municipio**



DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	No. Casos	No. Víctimas
ANTIOQUIA	COPACABANA	1	4
	ITUANGO	1	6
	MEDELLIN	3	12
	TURBO	1	5
	ZARAGOZA	1	5
ARAUCA	ARAUQUITA	1	5
BOLIVAR	CARTAGENA	1	4
CAQUETA	EL PAUJIL	1	4
CAUCA	EL TAMBO	1	9
CHOCO	BAJO BAUDO	2	8
	EL LITORAL DEL SAN JUAN	1	4
CORDOBA	MONTELIBANO	1	5
	PUERTO LIBERTADOR	2	9
	SAN ANTERO	2	9
CUNDINAMARCA	SAN ANTONIO DE TEQUENDAMA	1	5
DISTRITO CAPITAL	BOGOTA	2	9
GUAJIRA	MAICAO	1	6
	RIOHACHA	1	4
	SAN JUAN DEL CESAR	1	4
META	SAN JUAN DE ARAMA	1	4
	VILLAVICENCIO	1	4
	VISTAHERMOSA	2	11
NARIÑO	SAMANIEGO	1	5
	SANTACRUZ	1	4
NORTE DE SANTANDER	CUCUTA	1	4
RISARALDA	PEREIRA	1	4
SUCRE	SINCELEJO	1	4
VALLE	CALI	1	4
	SEVILLA	1	4
	YUMBO	1	4
<b>Total general</b>		<b>37</b>	<b>169</b>

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

### Secuestros

- Según información de Fondelibertad, en 2008 los secuestros presentaron una disminución de 16% con respecto a 2007, al pasar de 521 a 437.
- En 2008, los secuestros simples bajaron en 18%, al registrarse 291 en 2007 y 240 en 2008 y los extorsivos se redujeron en 14%, al pasar de 230 a 197.
- La delincuencia común fue el principal grupo responsable, al cometer 221 plagios; no obstante, se hizo evidente una reducción de 10% con respecto al año anterior, cuando secuestró a 245 personas.



- Las Farc fue el segundo grupo responsable, aunque redujo en 3% su participación en el número de secuestros en comparación con 2007, al pasar de 120 a 117.
- El ELN secuestró a un mayor número de personas en 2008 que en 2007, al pasar 28 víctimas a 39, lo que equivale a un incremento de 39%. También se presentó un leve aumento en los plagios cometidos por familiares, al pasar de 1 a 3 víctimas.
- Es importante mencionar que en 2008 se tuvo conocimiento de 29 secuestros cometidos por miembros de bandas criminales, de los cuales el 86% fueron de carácter simple y el 14% restante de tipo extorsivo.
- Con respecto a la situación actual de las víctimas, se puede anotar que en 2008 fueron rescatadas 150 personas, lo que equivale a un incremento de 9% con respecto a 2007, cuando fueron rescatadas 137; en 2008, también aumentó el número de fugas, al pasar de 10 a 19. De otro lado, 32 de las personas secuestradas en 2008 aún permanecen en cautiverio, a diferencia de lo registrado a finales de 2007, cuando 50 continuaban en cautiverio. Por otra parte, la cantidad de liberados bajó, al pasar de 302 en 2007 a 222 en 2008, lo que representa un 26% menos. Finalmente, se redujo en 36% el número de víctimas que murieron en cautiverio; no obstante, se siguió presentando el fenómeno, al pasar de 22 a 14.
- En el periodo analizado, los departamentos más afectados fueron Antioquia (49), Meta (41), Tolima (38), Norte de Santander (37), Valle (35) y Chocó (32).
- De igual manera, se debe mencionar que los departamentos de Meta, Cesar, Huila, Sucre, Norte de Santander, Chocó, La Guajira, Cauca, Quindío y Caquetá presentaron un incremento con respecto al año anterior.
- Como característica de este periodo, se podría señalar que los secuestros realizados en las capitales de los 6 departamentos más afectados fueron cometidos en su mayoría por la delincuencia común y personas no identificadas, con excepción de Quibdó (Chocó) donde la mayoría de los plagios fueron perpetrados por las Farc.
- Los secuestros en Antioquia pasaron de 51 a 49 y se concentraron en Turbo (49%), debido a los plagios de 24 presuntos miembros de la *Oficina de Cobro de Envigado* por ordenes de alias *Don Mario*. En Medellín, se tuvo conocimiento de 5 secuestros.
- En Meta, se presentó un alza de 141%, al pasar de 17 en 2007 a 41 en 2008. La población más afectada fue Villavicencio, puesto que allí fueron secuestradas 16 personas, seguido por Cubarral, debido al secuestro de 10 personas por parte de guerrilleros del frente 26 de las Farc, en la vereda Arrayanes del corregimiento Puerto Gómez.
- Tolima se ubicó como el tercer lugar más afectado por este delito, al reportar 38 plagios en 2008, aunque registró una disminución de 49% con respecto al año anterior, cuando fueron secuestradas 74 personas.



En Norte de Santander, se presentó un incremento de 85%, al pasar de 20 víctimas a 37, razón por la que se posicionó como el cuarto lugar más perjudicado por este delito a nivel nacional.

- La situación en el Valle del Cauca no presentó mayores variaciones entre 2007 y 2008, puesto que se pasó de 38 a 35 plagios, que equivalen a un descenso de 8% entre los dos años.
- En Chocó, se registró un alza de 78% entre 2007 y 2008, al pasar de 18 a 32 secuestros. Los aumentos más significativos se produjeron en Quibdó, que reportó 12 víctimas en el primer año y 23 en el segundo, y en Nuquí, donde subieron de 0 a 6.
- En Quibdó, se registraron cuatro secuestros de carácter colectivo. En febrero fueron retenidos 3 empleados de la empresa TecnoCom en ese municipio; el 1 de julio fueron plagiadas 3 personas en el sector La Troje; el 17 del mismo mes, guerrilleros de las Farc plagiaron a 17 personas que se transportaban por el río Atrato, a la altura del corregimiento Palo Blanco, de las cuales 16 fueron entregadas a una comisión de la Cruz Roja.<sup>39</sup> En octubre, en el corregimiento de San José de Purre, fueron secuestrados 3 estudiantes que se movilizaban en una van, quienes ya fueron liberados.

### *Desplazamiento forzado*

- Según datos del Sistema de Información de Población Desplazada (Sipod) de la Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional, en 2008 se presentó un descenso de 27% en las cifras de personas que fueron víctimas de desplazamiento forzado en el país con respecto al año anterior.
- En 2008, en 27 departamentos del país y la capital nacional, se presentaron disminuciones en el número de personas expulsadas, siendo Sucre, Bolívar, Caldas, Cesar y Santander las más significativas.
- A su vez, Córdoba, Cauca y Guaviare registraron aumentos del 26%, 3% y 2% respectivamente y Quindío no presentó variación alguna en las cifras de expulsión entre los años comparados. Nariño, Magdalena, Antioquia, Tolima, Cauca, Valle del Cauca, Caquetá y Putumayo fueron los departamentos que más población expulsaron.
- En Sucre se desplazaron 2.679 personas en 2008 frente a 5.429 que salieron forzosamente en 2007, lo cual representa una disminución del 51%; se observa mejoría particularmente en los municipios de San Onofre (-77%), Tolúviejo (-51%) y Ovejas (-39%), así como en la capital departamental, que también redujo sus registros en un 57%.

---

<sup>39</sup> Fondelibertad. "Liberados otros 8 del grupo de 18 personas secuestradas en Chocó la semana pasada". Tomado el 10/02/2009. Disponible en: <http://www.fondelibertad.gov.co/Noticias/2008/julio/24/002.html>



- En Bolívar, también se presentó una disminución de 46%, al pasar de 17.564 personas desplazadas en 2007 a 9.530 en 2008, mejorando significativamente la situación en municipios como San Pablo (-37%), Carmen de Bolívar (49%) y Cantagallo (-61%).
- Caldas registra un descenso de 45% en los totales de los años estudiados, al pasar de 4.089 personas expulsadas en el primer año a 2.257 en el segundo. Dicha disminución se expresa sobretodo en las cifras de los municipios de Samaná (-61%), Pensilvania (-39%) y Riosucio (-40%).
- En Cesar, la reducción en el desplazamiento fue del 45%, puesto que el número de expulsados pasó de 11.566 a 6.400 entre un período y el siguiente; se destacan, Agustín Codazzi (-67%), Aguachica (-43%), así como Valledupar, donde el número de personas expulsadas se redujo en 26%.
- Finalmente, en 2008 en Santander se presentó una merma del 41% en el número de personas expulsadas respecto del año anterior (8.708 en 2007 y 5.105 en 2008), con una disminución significativa en Landázuri (-54%), Cimitarra (-36%) y Puerto Wilches (-34%); igualmente hubo un descenso de 43% en los registros de Barrancabermeja, el mayor expulsor departamental.
- Por su parte, en Córdoba se presentó un incremento del 26%, al pasar de 7.860 personas en 2007 a 9.918 en 2008, siendo la totalidad de los municipios de la zona sur los más afectados: Puerto Libertador (3.734 personas), Tierralta (2.882 personas), Montelíbano (1.152 personas) y Valencia (1.139 personas).
- En Cauca, el número de personas expulsadas aumentó en 3%, al pasar de 14.876 personas expulsadas en 2007 a 15.294 en 2008, donde Argelia (2.039 personas), Patía (1.339 personas), López (1274 personas) y El Tambo (1.268 personas) fueron los municipios que más población expulsaron.
- En cuanto a la situación en Guaviare, es importante destacar que aunque el porcentaje es menor que los anteriores departamentos (pues el número de personas desplazadas aumentó en 2%), al tener en cuenta que este departamento está conformado por tan sólo 4 municipios, al comparar los registros de personas se exponen cifras elevadas y constantes en 2007 y 2008, pasando de 4.203 personas en el primer año a 4.291 en el segundo, con registros críticos en la capital departamental (3.053 personas para 2008 que representa el 71% del total departamental).
- De otro lado, en materia de recepción de personas desplazadas, es de resaltar que al comparar el año 2007 con 2008 se encuentra una disminución del 23%, al pasar de 311.554 a 239.423 registros. Adicionalmente, se debe anotar que en 27 departamentos del país y la capital nacional, receptor histórico por excelencia, se presentaron disminuciones. Mientras tanto, el número de personas recibidas



aumentó en Guaviare (57%), Córdoba (26%), Vaupés (14%), La Guajira (6%) y Cauca (5%).

- Los departamentos de Cesar, Bolívar, Sucre, Nariño y Santander muestran las disminuciones más significativas. En el primer departamento, se pasó de 9.788 personas recibidas en 2007 a 4.131 en 2008; en Bolívar la disminución fue de 9.879 a 5.270 entre los mismos períodos; en Sucre, se registraron 6.188 personas recibidas en la región en 2007, mientras que en 2008 fueron 3.329; en Nariño por su parte, se encontraron 17.635 personas recibidas en 2008, mientras que en el mismo lapso de 2007 fueron recibidas 28.976 personas y finalmente, en Santander los registros de los dos años arrojaron un total de 14.617 para el primer año y 8.925 para el segundo.
- Cabe resaltar que Antioquia, Magdalena y Nariño se constituyeron en 2008 como los mayores expulsores y receptores de población desplazada a nivel nacional. En este sentido, la situación en Antioquia para expulsión mejoró significativamente en 2008 respecto del año anterior, pasando de 26.292 personas expulsadas en 2007 a 19.004 en 2008, lo cual representa una disminución de 28% en el desplazamiento forzado, aunque se evidencia que los registros absolutos ubican a esta región como tercer expulsor a nivel nacional, donde Urrao (1.321 personas), Turbo (1.183 personas), Ituango (1.069 personas) y la capital departamental (1.239 personas) constituyen los municipios más críticos. Por su parte en materia de recepción, aunque también se ubica en el tercer lugar a nivel nacional, la disminución fue de 20%, pasando de 23.607 registros en 2007 a 18.889 en el año siguiente, donde Medellín (10.613 personas), Bello (1.104 personas) y Apartadó (790 personas) fueron los municipios que más población desplazada recibieron. Dichas cifras indican que la recepción ha sido menor que la expulsión pero no en proporciones significativas, lo que demuestra que aunque las personas salgan de sus municipios, no lo hacen de Antioquia.
- Por su parte, Magdalena ocupó el segundo lugar en expulsión a pesar de que presentó una disminución del 22%, con un total de 29.720 personas en 2007 y 23.121 en el año posterior, donde Santa Marta (7.905 personas), la Zona Bananera (4.556 personas), Fundación (3.686 personas) y Ciénaga (1.543 personas) fueron los municipios donde se concentraron los niveles más altos en materia de expulsión; en materia de recepción, ocupa igualmente el segundo puesto nacional, con 29.647 personas recibidas en 2007 y 23.324 en 2008, mostrando una disminución del 21%, donde la capital, Santa Marta, detenta el 98% del total departamental en esta temática (22.818 personas).
- Por último, en Nariño se registró una disminución de 32% en el número de personas expulsadas durante 2008, al pasar de 34.829 en 2007 a 23.604 en el año siguiente. Sin embargo, las cifras absolutas demuestran la crítica situación que vive el departamento, la que lo ubica en el primer lugar nacional en materia de expulsión de personas, donde



Tumaco (5.696 personas), Barbacoas (2.962 personas), Samaniego (2.052 personas) y Roberto Payán (1.888 personas) fueron los más afectados; a su vez es el quinto receptor nacional, con una disminución de 39%, pues en 2008, 17.635 personas se registraron en la región, mientras que en 2007 lo hicieron 28.976, donde Tumaco (3.961 personas), Pasto (2.810 personas), Barbacoas (2.297 personas) y Samaniego (1.497 personas) se ubicaron como los mayores receptores en la región.

- Adicionalmente, de los 227.127 registros de personas expulsadas en 2008, 18.153 personas realizaron desplazamientos masivos, lo cual representa una disminución de 28% con respecto a 2007, cuando 25.286 personas se movilizaron forzosamente bajo este tipo de desplazamiento. En 2008, el 27% de esta modalidad se concentró en el departamento de Nariño (4.947 personas), el 14% en Arauca (2.549 personas), el 13% en Cauca (2.437 personas) y el 12% en Chocó (2.126 personas), lo que representa el 66% del total nacional.
- La situación más crítica en materia de desplazamientos masivos a nivel municipal para 2008 se presentó en Tame (Arauca) con 2.093 personas, Puerto Libertador (Córdoba) con 1.313 personas, Roberto Payán, Barbacoas y Samaniego (Nariño) con 1.167, 1.138 y 1.128 personas respectivamente e Itsmina (Chocó) con 1.352 personas, que representa el 45% de los desplazamientos masivos nacionales.
- Finalmente, en 2008 2.280 hogares retornaron a sus lugares de origen. Los departamentos donde se presentaron en su mayoría estos retornos se concentraron en la región de occidente y fueron Nariño (563 familias), Chocó (518 familias) Antioquia (340 familias) y Valle del Cauca (228 familias), resultando beneficiadas un total de 1.649 familias que lograron volver a sus hogares.

### *Minas antipersonal*

### *Eventos*

- Tanto los incidentes como los accidentes por Map y Muse disminuyeron en 2008 en comparación con 2007; sin embargo, la reducción ha sido más pronunciada en el caso de los incidentes. En efecto, éstos disminuyeron en un 47%, al pasar de 1.474 en 2007 a 784 en 2008. Por su parte, los accidentes se redujeron de 507 a 410, lo que en términos porcentuales, equivale al 19%.
- En 2008, los incidentes por Map y Muse se concentraron en Meta, Antioquia, Arauca y Nariño. En el primero, tuvieron lugar 195 (25%) del total de incidentes ocurridos en el periodo (784), en Antioquia ocurrieron 167 (21%), Arauca reportó 46 (6%) y Nariño 40 (5%). Estos cuatro departamentos concentraron el 57% del total de incidentes.



- Por otra parte, Bolívar, Norte de Santander y Tolima registraron descensos importantes en el número de incidentes por Map y Muse en 2008 con respecto a 2007. En el primero, la disminución fue de 82%, al pasar de 169 a 31; en el segundo, la reducción fue del 77%, al pasar de 109 a 25. Finalmente, Tolima registró una disminución del 75%, pasando de 119 a 30.
- La mayor parte de los incidentes ocurridos en 2008 fueron operaciones de desminado (581), las cuales representan el 74% del total de incidentes (784), le siguen las incautaciones de Map y Muse, 119, es decir 15% del total y las sospechas de campo minado, 76, es decir 10%.
- Los municipios en los que se presentaron el mayor número de incidentes por Map y Muse fueron San Carlos (Antioquia) con 57, Uribe (Meta) con 49, Puerto Rico (Meta) con 43, Vistahermosa (Meta) con 41 y Arauquita (Arauca) con 25.
- En 2008, se registraron 410 accidentes por Map y Muse, que dejaron un saldo de 711 víctimas entre civiles y militares, mientras que 2007 se presentaron 898 víctimas, lo que representa un descenso del 21% en el número de víctimas.
- En 25 de los 32 departamentos del país ocurrieron accidentes por Map y Muse, lo que indica que en el 78% del territorio nacional se registraron accidentes por estos artefactos explosivos durante 2008. Los departamentos más afectados fueron Antioquia, Meta, Nariño y Caquetá. En el primero, ocurrieron 76 (19%) accidentes, en el segundo tuvieron lugar 58 (14%), en Nariño y Caquetá, se presentaron el 18% de los accidentes (37 cada uno).
- Los municipios más afectados por accidentes ocasionados por Map y Muse fueron Tierralta (Córdoba) con 24, Uribe (Meta), con 23, San Vicente del Caguán (Caquetá) con 20, Vistahermosa (Meta) con 17 y Samaniego (Nariño) con 13.

### *Víctimas*

- Por otra parte, el número de víctimas civiles y militares se redujo entre un periodo y el otro, al pasar de 452 a 334, lo que en términos porcentuales equivale a un 26%.
- Durante el periodo en estudio, los militares fueron los principales afectados por los accidentes ocasionados por Map y Muse, en una relación muy superior a la de los civiles. En efecto, del total de víctimas registradas en 2008, 506 fueron militares (71%) y 205 (29%) fueron civiles. En 2007, 694 de las víctimas eran militares (77%) y 204 eran civiles (23%).
- Vale la pena resaltar que en los dos periodos, el mayor número de víctimas por Map y Muse resultaron heridas. Es así como durante 2008, 147 fueron víctimas fatales por este tipo de artefactos (21%), mientras



que 564 (79%) fueron heridas. Entretanto, 2007 registró 704 (78%) víctimas heridas y 194 (22%) víctimas fatales.

### *Desmovilizaciones individuales*

- Entre 2007 y 2008, se presentó un aumento de 8% en las desmovilizaciones individuales de miembros de grupos armados al margen de la ley, al pasar de 3.192 a 3.461 ex-combatientes.
- Las desmovilizaciones de las Farc aumentaron en 22%, al pasar de 2.478 a 3.027. Esta situación tuvo una notoria incidencia en el alza que se produjo a nivel nacional en el último año, puesto en los demás grupos armados al margen de la ley se hizo evidente una reducción.
- Las desmovilizaciones de las Farc se concentraron en Bogotá con 492 (16%), Meta con 470 (16%), Caquetá con 242 personas (8%) y en Valle del Cauca con 236 (8%). Sin embargo, fue en los departamentos de Sucre, Vichada y Caldas donde se produjo el incremento más notorio a nivel nacional, con respecto a 2007.
- En Sucre, la mayor parte de las desmovilizaciones de las Farc se presentaron en el municipio de Corozal ante el Batallón de Fusileros de Infantería de Marina No. 4 y provenían de los frentes 35 y 37.
- Por otra parte, en el municipio de Cumaribo en Vichada, se desmovilizaron 76 integrantes del frente 16 de las Farc, en hechos relacionados con la presión de la Brigada de Selva No. 28 del Ejército en ese municipio, y con la crisis que vivió ese frente después la muerte de su cabecilla, alias *El Negro Acacio*, en operaciones de la Fuerza Pública. De igual manera, el abandono de las filas está relacionado con las persecuciones y amenazas dentro de las Farc contra los combatientes que tuvieran información sobre las caletas de dinero que custodiaba el *Negro Acacio* y la inconformidad de algunos guerrilleros con las órdenes dadas por el nuevo cabecilla de este frente, alias *Guillermo Gochornea*<sup>40</sup>.
- En el caso de Caldas, los guerrilleros que desertaron provenían del frente 47, de la columna móvil Jacobo Arenas y de la compañía móvil Aurelio Rodríguez y tuvieron lugar en Manizales, Samaná y Pensilvania. Posiblemente, tal aumento está relacionado con la presión militar ejercida por parte de la Octava Brigada del Ejército y del Das, en el marco de la operación *Fortín*<sup>41</sup>; asimismo, guarda relación con la muerte del cabecilla del frente 47, alias *Iván Ríos*, a manos de uno de sus hombres de confianza, conocido como alias *Rojas*, así como la

---

<sup>40</sup>“Nueva desmovilización masiva de cuadrilla 16 de Farc, en Vichada”. Tomado de: <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=19>; y “La resaca de las Farc”. Tomado de: [http://www.semana.com/wf\\_InfoArticulo.aspx?IdArt=109621](http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=109621)

<sup>41</sup> “Se desmovilizaron otros cinco miembros del frente 47 de las Farc, en el oriente de Caldas”. Tomado de: [http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=26566&facmil\\_2007=fbb39ac5654c5ac723216a412daee779](http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=26566&facmil_2007=fbb39ac5654c5ac723216a412daee779).



desmovilización de la ex–cabecilla de ese frente, Nelly Ávila Moreno alias *Karina*, quien se entregó a las autoridades en el mes de mayo de 2008.

- La segunda agrupación con mayor número de deserciones fue el ELN con 403, aunque mostró una disminución de 5% con respecto a 2007, cuando 422 personas dejaron las armas. Otras agrupaciones subversivas como EPL y ERG mostraron leves variaciones. El EPL pasó de 10 personas a 5 y el ERG pasó de 27 a 14 en 2008.
- Por último, cabe destacar que entre 2007 y 2008 aumentaron las desmovilizaciones de combatientes de larga trayectoria. Al respecto, se evidencia el incremento de 150% en los desmovilizados que llevaban 13 años (de 18 a 45), un alza de 133% en quienes permanecieron 10 años (pasaron de 79 a 184) y los que llevaban 9 años reportaron un aumento de 118%, al pasar de 65 a 142.

